



# ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce  
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Znak: NHD.9022.1.6.2023

Kielce, dnia 10.01.2024 r.

**Pani Ewa Drózdź**  
**Państwowy Powiatowy**  
**Inspektor Sanitarny**  
**w Starachowicach**

## Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Starachowicach jako organu, dalej jako: PPIS w Starachowicach (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Starachowicach, ul. Żłota 6, 27-200 Starachowice, dalej jako: PSSE w Starachowicach) w dniu 24 listopada 2023 roku, w zakresie *poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży*, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 20 listopada 2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Małgorzata Sowińska – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (kierownik zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.259.2023);
- Renata Proszak – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.261.2023).

Zawiadomienie o zamiarze kontroli z dnia 7 listopada 2023 r. adresat otrzymał w dniu 10 listopada 2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Starachowicach.

### Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi z województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

### Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji ze sprawowanego *nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży* w okresie od 01.01.2022 r. do 31.08.2023 r., którą do realizacji w PSSE w Starachowicach powierzono Stanowisku Pracy ds. Higieny Dzieci i Młodzieży.

## Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Wykonywanie zadań w zakresie poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w zakresie objętym kontrolą **ocenia się pozytywnie**.

### Wyniki przeprowadzonej kontroli:

Zasady organizacji wypoczynku określone są w ustawie o systemie oświaty<sup>1</sup> oraz w przepisach rozporządzenia MEN<sup>2</sup>, zgodnie z którymi organizator ma obowiązek zgłoszenia wypoczynku do bazy wypoczynku w kuratorium oświaty, na terenie którego posiada siedzibę.

W okresie objętym kontrolą, do elektronicznej bazy wypoczynku Ministerstwa Edukacji i Nauki wpłynęło 18 zgłoszeń wypoczynku na terenie powiatu starachowickiego. PPIS w Starachowicach, w obszarze higieny dzieci i młodzieży, skontrolował 18 turnusów wypoczynku.

PPIS w Starachowicach nie prowadził postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia opłaty wynikającej z art. 36 ust. 1, ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>3</sup> oraz postępowań administracyjnych dot. nakazania usunięcia uchybień i naruszeń przepisów higieniczno-sanitarnych na podstawie art. 27 ust. 1 ww. ustawy.

Badaniem kontrolnym objęto 18 dokumentacji<sup>4</sup> ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 01.01.2022 r. do 31.08.2023 r., co jest zgodne z założeniami przyjętymi w programie kontroli dla Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Starachowicach.

W trakcie kontroli dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży, ustalono że organizatorami wypoczynku dzieci i młodzieży nie byli przedsiębiorcy w rozumieniu ustawy Prawo przedsiębiorców<sup>5</sup>.

W czasie przeprowadzania kontroli dot. oceny stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży, przedstawiciel PPIS w Starachowicach legitymował się jednorazowymi upoważnieniami wydanymi przez PPIS w Starachowicach na podstawie *ustawy o inspekcji sanitarnej* oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego<sup>6</sup>, a także *prawa przedsiębiorców*.

---

<sup>1</sup> ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz.U. z 2022, poz. 2230 ze zm.)

<sup>2</sup> rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 30 marca 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. z 2016 r. poz. 452 ze zm.), dalej jako: *rozporządzenie MEN*

<sup>3</sup> ustawa o Państwowej Inspekcji Sanitarnej z dnia 14 marca 1985 r. (Dz.U. z 2023 r. poz. 338, ze zm.), dalej jako: *ustawa o inspekcji sanitarnej*

<sup>4</sup>akta spraw nr: NHD.9020.8.2.1.2023, NHD.9020.8.1.1.2023, NHD.9020.8.1.2.2023, NHD.9020.8.1.3.2023, NHD.9020.8.1.4.2023, NHD.9020.8.1.5.2023, NHD.9020.8.1.6.2023, NHD.9020.8.1.7.2023, NHD.9020.8.1.8.2023, NHD.9020.8.1.9.2023, NHD.9020.8.1.10.2023, NHD.9020.8.1.11.2023, NHD.9020.8.1.12.2023, NHD.9020.8.1.13.2023, NHD.9020.8.1.14.2023, NHD.9020.8.1.15.2023, NHD.9020.8.1.16.2023, NHD.9020.8.1.17.2023

<sup>5</sup> ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221 ze zm.), dalej jako: *prawo przedsiębiorców*

<sup>6</sup> rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 2 poz. 10), dalej jako: *rozporządzenie Ministra Zdrowia*

Czynności kontrolne były podejmowane przez przedstawiciela PPIS w Starachowicach po okazaniu osobie kierującej podmiotem kontrolowanym legitymacji służbowej upoważniającej do wykonywania takich czynności oraz po doręczeniu upoważnienia do przeprowadzenia kontroli. Przedmiotowe upoważnienia zawierały wymagane prawem elementy, wynikające z § 5 rozporządzenia Ministra Zdrowia.

W trakcie kontroli w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Starachowicach, ustalono że zgodnie z art. 67 § 1 ustawy kodeks postępowania administracyjnego<sup>7</sup> z czynności kontrolnych wykonywanych w ramach sprawowania bieżącego nadzoru sanitarnego sporządza się protokoły. Wszystkie kontrolowane protokoły, zgodne są ze wzorem protokołu stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych.

Zgodnie z art. 68 § 1 *k.p.a.* z protokołów wynika kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał. Dane osób kontrolujących, nazwy podmiotów kontrolowanych, a także zakresy kontroli wskazane w protokołach kontroli są zgodne z danymi w upoważnieniach do kontroli.

Podczas kontroli wypełniano formularze kontroli nr:

- F/HDM/14 podczas kontroli wypoczynku dzieci i młodzieży zorganizowanego w formie wyjazdowej;
- F/HDM/15 podczas kontroli wypoczynku dzieci i młodzieży zorganizowanego w miejscu zamieszkania;
- F/HDM/16 podczas kontroli obozów organizowanych pod namiotami, stanowiące załącznik do Zarządzenia Nr 99/15 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji w obszarze higieny dzieci i młodzieży. Podstawa prawna kontrolowanych zagadnień ujętych w ww. formularzu została zaktualizowana o obowiązujące przepisy.

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych na Stanowisku Pracy ds. Higieny Dzieci i Młodzieży PSSE w Starachowicach, w obszarach podlegających kontroli, kontrolujący nie stwierdzili uchybień i nieprawidłowości.

Z uwagi na fakt, że nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień, w kontrolowanym zakresie, odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

---

<sup>7</sup> ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2023 poz. 775 ze zm.), dalej jako: *k.p.a.*