



Katowice, dnia 29.11.2023 r.



UNP: KT-23-94194
KT-ROR-A.213.272.2023.5

Wykonawcy

Dotyczy: postępowania o udzielenie zamówienia publicznego na świadczenie usług pocztowych i kurierskich dla Państwowej Inspekcji Pracy Okręgowego Inspektoratu Pracy w Katowicach, przez okres 6 miesięcy; nr postępowania KT-ROR-A.213.272.2023.

W odpowiedzi na otrzymane w dn. 29.11.2023 r. pytania od Wykonawcy, działając na podstawie pkt 15 zapytania ofertowego nr KT-ROR-A.213.272.2023.2 z dnia 22.11.2023 r., Zamawiający – Państwowa Inspekcja Pracy Okręgowy Inspektorat Pracy w Katowicach - przedstawia następujące wyjaśnienia.

Pytanie 1

I Zamawiający w Załączniku nr 2 do zapytania ofertowego - § 5 ust. 5 oczekuje stałych cen przez okres trwania umowy.

Wykonawca jako operator pocztowy i wyznaczony, zobowiązany do świadczenia usług pocztowych, w tym także usług o charakterze powszechnym, nie może swobodnie ustalać cen za świadczenie tego typu usług. Przepisy zamieszczone w rozdziale IV ustawy Prawo pocztowe wyznaczają ścisły reżim ustalania opłat za świadczenie powszechnych usług pocztowych.

Zatem w przypadku zmian cen w trakcie wykonywania umowy zawartej w wyniku rozstrzygnięcia przedmiotowego postępowania, zwłaszcza wiążącej strony w dłuższym okresie czasu, w świetle istotnych postanowień zawartych w treści zaproszenia, Wykonawca realizując zamówienia w cenach wynikających z formularza, zmuszony będzie do świadczenia powszechnych usług pocztowych z naruszeniem przepisów ustawowych, nie tylko z zakresu prawa pocztowego, ale także cywilnego, czy antymonopolowego. Taki stan rzeczy byłby niedopuszczalny zarówno ze względu na ustawowe obowiązki ciążące na Wykonawcy jako operatorze wyznaczonym, jak również ze względu na narażenie Wykonawcy na odpowiedzialność odszkodowawczą, której zakres trudno nawet przewidzieć.

Zgodnie z art. 144 ustawy Pzp zakazuje się istotnych zmian postanowień zawartej umowy w stosunku do treści oferty, na podstawie której dokonano wyboru wykonawcy, chyba że zamawiający przewidział możliwość dokonania takiej zmiany w ogłoszeniu o zamówieniu lub w specyfikacji istotnych warunków zamówienia oraz określił warunki takiej zmiany.

Pytanie: Czy zatem Zamawiający uwzględni zmianę istotnych postanowień umowy poprzez modyfikację zapisów § 5 ust.2 poprzez dodanie zapisu następującym brzmieniu: „Strony przewidują możliwość zmiany umowy w zakresie cen jednostkowych wyłącznie w przypadku zatwierdzonej przez Prezesa Urzędu Komunikacji Elektronicznej zmiany cen za powszechne usługi pocztowe lub w inny sposób przewidziany w ustawie Prawo Poczto-
towe”.

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że zgodnie z brzmieniem § 5 ust. 5 załącznika nr 2 do zapytania ofertowego, ceny jednostkowe z podatkiem VAT określone w załączniku nr 1a do umowy mogą ulec zmianie – w przypadkach określonych w § 8 umowy. Ponadto, z uwagi na ograniczony czas, na jaki zawierana będzie umowa wynikająca z niniejszego postępowania (6 miesięcy), Zamawiający pozostawia przywołany zapis bez zmian.

Pytanie 2

II Zamawiający w Załączniku nr 2 do zapytania ofertowego § 5 ust 7 wskazał termin zapłaty.

Pytanie: Czy Zamawiający wyrazi zgodę na modyfikację zapisu zgodnie z poniższą propozycją:

„Zamawiający zobowiązuje się do regulowania należności za wykonanie przedmiotu umowy w formie opłaty „z dołu” w terminie 21 dni kalendarzowych licząc od dnia wystawienia faktury VAT”.

Odpowiedź

Zamawiający nie zmienia treści § 5 ust. 7 załącznika nr 2 do zapytania ofertowego.

Pytanie 3

III Zamawiający w Załączniku nr 2 do zapytania ofertowego § 7 ust 2 wykazał karę umowną za nieodebranie przesyłek.

Czy Zamawiający zamierza dopuścić katalog wyjątków, w których brak odebrania przesyłek nie narazi Wykonawcę na konieczność zapłaty wygórowanej kary nieadekwatnej do dokonanego przewinienia? Do wyjątków należy zaliczyć z pewnością działanie siły wyższej oraz innych zakłóceń w pracy Wykonawcy o charakterze stałym, a zatem okoliczno-

ści uniemożliwiających wykonanie usługi w całości lub w jakiegokolwiek części, przykładowo: władcze działania organów państwowych, samorządowych oraz organizacji międzynarodowych, zmianę przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze, stany nadzwyczajne, w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub na jakiegokolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokauty, powódzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody.

Pytanie: Czy Zamawiający uwzględni sugestię Wykonawcy i zmodyfikuje zapis w załączniku nr 2 do zapytania ofertowego wzór umowy, zgodnie z poniższą propozycją: „Zamawiającemu przysługuje kara umowna za niezgłoszenie się po odbiór przesyłek w oznaczonym dniu, w wysokości 200% opłaty za jeden odbiór”?

