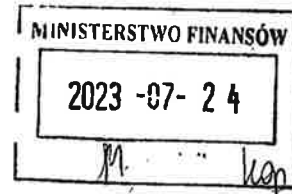




RPW/103734/2023 P
Data: 2023-07-24

Legionowo, dnia 17 lipca 2023 r.



Minister Finansów

Adres do korespondencji:

Ministerstwo Finansów

ul. Świętokrzyska 12

00-916 Warszawa

kancelaria@mf.gov.pl

**Petycja w sprawie legalności obowiązku osoby fizycznej
ogłaszania sprawozdania finansowego
wynikającego z ustawy o rachunkowości
w kontekście przepisów o ochronie danych osobowych**

Niniejszym na podstawie art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 poz. 870) składam petycję dotyczącą wyrażenia przez Ministra Finansów swojego stanowiska w następującej kwestii:

Czy obowiązek ogłaszania w Monitorze Sądowym i Gospodarczym przez osobę fizyczną prowadzącą działalność gospodarczą sprawozdania finansowego na podstawie art. 64 w zw. z art. 69 i 70 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości - gdzie w odniesieniu do osoby fizycznej istnieje konieczność podania swojego imienia i nazwiska - nie jest sprzeczne z przepisami rozporządzenia PE i RADY UE z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych (dalej: RODO) oraz z przepisami ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 1781)?

Na wstępie wskazuję, iż pytanie powyższe zostało uprzednio skierowane do Inspektora Ochrony Danych Osobowych (Pana _____), jednakże uzyskana z Urzędu Ochrony Danych Osobowych – Departamentu Orzecznictwa i Legislacji odpowiedź wskazywała na konieczność zwrócenia się o interpretację powyższego zagadnienia do resortu finansów, co niniejszym czynię.

Stanowisko składającego zapytanie:

Na podstawie art. 64 w zw. z art. 69 i 70 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości (Dz.U. z 2023 r., poz. 120) sprawozdania finansowe pozostałych jednostek (w tym osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą) podlegają badaniu jeżeli w poprzedzającym roku obrotowym, za który sporządzono sprawozdanie finansowe spełniły co najmniej 2 z następujących warunków:

- a. średnioroczne zatrudnienie w przeliczeniu na pełne etaty wynosiło co najmniej 50 osób;

- b. suma aktywów bilansu na koniec roku obrotowego stanowiła równowartość w walucie polskiej co najmniej 2 500 000 euro;
- c. przychody netto ze sprzedaży towarów i produktów oraz operacji finansowych za rok obrotowy stanowiły równowartość w walucie polskiej co najmniej 5 000 000 euro.

Zgodnie z art. 69 ustawy o rachunkowości kierownik jednostki składa we właściwym rejestrze m.in. roczne sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z badania jeśli podlegało ono badaniu we właściwym rejestrze sądowym. Kierownik jednostki, do której nie ma zastosowania art. 69 w/w ustawy (osoba fizyczna prowadząca działalność gospodarczą) obowiązany jest złożyć do ogłoszenia w MSiG wprowadzenie do sprawozdania finansowego stanowiące część informacji dodatkowej, bilans, rachunek zysków i strat, zestawienie zmian w kapitale własnym oraz rachunek przepływów pieniężnych za rok obrotowy wraz ze sprawozdaniem z badania (art. 70 ust. 1 i 2 w/w ustawy).

Przenosząc powyższe na grunt przepisów prawa dotyczących ochrony danych osobowych wskazać należy, że tylko podmioty dysponujące jedną z niżej wskazanych podstaw prawnych są uprawnione do przetwarzania danych osobowych osób fizycznych (art. 6 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych (Dz.Urz.UE.L Nr 119, str. 1):

- 1) osoba, której dane dotyczą, wyrazi na to zgodę, chyba że chodzi o usunięcie dotyczących jej danych;
- 2) jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa;
- 3) jest to konieczne do realizacji umowy, gdy osoba, której dane dotyczą, jest jej stroną lub gdy jest to niezbędne do podjęcia działań przed zawarciem umowy na żądanie osoby, której dane dotyczą;
- 4) jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego;
- 5) jest to niezbędne dla wypełnienia prawnie usprawiedliwionych celów realizowanych przez administratorów danych albo odbiorców danych, a przetwarzanie nie narusza praw i wolności osoby, której dane dotyczą.

