

„Wzmocnienie potencjału analitycznego administracji publicznej”

Nowy projekt systemowy zainicjowany przez Szefa Służby Cywilnej



Aleksandra Majchrzak

Radca Szefa KPRM
w Departamencie Służby
Cywilnej KPRM

Projekt „Wzmocnienie potencjału analitycznego administracji publicznej”^{*} jest odpowiedzią na zapotrzebowanie w zakresie wsparcia rozwoju

zasobów kadrowych korpusu analityków ilościowo-jakościowych, funkcjonujących w ramach urzędów administracji rządowej, a biorących udział m.in. w procesie tworzenia prawa. Kwestia optymalnego rozbudowania oraz przeszkolenia kadry analityków ma niewątpliwie fundamentalny wpływ na jakość przeprowadzanych badań i działań diagnostycznych dotyczących rzeczywistości społeczno-gospodarczej. Słabo uzasadnione interwencje prawne czy też wątle związki przyczynowo-skutkowe między kolejnymi etapami wdrażanych regulacji również mają swe źródła w niewystarczających działaniach podejmowanych na wstępnych etapach procesu legislacyjnego (ocena *ex ante*) oraz nieefektywnym sposobie wykorzystywania doświadczeń płynących z wcześniejszych projektów (ocena *ex post*). Skutkiem często bywa niezadowolająca jakość stanowiących polityk publicznych.

Na problemy w omawianym zakresie wskazują m.in. dokumenty rządowe, jak np. strategia *Sprawne Państwo 2020*, w której – w priorytetach rozwojowych oraz kierunkach działań administracji rządowej na najbliższe lata – umieszczono właśnie 'budowę dobrego prawa'. W strategii podkreśla się konieczność uzdrowienia procesu legislacyjnego w Polsce. Akcentuje się kluczowe znaczenie efektywnego funkcjonowania systemu oceny wpływu oraz wykorzystywania ocen skutków regulacji *ex post*. Jednocześnie zaznacza się, że będzie to możliwe dopiero gdy decyzje ze sfery legislacyjnej poprzedzone zostaną rzetelnymi analizami ekonomiczno-prawnymi, a analizy tego typu będą powszechnie wykorzystywane w procesie stanowienia prawa.

Krzysztof Denko

Główny specjalista
w Departamencie Służby
Cywilnej KPRM



W strategii artykułuje się ponadto potrzebę budowy trwałego zaplecza eksperckiego oraz wzmocnienia służb legislacyjnych (tzn. analitycznej obsługi eksperckiej).

Również rządowy program pn. *Lepsze Regulacje 2015*, który stanowi polski odpowiednik inicjatywy *Better/Smart Regulation*, realizowanej w zakresie prawa unijnego przez Komisję Europejską, wskazuje na konieczność podjęcia stanowczych kroków związanych ze wsparciem działań na rzecz zapewnienia w resortach ekspertów z zakresu analizy danych. Podkreśla się konieczność stworzenia w poszczególnych ministerstwach ścieżek szkoleniowych dla analityków oraz działań mających na celu budowę specjalistycznej ścieżki rozwoju zawodowego ukierunkowanej na profil eksperta w zakresie analiz polityk publicznych.

