

Łódź, 21 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.414.2023

Rada Miejska w Konstantynowie Łódzkim

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam

o wszczęciu z urzędu postępowania określonego w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXII/537/23 Rady Miejskiej w Konstantynowie Łódzkim z dnia 30 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Konstantynowa Łódzkiego na rok 2023, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 3 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

Uchwała Nr LXII/537/23 została podjęta m. in. na podstawie art. 11a ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.), zgodnie z którym rada gminy wypełniając obowiązek, o którym mowa w art. 11 ust. 1 określa w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Program ten, jak stanowi art. 11a ust. 2 tej ustawy, obejmuje w szczególności: 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie, 3) odławianie bezdomnych zwierząt, 4) obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, 6) usypianie ślepych miotów,

- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program opieki nad zwierzętami powinien również określać wysokość środków finansowych przeznaczonych na jego realizację oraz sposób wydatkowania tych środków, o czym stanowi art. 11a ust. 5 ww. ustawy. Obowiązkowe elementy programu zostały określone w ust. 2 pkt 1-8 i ust. 5 art. 11a, natomiast fakultatywne w ust. 3 i 3a.

W ocenie organu nadzoru zapisy § 5 załącznika do uchwały Nr LXII/537/23 zatytułowanego „Program opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Konstancyna Łódzkiego na rok 2023- dalej Program w zakresie określenia środków finansowych na jego realizację nie wypełniły w pełni upoważnienia ustawowego zawartego w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy o ochronie zwierząt. W Programie nie została określona kwota na zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadku zdarzeń losowych. Paragraf 5 ust. 2 pkt 3 Programu stanowi, że zapewnia się opiekę weterynaryjną zwierzętom bezdomnym, w tym również w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, ale nie mówi o zapewnieniu całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt. Nie zaplanowano również środków na obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt, zgodnie z art. 11a ust. 2 pkt 4 ww. ustawy. Ponadto w § 5 ust. 2 pkt 9 Programu przewidziano kwotę 1000 zł na zapewnienie opieki zwierzętom gospodarskim w przypadku czasowego odebrania, który to zapis nie jest tożsamy z treścią art. 11a ust. 2 pkt 7 ww. ustawy, zgodnie z którym program obejmuje w szczególności wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich.

Zdaniem organu nadzoru postanowienia Programu są zbyt ogólnikowe w przedmiocie przedsięwzięć składających się na ustawowe pojęcie opieki nad wolno żyjącymi kotami. Rada Miejska w Konstancynie Łódzkim ograniczyła się w tym zakresie wyłącznie do sformułowania podstawowych i niepełnych założeń postępowania z wolno żyjącymi kotami na terenie miasta, co należy uznać za brak należytego wyczerpania delegacji ustawowej zawartej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy o ochronie zwierząt. Program nie zawiera żadnych szczegółów co do tego, jak ten obowiązek ustawowy będzie realizowany, ponieważ z zapisów § 11 Programu nie wynika jednoznacznie kto będzie dokarmiał koty. Z § 11 ust. 3 Programu wynika, że gmina prowadzi rejestr osób wykonujących pomocniczo działania związane z dokarmianiem kotów, natomiast § 11 ust. 5 pkt 1 Programu stanowi, że karma będzie wydawana jedynie opiekunom społecznym. Ponadto Program nie określa w jaki sposób maja

być ustalane miejsca przebywania kotów, nie skonkretyzowano częstotliwości dokarmiania kotów (częstotliwość dokarmiania kotów wolno żyjących wynika z realnego zapotrzebowania - § 11 ust. 5 pkt 2 Programu), oraz nie określono żadnego sposobu ustalania potrzeb w tym zakresie.

Wątpliwości organu nadzoru budzą również sformułowania zawarte w § 11 ust. 1 i 2 Programu, że gmina w celu sprawowania opieki nad wolno żyjącymi kotami „może” podjąć współpracę z organizacjami, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, oraz gmina „może” z tymi organizacjami współpracować w oparciu o stosowną umowę lub pisemne potwierdzenie. Podkreślenia wymaga, że programy opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt uchwalane są na jeden rok, a w konsekwencji muszą być dostosowane do warunków i okoliczności występujących oraz przewidywanych w danych roku i nie można im nadawać charakteru ogólnych ram, które wymagałyby dalszej konkretyzacji.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy również braku zamieszczenia w uchwale, a uzasadnienie nie zostało załączone do niniejszej uchwały, informacji o przekazaniu projektu uchwały do zaopiniowania właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt działającym na obszarze gminy, oraz dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich działających na obszarze gminy, na podstawie art. 11a ust. 7 ustawy o ochronie zwierząt.

Wobec powyższego w terminie do 26 kwietnia 2023 r. proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Konstantynowa Łódzkiego