



# Minister Infrastruktury

Znak pisma: DTK-4.0530.6.2024

Warszawa, 11 czerwca 2024

Pani

## ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że Pani petycja z dnia 2 maja 2024 r. w sprawie postulatów zwiększających bezpieczeństwo w ruchu kolejowym na przejazdach kolejowo-drogowych nie może zostać uwzględniona.

## UZASADNIENIE

Odnosząc się do postulatów przytoczonych w petycji należy wskazać, że zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 1a ustawy z dnia 28 marca 2003 r. o transporcie kolejowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 697, z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą o transporcie kolejowym”, eksploatacja infrastruktury kolejowej, polegająca na prowadzeniu ruchu kolejowego jest zadaniem zarządcy infrastruktury. Ponadto, w myśl art. 17 ust. 1 ustawy o transporcie kolejowym *obowiązkiem zarządców, przewoźników kolejowych, użytkowników bocznic kolejowych oraz przedsiębiorców zarządzających infrastrukturą i wykonujących przewozy w metrze, jest spełnienie warunków technicznych i organizacyjnych zapewniających bezpieczne prowadzenie ruchu kolejowego i bezpieczną eksploatację pojazdów kolejowych.*

Aktem normatywnym regulującym warunki techniczne, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami, a także warunki ich użytkowania jest Rozporządzenie Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 20 października 2015 r. *w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać skrzyżowania linii kolejowych oraz bocznic kolejowych z drogami i ich usytuowanie* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1744, z późn. zm.). Rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 18 lipca 2005 r. *w sprawie ogólnych warunków ruchu kolejowego i sygnalizacji* (Dz. U. z 2015 r., poz. 360, z późn. zm.) reguluje warunki prowadzenia ruchu i sygnalizacji na liniach kolejowych i liniach metra. Natomiast rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. *w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach* (Dz. U. z 2019 r. poz. 2311, z późn. zm.) reguluje kwestie dotyczące umieszczania pionowych i poziomych znaków drogowych, sygnałów i urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Mając na uwadze wskazane powyżej najistotniejsze akty prawne warunkujące ruch na przejazdach kolejowo-drogowych chciałbym zwrócić uwagę, że przyczyną zdecydowanej większości zdarzeń na przejazdach kolejowo-drogowych jest nieprzestrzeżenie obowiązujących przepisów ruchu drogowego przez kierujących pojazdami drogowymi, którzy nie zatrzymują się przed przejazdami, przejeżdżają mimo sygnałów zabraniających

wjazdu czy też objeżdżają zamknięte rogatki. Zakaz wjazdu na skrzyżowanie po uruchomieniu się sygnalizacji świetlnej czy też podczas opuszczenia rogatek jest wykroczeniem przeciw postanowieniom ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2023 r. poz. 1047, z późn. zm.).

Należy podkreślić, że każdy użytkownik drogi, zbliżając się do przejazdu kolejowo-drogowego oraz przy jego przekraczaniu, powinien zachować szczególną ostrożność oraz stosować się do znaków i sygnałów drogowych umieszczonych przed przejazdem. Znajomość zasad zachowania się przy przekraczaniu przejazdu kolejowo-drogowego jest elementarnym obowiązkiem każdego uczestnika ruchu drogowego.

Odnosząc się do Pani pierwszego postulatu należy zauważyć, że oznakowanie dróg rogatek na przejazdach kolejowo-drogowych dodatkową informacją o możliwości wyłamania rogatki może nakłaniać kierujących pojazdami do nieprzestrzegania przepisów ruchu drogowego i prowokować do ryzykownych zachowań w obrębie przejazdów kolejowo-drogowych. Przeniesienie kosztu wymiany wyłamanej rogatki na ubezpieczenie odpowiedzialności cywilnej posiadaczy pojazdów mechanicznych, chroniące przede wszystkim osoby, które mogą zostać poszkodowane wskutek wypadku spowodowanego przez pojazd osoby ubezpieczonej spowoduje również wzrost tego ubezpieczenia.

