

Łódź, 7 stycznia 2021 r.

PNIK-I.4131.6.2021

**Rada Gminy
Zduńska Wola**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVII/211/2020 Rady Gminy Zduńska Wola z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie szczegółowych zasad, trybu przyznawania i pozbawiania oraz rodzajów i wysokości stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 29 grudnia 2020 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi zapis § 1 ust. 2 pkt 5 ww. uchwały, zgodnie z którym stypendium i nagrody dotyczyć mają dyscyplin sportu objętych programem igrzysk olimpijskich, igrzysk paraolimpijskich lub dyscyplin objętych Systemem Sportu Młodzieżowego prowadzonym przez Ministerstwo Sportu.

Zgodnie z art. 31 ust. 3 ustawy z dnia z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1133) organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ma obowiązek wzięcia pod uwagę znaczenie danego sportu dla tej jednostki samorządu terytorialnego oraz osiągnięty wynik sportowy. Ustawodawca w stosunku do uchwały dotyczącej stypendiów sportowych, nagród i wyróżnień używa zwrotu „określa”, co świadczy

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka
www.lodzkie.eu

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie www.lodzkie.eu w zakładce ochrona danych osobowych.

o całościowym uregulowaniu i tym samym wyklucza możliwość uznania, że jest to przykładowe uregulowanie zakresu uchwały, gdyż w takim wypadku racjonalny ustawodawca użyłby zwrotów „w szczególności”, „a zwłaszcza”, które wskazywałyby na przykładowy, otwarty charakter wyliczenia (por. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 16 listopada 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 812/17). W orzecznictwie sądów administracyjnych podkreśla się, że ważne jest, aby wszystkie z przewidzianych gratyfikacji z art. 31 ust. 1 i ust. 2 były określone z uwzględnieniem znaczenia danego sportu dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Istotne zatem jest przyporządkowanie konkretnej dyscypliny sportowej do prestiżu tej jednostki. Przykładem może posłużyć znaczenie żużlu dla Torunia, piłki ręcznej dla Kielc, skoków narciarskich dla Zakopanego. Oznacza to, że ustawodawca miał na myśli zawężoną grupę dyscyplin sportowych (wyrok WSA w Bydgoszczy z dnia 29 marca 2017 r., sygn. akt II SA/Bd 1463/16). Ustalając zatem zasady przyznania stypendium obowiązkiem organu jest przede wszystkim określenie dyscyplin sportu, które mają znaczenie dla danej jednostki samorządu terytorialnego. Takimi dyscyplinami mogą być na przykład dyscypliny o ugruntowanej tradycji lokalnej, czy ponadlokalnej, cieszące się popularnością wśród mieszkańców, co z oczywistych względów wpisywałoby się w realizację zadania własnego, polegającego na tworzeniu warunków sprzyjających rozwojowi sportu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 11 lipca 2019 r., sygn. akt II SA/Łd 375/19). W ocenie organu nadzoru, w tym kontekście zapis § 1 ust. 2 pkt 5 przedmiotowej uchwały nie wypełnia wymogów ustawowych.

Rada Gminy Zduńska Wola posłużyła się bowiem bardzo ogólnymi określeniami obejmującymi bardzo dużą liczbę dyscyplin sportu. Organ nadzoru nie neguje tego, że blankietowe określenie dyscyplin w uchwale dotyczącej nagród dla zawodników jest możliwe, jednakże należy zaznaczyć, że wówczas zgodnie z ugruntowaną linią orzecniczą w takim przypadku należy odpowiednio dookreślić znaczenie danego sportu dla jednostki samorządu terytorialnego. W związku z tym wymaga to pewnej ostrożności, gdyż przypuszczalnie w niektórych przypadkach przy zbyt szerokim wyborze dyscyplin byłoby to niezwykle kłopotliwe, a może nawet niemożliwe. W orzecznictwie sądów administracyjnych wskazuje się, że określenie to może to nastąpić albo poprzez wskazanie określonej dyscypliny sportowej (dyscyplin sportowych) albo w sposób bardziej ogólny (...) Natomiast wskazanie na „dyscypliny sportowe objęte programem Igrzysk Olimpijskich lub Paraolimpijskich” nie jest wystarczające. Jest to bowiem określenie zbyt ogólne (wyrok NSA z dnia 5 kwietnia 2019 r., sygn. akt I OSK 1623/17). Ponadto, jak wskazano w wyroku WSA w Łodzi z dnia 15 października 2020 r. o sygn. akt II SA/Łd 497/20, część z dyscyplin

sportowych może być uprawiana jedynie w przypadku, gdy zawodnik ma możliwość korzystania z określonej infrastruktury sportowej (basen, lodowisko, stadion, hipodrom, trasa zjazdowa narciarska itp.). Jeśli zatem mieszkaniec danej gminy nie ma, chociażby z uwagi na miejsce zamieszkania, możliwości stałego, nieskrępowanego korzystania z takiej infrastruktury sportowej, to deklaracja gminy o krzewieniu m.in. takiej dyscypliny sportu, która wymaga owej infrastruktury, jest praktycznie iluzją.

Z zapisem § 1 ust. 2 pkt 5 ww. uchwały kontrastuje jej § 1 ust. 2 pkt 6, w którym wśród dyscyplin sportu zawodowego jednoznacznie określono trzy dyscypliny znaczące dla gminy: piłkę nożną, piłkę siatkową oraz koszykówkę.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Zduńska Wola