

Strasburg, dnia 5.4.2022 r.
SWD(2022) 112 final

DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI
STRESZCZENIE SPRAWOZDANIA Z OCENY SKUTKÓW

Towarzyszący dokumentom:

Wniosek
DYREKTYWA PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY
zmieniająca

dyrektywę Parlamentu Europejskiego i Rady 2010/75/UE z dnia 24 listopada 2010 r. w sprawie emisji przemysłowych (zintegrowane zapobieganie zanieczyszczeniom i ich kontrola) i dyrektywę Rady 1999/31/WE z dnia 26 kwietnia 1999 r. w sprawie składowania odpadów

oraz

Wniosek
ROZPORZĄDZENIE PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO I RADY w sprawie przekazywania danych środowiskowych z instalacji przemysłowych i ustanowienia Europejskiego Portalu Emisji Przemysłowych

{COM(2022) 156 final} - {SEC(2022) 169 final} - {SWD(2022) 110 final} -
{SWD(2022) 111 final}

STRESZCZENIE

IED jest głównym instrumentem UE służącym zapobieganiu zanieczyszczeniom pochodzącym z około 52 000 dużych instalacji przemysłowych i instalacji chowu zwierząt gospodarskich w Europie oraz ograniczaniu tego zanieczyszczenia. Funkcjonuje on za pośrednictwem systemu pozwoleń opartego na najlepszych dostępnych technikach (BAT). Państwa członkowskie, przemysł i społeczeństwo obywatelskie popierają IED jako optymalny, oparty na konsensusie sposób ograniczenia emisji i zapewnienia równych warunków działania w całej UE. Rozporządzenie w sprawie E-PRTR ułatwia monitorowanie starań na rzecz ograniczania zanieczyszczenia dzięki rozszerzeniu zakresu publicznie dostępnych informacji na temat rzeczywistych wyników funkcjonowania instalacji.

Instalacje objęte IED odpowiadają za około 20 % emisji zanieczyszczeń do powietrza i wody w UE oraz 40 % emisji gazów cieplarnianych. Mimo tendencji spadkowej wartość szkód dla zdrowia i środowiska nadal wynosi około 277–433 mld EUR rocznie (dane z 2017 r.).

Inicjatywa ta służy rozwiązaniu pięciu problemów:

- niewystarczające i niespójne wdrażanie dopuszczalnych wielkości emisji zanieczyszczeń powietrza i wód;
- niski poziom wykorzystania innowacji wynikający z uzależnienia BAT od sprawdzonych technik;
- niewielki wkład w zasobooszczędność, gospodarkę o obiegu zamkniętym i stosowanie mniej toksycznych chemikaliów;
- niespójny i ograniczony wkład w redukcję emisji gazów cieplarnianych;
- ograniczony i przestarzały sektorowy zakres prawodawstwa.

Zmiana IED i E-PRTR ma na celu ustanowienie bardziej przyszłościowych i elastycznych ram wspierających innowacje i dostosowanych do przyszłych transformacji przemysłowych.

Przedstawiono **pakiet preferowanych wariantów i podwariantów strategicznych** odnoszący się do każdego z problemów:

- **skuteczność:** zapewnienie, aby dopuszczalne wielkości emisji przyczyniały się do skutecznego wykorzystania potencjału BAT w zakresie redukcji emisji; zagwarantowanie większej jednorodności wdrażania i poziomu ambicji w państwach członkowskich; zwiększenie zakresu praw publicznych i wzmożenie egzekwowania prawa oraz doprecyzowanie przepisów;
- **innowacje:** zapewnienie liderom swobody w badaniu innowacyjnych technik. Ośrodek Innowacji w dziedzinie Transformacji Przemysłowej i Emisji Przemysłowych (INCITE) włączy innowacyjne technologie do kwestii związanych z BAT, a operatorzy zintegrują swój plan transformacji z systemami zarządzania środowiskowego.
- **zużycie zasobów i chemikalia:** wsparcie sektorowej gospodarki o obiegu zamkniętym, zasobooszczędności i ograniczenia toksyczności dzięki bardziej elastycznym, obowiązkowym systemom zarządzania środowiskowego;
- **obniżenie emisyjności:** umożliwienie stosowania oddolnych, optymalnych, technologicznych środków sektorowych służących usuwaniu zanieczyszczeń i obniżeniu emisyjności, wraz z wiążącymi minimalnymi poziomami efektywności energetycznej. Przegląd związku między IED a systemem handlu emisjami zaplanowany na 2028 r. umożliwi uzyskanie optymalnej synergii od 2030 r. W E-PRTR stosowana będzie bardziej szczegółowa sprawozdawczość dotycząca emisji gazów cieplarnianych;

- **zakres sektorowy:** konieczność rozszerzenia, głównie w zakresie chowu zwierząt gospodarskich i niektórych rodzajów działalności wydobywczej.

Ogólne korzyści wynikające z inicjatywy znacznie przewyższają koszty. Chociaż ilościowe określenie wszystkich skutków było niemożliwe, oczywiste jest, że:

- (i) wartość pieniężna korzyści dla zdrowia związanych z głównym środkiem w ramach wariantu skuteczności wynosi 860 – 2 800 mln EUR rocznie, przy kosztach nakładów inwestycyjnych/kosztach operacyjnych dla przedsiębiorstw wynoszących około 210 mln EUR rocznie; oraz
- (ii) objęcie szerszym zakresem gospodarstw chowu zwierząt gospodarskich prowadzi do redukcji emisji metanu i amoniaku, co oznacza korzyści dla zdrowia w wysokości od 5 450 do 9 240 mln EUR rocznie i związane z tym koszty przestrzegania przepisów rzędu 265–812 mln EUR rocznie.

Całkowite obciążenie administracyjne szacuje się na 356–600 mln EUR rocznie w przypadku operatorów przemysłowych i 265–509 mln EUR rocznie, jeżeli chodzi o organy publiczne; wzrost ten jest znacząco złagodzony przez mniej restrykcyjny system wydawania pozwoleń dla gospodarstw chowu zwierząt gospodarskich.

Ogólnie rzecz ujmując, we wniosku ustanawia się ramy legislacyjne, dzięki którym UE będzie w stanie sprostać istotnym wyzwaniom środowiskowym przewidywanym na najbliższe dziesięciolecia, wynikającym z działalności rolno-przemysłowej.