Kolejny Pani postulat, podnoszący kwestię zastosowania „ciepłego guzika” czy „budki telefonicznej SOS” mógłby stworzyć ryzyko nieuzasadnionego używania, co w konsekwencji powodowałoby nadmierne absorbowanie uwagi dyżurnych ruchu lub prowadzących pojazdy kolejowe i skutkowałoby zmniejszeniem koncentracji na aktualnie wykonywanych czynnościach tworząc dodatkowe ryzyka. Ponadto umieszczenie proponowanych w petycji elementów w obrębie przejazdu kolejowo-drogowego narażałoby takie systemy na dewastację.

Mając na uwadze proponowane przez Panią postulaty pragnę zwrócić uwagę, że od dnia 1 czerwca 2018 r. PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. - zarządca narodowej sieci linii kolejowych, oddała do dyspozycji wszystkich uczestników ruchu drogowego nowe narzędzie podnoszące poziom bezpieczeństwa na przejazdach kolejowo-drogowych, tzw. „Żółtą Naklejkę PLK”. Naklejkami tymi zostało oznakowanych blisko 14 tysięcy przejazdów kolejowo-drogowych i przejść. Na każdym przejeździe lub przejściu dla pieszych w poziomie szyn są minimum dwie „Żółte Naklejki PLK” z indywidualnym numerem identyfikacyjnym przejazdu i telefonami alarmowymi. Specjalne łącze między operatorami numeru 112 a służbami Spółki PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. odpowiedzialnymi za ruch pociągów zapewnia możliwość szybkiej reakcji na zagrożenia, w tym także pozwala na wstrzymanie ruchu pociągów.

„Żółta Naklejka PLK” umieszczonej na przejeździe zawiera trzy podstawowe dane:

- indywidualny numer identyfikacyjny przejazdu kolejowo-drogowego (umożliwiający szybką lokalizację skrzyżowania operatorowi numeru alarmowego);
- numer alarmowy 112 (służący do zgłaszania wypadków lub awarii samochodu na przejeździe);
- numery „w razie awarii” (służące do zgłaszania usterek urządzeń oraz uszkodzeń oznakowania na przejeździe w sytuacji jeśli nie ma bezpośredniego zagrożenia życia).

Skuteczność tego rozwiązania znalazła swoje odzwierciedlenie w danych. Zgodnie z informacjami przekazanymi przez PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. od dnia 1 czerwca

2018 r. do dnia 30 kwietnia 2024 r. operatorzy numeru alarmowego 112 odebrali 35 983 zgłoszeń dotyczących potencjalnych zagrożeń na przejazdach kolejowo-drogowych i terenach kolejowych (od początku 2024 r. odnotowano 2 486 takich zgłoszeń). W 1 114 przypadkach dzięki specjalnemu szybkiemu połączeniu wstrzymano ruch pociągów na linii kolejowej i wezwano pomoc (od początku 2024 r. było 116 takich przypadków). Przy 2 431 zgłoszeniach ograniczono prędkość jazdy pociągów, by zapewnić bezpieczeństwo pasażerów, a także użytkowników przejazdów kolejowo-drogowych (od początku 2024 r. odnotowano 219 takich przypadków). Zarządca infrastruktury od początku wdrożenia omawianego projektu prowadzi intensywne działania mające na celu promocję „Żółtej Naklejki PLK”.

Chciałbym Panią poinformować również, że w ramach kampanii promocyjnych Spółka PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. od 2005 r. prowadzi kampanię społeczną „Bezpieczny Przejazd”, której głównym założeniem jest zmiana postaw użytkowników przejazdów kolejowo-drogowych przez edukowanie wszystkich uczestników ruchu drogowego w obszarze bezpieczeństwa podczas przekraczania torów. Działania edukacyjno-informacyjne realizowane w ramach kampanii polegają m.in. na propagowaniu przestrzegania przepisów ruchu drogowego podczas przekraczania przejazdów, gdyż tylko stosowanie się wszystkich użytkowników przejazdów (także kierujących pojazdami oraz pieszych) do obowiązujących regulacji gwarantuje bezpieczne pokonanie torów. Jak pokazują wieloletnie statystyki, za niemal 99% zdarzeń na przejazdach kolejowo-drogowych odpowiadają uczestnicy ruchu drogowego, którzy nie stosują się do obowiązujących przepisów podczas przejeżdżania przez przejazd kolejowo-drogowy.

