



WOJEWODA ŁÓDZKI

Piotrków Trybunalski, 18 sierpnia 2021 r.

PSŁ.431.3.2021

Pan

Mariusz Bądzior

Starosta Sieradzki

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo Łowieckie² przeprowadzona została planowana kontrola, w przedmiocie wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych.

Okres objęty kontrolą:

- od 01.01.2017 roku do dnia kontroli.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono w dniu 12.07.2021 r.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Nr 5/2021 i Nr 6/2021 z dnia 21 czerwca 2021 r., wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³:

1. Pan Jerzy Śliwa – Strażnik Państwowej Straży Łowieckiej, pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 5/2021);
2. Pan Piotr Warczyński – Komendant Posterunku Państwowej Straży Łowieckiej, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 6/2021);

Funkcję kierownika jednostki w kontrolowanym okresie pełnił Pan Mariusz Bądzior – Starosta Sieradzki.

¹ Dz. U. z 2017 r., poz. 2234, ze zm.

² t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1295.

³ Dz. U. z 2011 r. Nr 185, poz. 1092.

I. Najważniejsze ustalenia kontroli.

W zakresie realizacji zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych, w okresie objętym kontrolą, ustalono, że:

- 1) Starostwo jest organizacyjnie przygotowane do realizacji czynności związanych z prowadzeniem dokumentacji wymaganej do podpisywania umów dzierżawnych obwodów łowieckich.

Dokumentacja była prowadzona w sposób staranny i uporządkowany, co w znacznym stopniu ułatwiło dokonanie czynności kontrolnych.

- 2) Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo Łowieckie⁴, obwody łowieckie polne wydzierżawia, na wniosek Polskiego Związku Łowieckiego, po zasięgnięciu opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz właściwej izby rolniczej - starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej. Obwody łowieckie wydzierżawia się na czas nie krótszy niż 10 lat. Jak ustalono, na terenie Powiatu Sieradzkiego w okresie objętym kontrolą znajdowało się 25 obwodów łowieckich polnych. Z informacji uzyskanych od kontrolowanej jednostki wynika, że na pisemny wniosek złożony przez PZŁ Zarząd Okręgowy w Sieradzu zostało zawartych 25 umów dzierżawy na obwody łowieckie. Z informacji uzyskanych na dzień jej sporządzenia w obrocie prawnym jest 25 umów dzierżawy obwodów łowieckich. 12 umów zostało zawarte w dniu 30.03.2017 roku, 13 umów zostało zawarte w dniu 31.03.2017 roku. Kontroli poddano dokumentację 17 umów dzierżawnych obwodów łowieckich polnych co stanowi 68 % wszystkich obowiązujących umów.
- 3) W każdym przypadku z wnioskiem o zawarcie umowy wystąpił Polski Związek Łowiecki, do każdej umowy dołączono opinię Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego oraz opinie wójtów (burmistrzów, prezydentów miasta), co jest zgodne z art. 29 ust. 1 ustawy Prawo Łowieckie.
- 4) Wszystkie umowy dzierżawy obwodów łowieckich zawierały:
 - 1) numer i powierzchnię obwodu łowieckiego;
 - 2) obszar gruntów leśnych i polnych wchodzących w skład obwodu łowieckiego;
 - 3) kategorię obwodu łowieckiego;
 - 4) wysokość czynszu za dzierżawę obwodu łowieckiego i termin jego płatności;
 - 5) obowiązki stron umowy;
 - 6) zasady zastosowania odstrzału zastępczego;

⁴ Dz. U. 2015 poz. 2168.

7) sposób i terminy rozliczeń między stronami umowy w przypadku jej rozwiązania.
Powyższe było zatem zgodne z art. 29a ustawy Prawo Łowieckie.

II. Ustalenia organizacyjne.

Zgodnie z § 14, pkt. 10 Uchwały Nr 257/2020 Zarządu Powiatu Sieradzkiego z dnia 20 maja 2020 roku w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Sieradzu, realizacja zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych należy do Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

W badanym okresie kontrolowane zadanie wykonywała osoba zatrudniona na stanowisku Podinspektor w Wydziale Rolnictwa i Ochrony Środowiska. Bezpośredni nadzór nad pracownikiem sprawował Naczelnik Wydziału Rolnictwa i Ochrony Środowiska.

III. Działalność kontrolowanego organu w zakresie naliczenia, płatności i przekazania czynszu dzierżawnego.

1. Odnośnie sposobu naliczania czynszu dzierżawnego za okres 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 oraz 2020/2021 :

Odnośnie sposobu naliczania czynszu dzierżawnego za okres 2017/2018, 2018/2019, 2019/2020 oraz 2020/2021 :

1) Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2017 roku przyjęto równowartość pieniężna żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2016 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2017 oraz w uchwałach rad gmin na terenie, których zlokalizowane są wydzierżawiane przez Starostę Sieradzkiego polne obwody łowieckie, a które skorzystały z uprawnień wynikających z art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1892).

2) W roku 2018 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2017 roku przyjęto równowartość pieniężna żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2016 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2017 oraz w uchwałach rad gmin na terenie, których zlokalizowane są wydzierżawiane przez Starostę Sieradzkiego polne obwody łowieckie, a które skorzystały z uprawnień wynikających z art. 6 ust. 3 ustawy

z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r. poz. 1892).

- 3) W roku 2019 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2018 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2019 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
 - 4) W roku 2020 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2019 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2020 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
 - 5) W roku 2021 do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2020 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2021 co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
2. Odnośnie do płatności przekazanych, przez Koła Łowieckie dzierżawiące obwody łowieckie, Staroście Sieradzkiemu w formie czynszu dzierżawnego, zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości. Płatności były dokonane w terminach wskazanych w umowie dzierżawy.
 3. Odnośnie do przekazywania przez Starostę Sieradzkiego czynszu dzierżawnego Gminom oraz Nadleśnictwom na których terenie znajdują się obwody łowieckie, zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości.

Mając na uwadze szczegółowo opisane powyżej ustalenia, w świetle kryteriów legalności i rzetelności kontrolowaną działalność ocenić należy **pozytywnie**.

Od przedmiotowego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze (art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej).