

Łódź, 13 stycznia 2022 r.

PNIK-I.4131.47.2022

**Rada Powiatu
Zduńskowolskiego**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLI/70/21 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 23 grudnia 2021 r. zmieniającej uchwałę nr XL/55/21 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie opłat za usuwanie pojazdów z dróg na terenie Powiatu Zduńskowolskiego na koszt właściciela i przechowywanie tych pojazdów na wyznaczonym parkingu strzeżonym w 2022 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 grudnia 2021 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XLI/70/21 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 23 grudnia 2021 r. zmieniającej uchwałę nr XL/55/21 Rady Powiatu Zduńskowolskiego z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie opłat za usuwanie pojazdów z dróg na terenie Powiatu Zduńskowolskiego na koszt właściciela i przechowywanie tych pojazdów na wyznaczonym parkingu strzeżonym w 2022 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy § 5 przedmiotowej uchwały, w którym Rada Powiatu postanowiła, że uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2022 r. do dnia 31 grudnia 2022 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Omawiana uchwała podjęta została na sesji w dniu 23 grudnia 2021 r., natomiast ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego w dniu 31 grudnia 2021 r., co oznacza, że wejdzie w życie w dniu 15 stycznia 2022 r. Mając powyższe na uwadze, zapisem § 5 uchwały dotyczącym jej obowiązywania od dnia 1 stycznia 2022 r., Rada nadała uchwale moc wsteczną – co jest niezgodne z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 tej ustawy, akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy.

Wprawdzie art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych nie wyłącza możliwości nadania aktowi normatywnemu wstecznej mocy obowiązującej, jeżeli zasady demokratycznego państwa prawa nie stoją temu na przeszkodzie, jednakże jak przyjmuje się w judykaturze, jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP), jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był już przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiedział się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli, jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów, gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z dnia 30 listopada 1993 r., K 18/92; wyrok z dnia 27 lutego 2002 r., K 47/01; orzeczenie z dnia 19 października 1993 r., K 14/92; wyrok z dnia 31 stycznia 2001 r., P 4/99). Rada Powiatu Zduńskowolskiego nie wykazała w przedmiotowej sprawie, że wystąpiły okoliczności wyjątkowe uzasadniające nadanie uchwale mocy wstecznej, o których mowa w art. 5 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych.

Ponadto, w ocenie organu nadzoru utrata mocy obowiązującej przedmiotowej uchwały nastąpi z mocy prawa, po upływie roku, na który uchwała została podjęta. Rada Powiatu Zduńskowolskiego nie jest zatem władna regulować kwestii utraty mocy obowiązującej omawianej uchwały, ponieważ zagadnienie to normuje wprost art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2021 r. poz. 450 z późn. zm.). Zapis § 5 omawianej uchwały w części dotyczącej wyrazów „do dnia 31 grudnia 2022 r.”, jest zatem normatywnie zbędny.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 20 stycznia 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Powyższe należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu Zduńskowolskiego