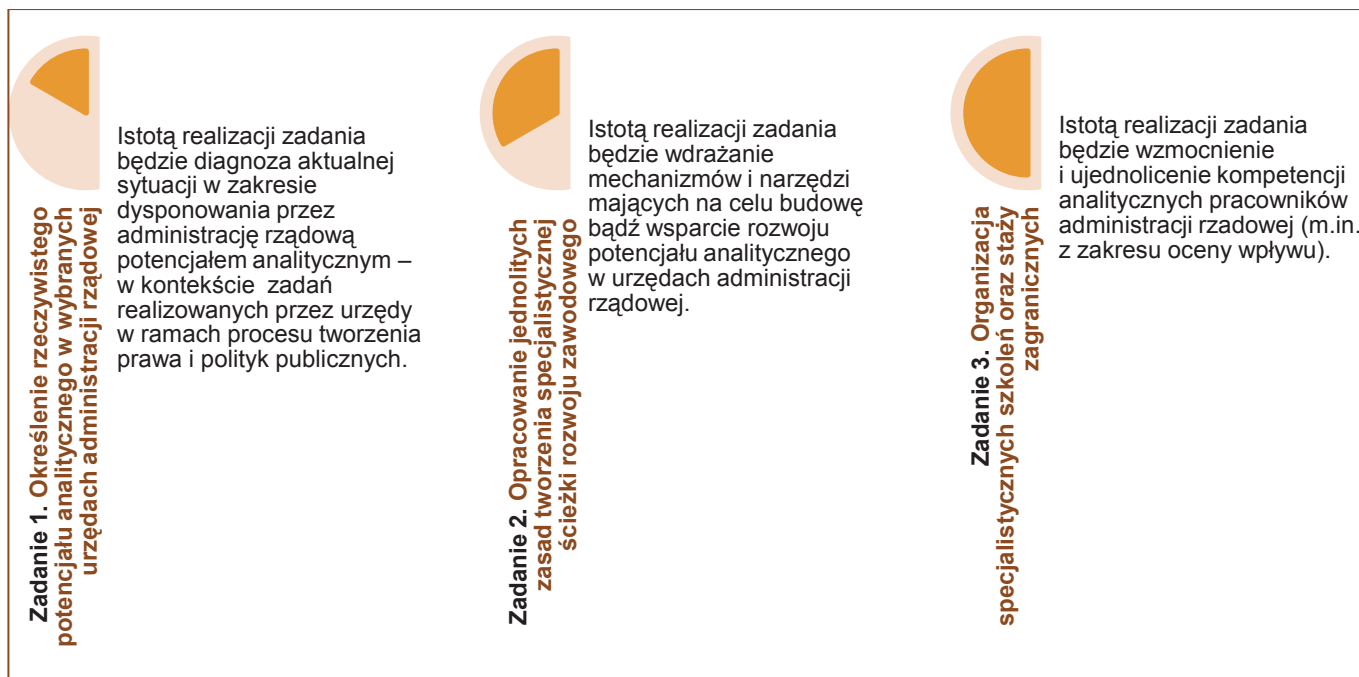
Wszelkie działania planowane w projekcie (w kontekście przytoczonych powyżej zagadnień problemowych) będą bezpośrednio zmierzać do wzmocnienia potencjału analitycznego administracji rządowej poprzez realizację wskazanego dla projektu celu głównego, którym jest wsparcie doskonalenia funkcjonowania systemu oceny wpływu i procesu tworzenia polityk publicznych w administracji rządowej.

Realizacja projektu pośrednio powinna przynieść dodatkowe korzyści polegające m.in. na upowszechnianiu podejścia do tworzenia założeń projektów aktów prawnych, wedle którego podstawowym wyznacznikiem jakości takich prac jest oparcie ich na faktach oraz rzetelnych i wiarygodnych danych. Tego typu percepcja powinna przekładać się na bardziej efektywną komunikację i współpracę zarówno z decydentami czy organami kontroli, jak też z grupami społecznymi uczestniczącymi w konsultacjach społecznych.

Przypis

^{*}Przedsięwzięcie będzie współfinansowanego przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki (Priorytet V „Dobre rządzenie”, Działanie 5.1 „Wzmocnienie potencjału administracji rządowej”, Poddziałanie 5.1.1 „Modernizacja systemów zarządzania i podnoszenie kompetencji kadr”).

Schemat 1. Zadania przewidziane do realizacji w projekcie „Wzmocnienie potencjału analitycznego administracji publicznej”



Źródło. Opracowanie własne zespołu projektowego w Departamencie Służby Cywilnej KPRM.

W ramach zadań 1. i 2. wsparciem w ramach projektu zostanie objętych nie więcej niż 48 urzędów administracji rządowej (ministerstw i urzędów centralnych). Urzędy te będą wyłonione ze względu na ich aktywność w obszarze tworzenia polityk publicznych oraz w procesie legislacyjnym. Zaangażowanie urzędów z grupy docelowej projektu będzie istotne z punktu widzenia powodzenia przedsięwzięcia, ponieważ z uwagi na sekwencyjność prac oraz ich zależności przyczynowo-skutkowe ogromne znaczenie zyska równoległe prowadzenie oraz jednoczesne finalizowanie działań w danych urzędach. W innym przypadku prace nad kolejnymi produktami projektu nie będą mogły zostać zainicjowane.

