



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.260.2023

Łódź, 12 kwietnia 2023 r.

**Rada Gminy
Grabica**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

§ 6 uchwały Nr XLI/296/2023 Rady Gminy Grabica z dnia 9 marca 2023 roku w sprawie utworzenia Gminnego Przedszkola im. Misia Uszatka w Grabicy oraz nadania statutu.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Grabica postanowiła z dniem 1 lipca 2023 r. utworzyć Gminne Przedszkole im. Misia Uszatka w Grabicy oraz nadać statut tejże placówce.

Zastrzeżenia organu nadzoru wzbudził zapis § 6 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Zdaniem organu nadzoru tak skonstruowany zapis § 6 uchwały, pozostawał w sprzeczności z art. 13 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), ponieważ uchwała w sprawie utworzenia przedszkola nie podlega publikacji z uwagi na to, że nie stanowi aktu prawa miejscowego, a obowiązku jej opublikowania nie przewiduje żaden przepis szczególny. Trzeba bowiem zauważyć, że powyższa uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego, gdyż nie zawiera norm o charakterze abstrakcyjnym, zaś jej postanowienia nie kształtują w sposób bezpośredni prawa nieokreślonej co do tożsamości kategorii potencjalnych adresatów.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego Wójt Gminy Grabica wyjaśnił, że rozpatrzy zmianę przedmiotowej uchwały na najbliższej sesji Rady Gminy Grabica.

Mając na uwadze, że z wyjaśnień nie wynika konkretny termin sesji, na której ma zostać dokonana zmiana przedmiotowej uchwały, organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie spornego § 6 uchwały z obrotu prawnego.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę podjęcia uchwały Nr XLI/296/2023 Rady Gminy w Grabicy stanowił między innymi art. 8 ust. 2 pkt 1 i art. 88 ust. 1 i ust. 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2021 r. poz. 1082 z późn. zm.). Analiza powyższych przepisów skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy prawnej do podjęcia przez Radę Gminy Grabica uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Organ nadzoru dokonując ponadto analizy treści przedmiotowej uchwały doszedł do wniosku, że Rada Gminy Grabica błędnie tym samym nadała uchwale charakter aktu prawa miejscowego, postanawiając w § 6, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia jej w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”.

Jak stanowi art. 4 ust. 1 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Zgodnie natomiast z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym na podstawie upoważnień ustawowych gminie przysługuje prawo stanowienia aktów prawa miejscowego obowiązujących na obszarze gminy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty prawa miejscowego muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach, normy generalne i abstrakcyjne. W praktyce ma to oznaczać, że akt prawa miejscowego jest adresowany do wszystkich mieszkańców gminy, rozstrzyga o prawach i obowiązkach wiążąc każdego kogo dotyczy i kto znajdzie się na obszarze gminy.

W ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega ogłoszeniu

w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego, gdyż nie ma charakteru generalnego, nie jest skierowana do wszystkich mieszkańców danej jednostki samorządu terytorialnego.

Mając na uwadze powyższe uznać należy, że § 6 przedmiotowej uchwały w sposób istotny narusza prawo, to jest art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym art. 4 ust. 1 oraz art. 13 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Wobec powyższego wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Grabica