Działania realizowane w ramach kampanii polegają na propagowaniu „kultury” przestrzegania przepisów już wśród najmłodszych, dlatego koordynatorzy kampanii społecznej „Bezpieczny Przejazd” realizują prelekcje edukacyjne w placówkach oświatowych i wychowawczych. Kolejnym cyklicznym działaniem są akcje informacyjno-edukacyjne prowadzone na przejazdach kolejowo-drogowych w całej Polsce. Podczas tych akcji, wspólnie z funkcjonariuszami Straży Ochrony Kolei PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. i policji, pracownicy Spółki wyjaśniają zasady prawidłowego pokonania przejazdu, reguły postępowania w sytuacjach kryzysowych na przejeździe, w tym także jak wyłamać rogatkę i jak prawidłowo skorzystać z tzw. „Żółtej Naklejki PLK”. Aby propagować przestrzeganie zasad bezpieczeństwa na przejazdach, w ramach kampanii społecznej „Bezpieczny Przejazd” każdego roku Spółka przeprowadza kampanie informacyjno-edukacyjne w mediach tradycyjnych, Internecie oraz w mediach społecznościowych. Od 2016 r. z przekazem kampanii pracownicy Spółki docierają także do środowisk odpowiedzialnych za przygotowanie przyszłych kierowców i dokształcanie tych, którzy już posiadają uprawnienia do kierowania pojazdami.

Warto również nadmienić, że PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. w ramach działań informacyjnych i edukacyjnych zrealizowanych w 2023 r. przeprowadziła 1 841 prelekcji edukacyjnych, w których wzięło udział 70 621 dzieci i młodzieży, zorganizowała 11 warsztatów dla instruktorów ośrodków szkolenia kierowców, 1 warsztat dla egzaminatorów Wojewódzkiego Ośrodka Ruchu Drogowego, 1 513 akcji informacyjno-promocyjnych na przejazdach, podczas których dotarło do ponad 73 000 kierowców, rozdyskrebowano też 374 687 materiałów informacyjno-edukacyjnych oraz zorganizowała 191 imprez plenerowych. Ponadto w ramach ogólnopolskiej kampanii medialnej przeprowadzonej w 2023 r. zorganizowano m.in. 6 ogólnopolskich kampanii

prasowych, odnotowano ponad 6,7 mln wyświetleń spotu kampanii VOD, ponad 33,5 mln wyświetleń spotu kampanii na YouTube, ponad 2,4 mln wyświetleń materiałów kampanii w mediach społecznościowych, ponad 7 mln osób obejrzało spot kampanii w kinach, odnotowano ponad 1,3 mln odbiorców postów w mediach społecznościowych.

Mając na uwadze powyższe, petycja z dnia 2 maja 2024 r. nie mogła zostać uwzględniona. Niemniej, bardzo dziękuję za szczególną troskę i zainteresowanie, a także sugestie i inicjatywy mające na celu zwiększenie bezpieczeństwa w ruchu kolejowym, a przesłane propozycje traktuję jako ważny głos w sprawie.

### **POUCZENIE**

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

z up. Ministra Infrastruktury

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Piotr Malepszak

Podsekretarz Stanu

### **Informacja na temat przetwarzania danych osobowych**

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Pani danych osobowych jest Minister Infrastruktury z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Pani dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 r. poz. 775, z późn. zm.)
- 3) podstawą przetwarzania Pani danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Panią zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiada Pani prawo do:
  - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
  - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
  - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
  - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Pani dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Pani dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: [inspektor.RODO@mi.gov.pl](mailto:inspektor.RODO@mi.gov.pl). Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Pani danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.