Zgodnie z art. 1 ust. 2 ustawy o wydawaniu Monitora Sądowego i Gospodarczego wydawanie Monitora Sądowego i Gospodarczego należy do zadań własnych Ministra Sprawiedliwości. Zgodnie zaś z art. 1 ust. 3 pkt 3 tej ustawy w MSiG ogłasza się także „inne obwieszczenia i ogłoszenia jeżeli ich ogłoszenie w MSiG jest wymagane i dopuszczone przez ustawy”.

W ocenie składającego zapytanie mimo wykonywania przez Ministra Sprawiedliwości określonych prawem zadań, czy też istnienia prawnie usprawiedliwionego celu realizowanego przez administratora danych publikowanych w MSiG jak i odbiorców tych danych (dane z MSiG są ogólnie dostępne dla każdego), to przetwarzanie to (publikowanie, udostępnianie) narusza prawa i wolności osoby fizycznej, której te dane dotyczą.

W tym miejscu wskazuję, iż zgodnie z orzecznictwem sądów powszechnych kwestia wysokości wynagrodzenia osoby fizycznej jest jej dobrem osobistym, które pozostaje pod ochroną prawa. Połączenie zaś wysokości osiąganego przychodu czy dochodu z imieniem i nazwiskiem niewątpliwie zaś staje się daną osobową, która winna podlegać ochronie na gruncie przepisów o ochronie danych osobowych. Każdy obywatel ma bowiem zagwarantowane konstytucyjnie prawo do poszanowania życia prywatnego jak i ochrony jego danych osobowych. **Wprawdzie prawa te mogą zostać ograniczone względem innych praw, ale tylko wówczas gdy jest to niezbędne i uzasadnione interesem publicznym. O ile zatem za zasadny można uznać sam obowiązek badania sprawozdania finansowego w odniesieniu do osób fizycznych na gruncie art. 64 ustawy o rachunkowości, o tyle brak jest wytłumaczenia dla obowiązku jego publikowania w MSiG na podstawie art. 69 i 70 w/w ustawy i to z podaniem imienia i nazwiska osoby fizycznej prowadzącej działalność gospodarczą.** Skutkiem tego jest swobodny dostęp do tych danych dla nieograniczonej liczby osób. Powyższe działania ustawodawcy wykraczają poza to co jest konieczne i naruszają zasadę minimalizacji danych. Ogłaszanie w MSiG sprawozdań finansowych osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w szczególności

osób pochodzących z małych miejscowości, dobrze znanych lokalnej społeczności powoduje zagrożenie zdrowia i życia dla samej tej osoby, jak i osób jej najbliższych.

Nie jest przy tym zrozumiałe dlaczego dla przykładu oświadczenia majątkowe składane przez m.in. osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe (art. 10 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ograniczeniu prowadzenia działalności gospodarczej przez osoby pełniące funkcje publiczne Dz.U. z 2022 r., poz. 1110) stanowią tajemnicę chronioną, zaś ich ujawnienie może odbyć się wyłącznie za pisemną zgodą takiej osoby.

Ważąc zatem prawo do prywatności osoby fizycznej z interesem ogólnym wynikającym z ustawy o rachunkowości niezbędne byłoby w odniesieniu do sprawozdań finansowych wymaganych od osób fizycznych poprzestanie na obowiązku ich badania bez obowiązku ogłaszania w MSiG dla nieograniczonego kręgu osób.

W ocenie składającego zapytanie obecne regulacje w tym przedmiocie znajdujące się w ustawie o rachunkowości stanowią naruszenie przepisów o ochronie danych osobowych osób fizycznych i winny zostać zmienione, a zajęcie stanowiska w tym przedmiocie przez Ministra Finansów jest konieczne i uzasadnione.

W związku z powyższym wnoszę jak na wstępie.

Oświadczam, że ~~wyrażam~~ nie wyrażam zgody na ujawnienie na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego danych osobowych podmiotu wnoszącego petycję/podmiotu trzeciego, w którego interesie wnoszona jest petycja.

Z poważaniem,