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że kwestia realizacji umowy i odpowiedzialności w sytuacji wystąpienia siły wyższej została uregulowana w § 11 wzoru umowy. W związku z tym Zamawiający pozostawia zapisy § 7 ust. 2 wzoru umowy bez zmian.

Określając wysokość kar umownych i ich rodzaj Zamawiający działa w granicach ustawowego upoważnienia. Kary umowne zabezpieczają prawidłową realizację umowy, która ma istotne znaczenie w realizacji obowiązków ustawowych Okręgowego Inspektoratu Pracy w Katowicach. Zamawiający zwraca również uwagę, że zapisem § 7 ust. 6 załącznika nr 2 do zapytania ofertowego, do umowy została wprowadzona procedura, zgodnie z którą o naliczeniu kar umownych Zamawiający będzie informował Wykonawcę na piśmie, a Wykonawca będzie mógł podstawę faktyczną i prawną kary kwestionować.

Pytanie 4

IV Zamawiający w Załączniku nr 2 do zapytania ofertowego § 7 ust 3 wykazał karę umowną dla Wykonawcy za odstąpienie od umowy z przyczyn leżących po stronie Wykonawcy.

Zamawiający nie uwzględnia w treści SIWZ okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę. Wśród nich można wymienić w szczególności działania siły wyższej oraz innych zakłóceń w pracy Wykonawcy o charakterze stałym, a zatem okoliczności uniemożliwiające wykonanie usługi w całości lub w jakiegokolwiek części (np. władcze działania organów państwowych, samorządowych oraz organizacji międzynarodowych, zmiana przepisów prawa, działania wojenne i inne operacje wojskowe, rozruchy, niepokoje społeczne, strajki, ograniczenia i zakazy wydane przez właściwe władze,

stany nadzwyczajne w tym stan wojenny lub wyjątkowy na całości lub na jakiegokolwiek części terytorium Polski, konflikty zbrojne, ataki terrorystyczne, działalność przestępczą osób trzecich, lokauty, powodzie, pożary, awarie energetyczne oraz działanie innych sił przyrody). Dodatkowo należy wskazać nadzwyczajne okoliczności o charakterze zewnętrznym pozostające poza kontrolą Wykonawcy, których nie można przewidzieć, a które ze względu na wywierane skutki uniemożliwiają, bądź znacznie utrudniają wykonanie usługi odbioru przesyłek.

Pytanie 1: Czy Zamawiający uwzględni wyłączenie odpowiedzialności Wykonawcy, w przypadku wystąpienia okoliczności spowodowanych przyczynami niezawinionymi przez Wykonawcę?

Pytanie 2: Czy Zamawiający dopuszcza obniżenie kary umownej do wysokości 2% maksymalnej łącznej wartości Umowy brutto określonej w §5 ust. 1 za każdy taki stwierdzony przypadek?

Pytanie 3: Czy Zamawiający za przyczyny zawinione i leżące po stronie Wykonawcy uważa przyczyny niewłaściwego wykonania umowy zawarte w ustawie Prawo Pocztove, na które Zamawiający powołuje się w § 1 ust.1 Załącznika nr 2 do zapytania ofertowego?

Odpowiedź

Zamawiający pozostawia zapisy wzoru umowy w ww. zakresie bez zmian. Kwestia wyłączenia odpowiedzialności w przypadku wystąpienia tzw. siły wyższej uregulowana jest w § 11 wzoru umowy. Równocześnie Zamawiający informuje, że za przyczyny leżące po stronie Wykonawcy uważa się czynnik, który można przypisać Wykonawcy, w tym może być wynikiem działań osób trzecich. Natomiast rozpatrując kwestię winy, istotne znaczenie mają zapisy umowne, w tym dotyczące siły wyższej, oraz ustalenia dokonane w procedurze kontroli i wyjaśniania zasadności naliczenia kary, przewidzianej w § 7 ust. 6 umowy.

Pytanie 5

V Zamawiający w Załączniku nr 2 do zapytania ofertowego §7 ust 4 wskazał łączną wysokość kar umownych.

Pytanie: Czy Zamawiający dopuszcza obniżenie maksymalnej wysokości kar umownych do wysokości 5% maksymalnej łącznej wartości Umowy brutto określonej w §5 ust. 1 ?

Odpowiedź

Zamawiający pozostawia zapisy wzoru umowy w ww. zakresie bez zmian.

Pytanie 6**VI Zamawiający w Załączniku nr 3 do zapytania ofertowego ust 26 oczekuje od Wykonawcy dostarczenia nieodpłatnie druków zwrotnego potwierdzenia odbioru.**

Pytanie: Z uwagi na korzystanie przez Zamawiającego z procedur zarezerwowanych dla Kodeksu postępowania administracyjnego oraz Kodeksu postępowania cywilnego, Wykonawca poddaje pod rozagę Zamawiającego zmianę wskazanych zapisów na następującą treść: „Wykonawca zobowiązany jest do dostarczania bezpłatnie Zamawiającemu druków zwrotnego potwierdzenia odbioru dla przesyłek krajowych i zagranicznych, z zastrzeżeniem, że w odniesieniu do przesyłek nadawanych i doręczanych w trybie specjalnym wskazanym przez Zamawiającego w pkt. 3, Zamawiający będzie wykorzystywał własne druki zwrotnego potwierdzenia odbioru”.

Odpowiedź

Zamawiający informuje, że ww. zastrzeżenie zostało ujęte w ust. 11 załącznika nr 3 do zapytania ofertowego. W związku z tym zapis ust. 26 pozostaje bez zmian.

[040365]

[040607]