



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.640.2022

Łódź, 15 czerwca 2022 r.

Rada Powiatu Poddębickiego

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 528 i 583)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XLII/223/22 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 11 maja 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia nieruchomości z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi.

Uzasadnienie

Rada Powiatu Poddębickiego podjęła w dniu 11 maja 2022 r. uchwałę Nr XLII/223/22 w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia nieruchomości z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 19 maja 2022 r.

W dniu 26 maja 2022 r. zawiadomiono o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności powyższej uchwały. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczyły przekroczenia przez Radę Powiatu Poddębickiego delegacji ustawowej wynikającej z art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym - zwanej dalej u. s. p.

Odpowiadając na uwagi organu nadzoru w piśmie z 2 czerwca 2022 r. znak: GN. 680.38.2022 Przewodniczący Rady Powiatu Poddębickiego nie zgodził się z zastrzeżeniami organu nadzoru.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mając na uwadze powyższe, organ nadzoru prezentuje następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała podjęta została na podstawie art. 12 pkt 8 lit. a, art. 32 ust. 2 pkt 3 u. s. p. oraz art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. z 2021 r. poz. 1899 z późn. zm.) zwanej dalej u. g. n.

Zgodnie z treścią art. art. 12 pkt 8 lit. a u. s. p. do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących zasad nabywania, zbywania i obciążania nieruchomości oraz ich wydzierżawiania lub wynajmowania na czas oznaczony dłuższy niż 3 lata lub na czas nieoznaczony, o ile ustawy szczególne nie stanowią inaczej; uchwała rady powiatu jest wymagana również w przypadku, gdy po umowie zawartej na czas oznaczony do 3 lat strony zawierają kolejne umowy, których przedmiotem jest ta sama nieruchomość; do czasu określenia zasad zarząd może dokonywać tych czynności wyłącznie za zgodą rady powiatu.

Z kolei art. 13 ust. 1 u. g. n. stanowi, że z zastrzeżeniem wyjątków wynikających z ustaw, nieruchomości mogą być przedmiotem obrotu. W szczególności nieruchomości mogą być przedmiotem sprzedaży, zamiany i zrzeczenia się, oddania w użytkowanie wieczyste, w najem lub dzierżawę, użyczenia, oddania w trwałe zarząd, a także mogą być obciążane ograniczonymi prawami rzeczowymi, wnoszone jako wkłady niepieniężne (aporty) do spółek, przekazywane jako wyposażenie tworzonych przedsiębiorstw państwowych oraz jako majątek tworzonych fundacji.

Powołana powyżej podstawa prawna uchwały nie upoważnia Rady Powiatu Poddębickiego do wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia nieruchomości z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi. Rada Powiatu podejmując uchwałę wykroczyła poza delegację ustawową wynikającą z art. 12 pkt 8 lit. a u. s. p. (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 7 października 2014 r., sygn. akt II SA/OI 869/14, wyrok WSA w Olsztynie z dnia 28 października 2014 r., sygn. akt II SA/OI 901/14).

Ponadto umowa użyczenia została uregulowana w art. 710 i następnym ustawy z dnia 23 kwietnia 1964 - Kodeks cywilny (Dz. U. z 2020 r., poz. 1740 z późn. zm.), a decyzja o jej zawarciu leży w gestii organu wykonawczego.

Zakres kompetencji rady powiatu wymieniony w art. 12 pkt 8 lit. a u. s. p. został określony w sposób wyczerpujący, stąd wykluczona jest interpretacja rozszerzająca tego przepisu, obejmująca umowę użyczenia. Przedmiotowa umowa mieści się natomiast w pojęciu „gospodarowanie mieniem powiatu”, o jakim mowa w art. 32 ust. 2 pkt 3 u. s. p. Przepis ten pozwala zarządowi powiatu na samodzielne działanie i decydowanie o mieniu powiatu bez uzyskania zgody rady z wyjątkiem spraw, które zostały zastrzeżone do kompetencji powiatu w ww. art. 12 pkt 8 lit. a u. s. p.

Ponadto należy mieć również na względzie zasadę legalizmu (art. 7 Konstytucji RP), zgodnie z którą organy władzy publicznej działają na podstawie i w granicach prawa. Oznacza to, że podjęta przez Radę uchwała musi pozostawać w zgodzie z obowiązującymi w tej materii przepisami prawa, a w szczególności opierać się na stosownym upoważnieniu ustawowym do podjęcia takiego rodzaju uchwały.

Powyższe oznacza, iż brak było podstaw do podjęcia przez Radę Powiatu Poddębickiego przedmiotowej uchwały.

W tym stanie rzeczy, wykazane wyżej uchybienie stanowi istotne naruszenie art. 12 pkt 8 lit. a ustawy o samorządzie powiatowym. Zatem stwierdzenie nieważności uchwały Nr XLII/223/22 Rady Powiatu Poddębickiego z dnia 11 maja 2022 r. w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie kolejnej umowy użyczenia nieruchomości z Wojewódzkim Funduszem Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi jest uzasadnione.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Poddębickiego