Jako planowane produkty projektu w ramach zadań 1. i 2. wskazuje się:

Zadanie 1.

- ✓ **Ekspertyzę** dotyczącą potencjału analitycznego kadr administracji rządowej.

W ramach przedmiotowego dokumentu wskazana zostanie ostateczna grupa docelowa projektu, ujęte zostaną rozwiązania dla zdiagnozowanych – na podstawie przeprowadzonych badań – problemów, jak również zalecenia dotyczące podjęcia niezbędnych działań naprawczych w zakresie wzmocnienia potencjału analitycznego w administracji rządowej.

- ✓ **Zalecenia Szefa Służby Cywilnej** dla dyrektorów generalnych dotyczące sposobów wzmocnienia potencjału kadrowego administracji rządowej o pracowników o profilu analitycznym.

Zadanie 2.

- ✓ **Raport** na temat optymalnego wdrożenia w urzędach administracji rządowej specjalistycznej ścieżki rozwoju zawodowego dla analityków ilościowych polityk publicznych (opracowany zostanie m.in. na podstawie ekspertyzy powstałej w zadaniu 1.). Raport będzie zawierać m.in.: metodykę budowy dwóch ścieżek rozwoju zawodowego dla analityków – optymalnej (zaawansowanej) i podstawowej, *benchmarki* w zakresie istniejącego potencjału analitycznego administracji rządowej w wybranych krajach UE oraz sposoby wzmocnienia i koncentracji umiejętności analitycznych w urzędach. Ponadto wskaże on szanse i bariery wprowadzenia tego typu specjalistycznych ścieżek do układu organizacyjnego danej jednostki oraz określi docelowe miejsce analityka w układzie procesowym i decyzyjnym urzędu.

- ✓ **Międzyresortowy Program Szkoleniowy**, którego celem będzie standaryzacja w zakresie polityki szkoleniowej dla analityków w administracji rządowej (powstanie na podstawie zdiagnozowanych na wcześniejszych etapach zadania potrzeb szkoleniowych oraz luk kompetencyjnych występujących w badanych urzędach). Istotą programu będzie praktyczne i szczegółowe opisanie – w analogii do ww. raportu – dwóch ścieżek rozwoju zawodowego – optymalnej (zaawansowanej) oraz podstawowej.

Zadanie 2.

- ✓ **Dokument** zawierający jednolite zasady tworzenia indywidualnych programów rozwoju zawodowego (**IPRZ**) dla analityków w urzędach administracji rządowej.
- ✓ Przeprowadzenie pilotażu wdrażania ww. zasad w 4 wybranych urzędach administracji rządowej oraz przygotowanie zbioru **dobrych praktyk** dotyczących procesu wdrażania jednolitych zasad tworzenia IPRZ w urzędach, przygotowanego na bazie doświadczeń wyniesionych z przeprowadzonych pilotaży.

W ramach zadania 3. wsparciem w ramach projektu zostanie objętych 150 pracowników zatrudnionych w urzędach administracji rządowej. Będzie to wąska grupa osób zrekrutowanych z ministerstw i urzędów centralnych, które w swojej codziennej pracy zajmują się m.in. analizą jakościowo-ilościową danych (m.in. w związku z oceną skutków regulacji).

W ramach realizacji zadania 3. planuje się:

Zadanie 3.

- ✓ **Przygotowanie i organizację szkoleń** z zakresu szeroko rozumianej analizy i syntezy danych dla 150 osób wyselekcjonowanych ze zdefiniowanej, na wcześniejszym etapie realizacji projektu, grupy urzędów. Program szkoleniowy zostanie przygotowany w oparciu o Międzyresortowy Program Szkoleniowy (powstały w zadaniu 2.) i będzie dostosowany do potrzeb administracji rządowej. Przewiduje się, że na uczestnika szkoleń przypadnie 120 h dydaktycznych.
- ✓ **Organizację staży zagranicznych** dla 10 uczestników szkoleń, wyróżniających się wiedzą i umiejętnościami, w głównych zagranicznych ośrodkach (znajdujących się w państwach OECD) realizujących zadania z zakresu oceny skutków regulacji.

Realizacja całości zadań została zaplanowana w okresie od I kwartału 2014 r. do III kwartału 2015 r.

ZADANIE 1.

I kwartał 2014 r. – II kwartał 2014 r.

