

Łódź, 12 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.350.2023

**Rada Gminy Nowa Brzeźnica**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr 309/LVI/23 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowa Brzeźnica w 2023 roku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 kwietnia 2023 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr 309/LVI/23 Rady Gminy Nowa Brzeźnica z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie przyjęcia Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowa Brzeźnica w 2023 roku, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenie organu nadzoru dotyczy braku zamieszczenia w uchwale lub w jej uzasadnieniu informacji o przekazaniu projektu uchwały do zaopiniowania: właściwemu powiatowemu lekarzowi weterynarii; organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na obszarze gminy oraz dzierżawcom lub

zarządcom obwodów łowieckich, działających na obszarze gminy. Należy zauważyć, że obowiązek powyższy wynika z treści art. 11a ust. 7 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą. Jak wskazał Wojewódzki Sąd Administracyjny w Łodzi w wyroku z dnia 20 października 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 541/21 – zaniechanie konsultacji projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt z podmiotami, o których mowa w art. 11a ust. 7 ustawy, stanowi istotne naruszenie prawa skutkujące stwierdzeniem nieważności uchwały w całości.

Ponadto zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących zapisów Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Nowa Brzeźnica na rok 2023 (zwanego dalej programem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) regulacje § 7 programu nie wypełniają delegacji określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ nie określają zasad, terminów i miejsc dokarmiania kotów wolno żyjących, zasad zakupu i rozdysponowania zakupionej karmy społecznym opiekunom oraz obserwacji i liczenia populacji tych zwierząt. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18;
- 2) regulacja § 8 ust. 4 programu przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 3 ustawy w zakresie wyrazów „rękawice, siatka do wylapywania zwierząt, chwytak automatyczny na psy, klatka do przewozu psów, klatka do przewozu małych psów.;
- 3) regulacja § 12 programu w zakresie wyrazów „oraz zwierzętom bezdomnym” przekracza granice upoważnienia określonego w art. 11a ust. 2 pkt 8 ustawy. Ustawodawca w powołanym przepisie wskazuje na obowiązek zapewnienia całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt – zatem wszystkich zwierząt: domowych, dzikich, gospodarskich, bezdomnych czy wolno żyjących np. kotów;
- 4) § 14 ust. 3 programu przekracza upoważnienie ustawowe zawarte w art. 11a ust. 2 pkt 5 ustawy. W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja ta należy do kwestii, która może zostać uregulowana w umowie cywilnoprawnej pomiędzy adoptującym zwierzę, a schroniskiem.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 19 kwietnia 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP:  
/lodzuw/skrytka

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chładzyńska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:  
Wójt Gminy Nowa Brzeźnica