



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.219.2024

Łódź, 13 marca 2024 r.

Rada Miejska w Zelowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775)

zawiadamiam,

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/646/2024 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Zelów na rok 2024”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 7 marca 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LVI/646/2024 Rady Miejskiej w Zelowie z dnia 28 lutego 2024 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Zelów na rok 2024”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Zelów na rok 2024” (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 5 ust. 1 programu rada wskazała sposób wydatkowania środków finansowych przeznaczonych na realizację programu. Art. 11a ust. 5 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U z 2023 r. poz. 1580) dalej ustawa, stanowi, że

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt zawiera wskazanie wysokości środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków. Oznacza to, że w programie rada gminy ma obowiązek określić kwoty przeznaczane na wszystkie zadania opisane w programie. Regulacja § 5 ust. 1 programu nie stanowi wypełnienia delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 5 ustawy, ponieważ w pkt 1 i 3 tego paragrafu, rada wskazała łączne kwoty na realizację kilku zadań. „Zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca i opieki w Schronisku w tym: a. obowiązkowa sterylizacja albo kastracja zwierząt b. odławianie bezdomnych zwierząt przez uprawniony podmiot c. poszukiwanie właścicieli, opiekunów dla bezdomnych zwierząt – łącznie dla punktu 1a, 1b, 1c – 293 750 zł” (pkt 1), „zapobieganie wzrostu populacji zwierząt, w szczególności poprzez: działania propagujące oznakowanie i rejestrację psów, sterylizację zwierząt właścicielskich (kotów i psów), a także usypianie ślepych miotów – 8 450 zł” (pkt 3). W wyroku z dnia 13 kwietnia 2023 r. sygn. I OSK 2341/22 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł, że: „Określenie "sposób wydatkowania" środków finansowych, oznacza przedstawienie w programie, jako obowiązkowego elementu, sposobu rozdysponowania puli środków finansowych przeznaczonych na poszczególne cele i założenia przyjęte w programie. Czym innym jest wskazanie sposobów realizacji celów programu, a czym innym konkretne i jednoznaczne ustalenie w ramach przewidzianych środków sposobów ich wydatkowania, które z oczywistych względów powinny być zgodne z celami i przyjętymi założeniami programu”. Należy zatem podkreślić, że brak określenia kwoty na realizację jednego z obowiązkowych zadań programu, stanowi istotne naruszenie prawa;

- 2) W § 4 ust. 4 pkt 1 programu rada wskazała na alternatywne wykonywanie w schronisku dwóch zabiegów tj. „Sterylizacja/kastracja zwierząt lub usypianie ślepych miotów: 1) zwierząt bezdomnych będzie odbywać się obowiązkowo w Schronisku, a sterylizacja/kastracja kotów wolno żyjących w lecznicy weterynaryjnej, z którą Gmina Żelów ma zawartą umowę”. Organ nadzoru wskazuje, że przepis art. 11a ust. 2 ustawy wymienia zadania, które program obejmuje, w szczególności także: obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt (pkt 4) oraz usypianie ślepych miotów (pkt 6). Zatem z mocy ustawy program winien przewidywać obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schronisku oraz usypianie ślepych miotów. Ustawodawca nie

wprowadził alternatywy pomiędzy wykonywaniem tych dwóch zabiegów. W ocenie organu nadzoru obowiązkiem rady jest uregulowanie w programie wszystkich zadań wskazanych w art. 11a ust. 2 ustawy.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 marca 2024 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Burmistrz Zelowa