ZADANIE 2.

II kwartał 2014 r. – III kwartał 2014 r.

ZADANIE 3.

III kwartał 2014 r. – III kwartał 2015 r.

Poszczególne zadania będą ukierunkowane na realizację celów szczegółowych określonych dla projektu. Ich realizacja umożliwi osiągnięcie celu głównego całego przedsięwzięcia, wskazanego powyżej.

Z tego tytułu każdy cel szczegółowy został przypisany do konkretnego zadania, co obrazują schematy 2 i 3.

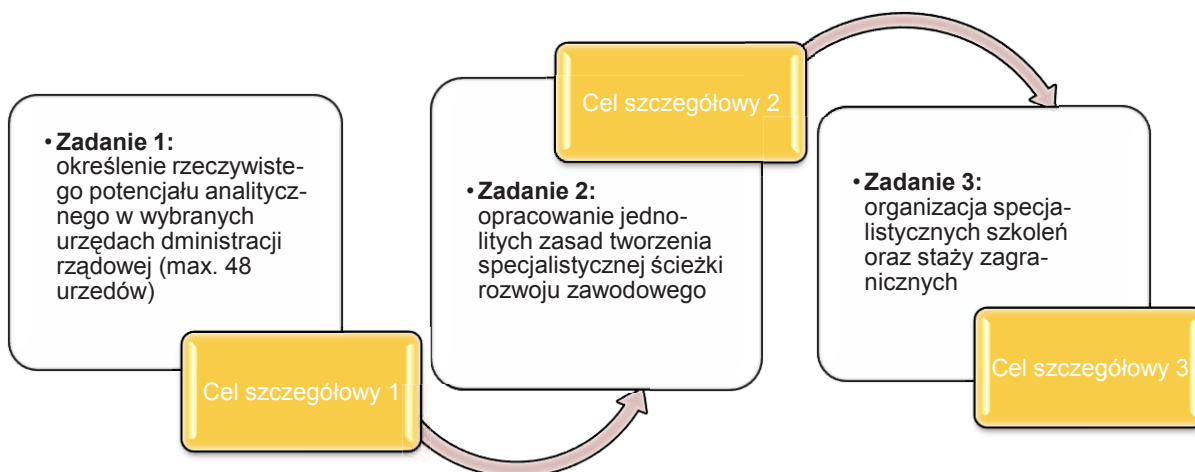
Schemat 2. Cele szczegółowe projektu

CELE SZCZEGÓŁOWE PROJEKTU

- **CEL 1:** Diagnoza potencjału analitycznego kadry administracji rządowej
- **CEL 2:** Opracowanie standardowego mechanizmu budowania i rozwijania kadry analitycznej w urzędach administracji rządowej
- **CEL 3:** Wzmocnienie potencjału analitycznego administracji rządowej

Źródło. Opracowanie własne zespołu projektowego w DSC.

Schemat 3. Zadania realizowane w ramach wskazanych celów szczegółowych projektu



Źródło. Opracowanie własne zespołu projektowego w DSC.

Ocenia się, iż podjęta inicjatywa przyczyni się bezpośrednio do realnego wzmocnienia potencjału analitycznego administracji rządowej. Spodziewane efekty projektu to m.in.:

- ✓ lepsza jakość przyszłych projektów aktów prawnych,
- ✓ większa pewność co do podejmowanych decyzji (*evidence based policy*),
- ✓ istotne podniesienie kwalifikacji pracowników,

- ✓ standaryzacja polityki szkoleniowej urzędów w zakresie rozwoju zawodowego analityków,
- ✓ wyrównanie kompetencji analitycznych pracowników urzędów administracji rządowej,
- ✓ kompleksowe dokumenty możliwe do dalszego wykorzystywania przez urzędy, np. w obszarze budowy wzorcowych profili kompetencyjnych.

□

„Wzmocnienie potencjału analitycznego administracji publicznej” – zespół projektowy w Departamencie Służby Cywilnej

Krzysztof Denko – tel. (22) 694 72 66, e-mail: Krzysztof.Denko@kprm.gov.pl – kierownik projektu

Aleksandra Majchrzak – tel. (22) 694 66 39, e-mail: Aleksandra.Majchrzak@kprm.gov.pl – koordynator, wsparcie finansowe projektu