



**ZASTĘPCA
GŁÓWNEGO INSPEKTORA PRACY**

Dariusz Mińkowski

Warszawa, 2022-02-08



UNP:GIP-22-08594

GIP-GOZ.213.266.2021.17

Odpowiedzi na pytania, zmiana treści załącznika nr 3 Wzór Umowy, zmiana terminu składania zgłoszenia

Dotyczy: ogłoszenia o konkursie na wybór brokera ubezpieczeniowego, który będzie świadczył kompleksową obsługę ubezpieczeniową dla Państwowej Inspekcji Pracy Głównego Inspektoratu Pracy.

Państwowa Inspekcja Pracy Główny Inspektorat Pracy udziela odpowiedzi na następujące pytania:

Pytanie 1

W związku z ogłoszeniem przez Państwa konkursu ofert na wybór Brokera Ubezpieczeniowego świadczącego na Państwa rzecz usługi brokerskie pragniemy zwrócić uwagę na przyjęte kryteria, które budzą istotne wątpliwości w zakresie przyjętego rozwiązania oceny najkorzystniejszej oferty. W związku z powyższym wnioskujemy o:

1. Zmianę kryterium doświadczenia uczestnika konkursu - okresu prowadzonej działalności poprzez przyznanie maksymalnej liczby 30 punktów za prowadzenie działalności brokerskiej przez minimum 20 lat.

Jest to kryterium, które niezasadnie może przesądzać o wyborze podmiotu zapewniającego obsługę brokerską i uprzywilejowanie w tym zakresie podmiotów, które prowadzą działalność powyżej 25 lat. Z tych względów postawiony wymóg uważamy za nieuzasadnione ograniczenie uczciwej konkurencji. Przy rozpatrywaniu ograniczania uczciwej konkurencji bierze się pod uwagę przede wszystkim wykonawców i sposób oddziaływania opisu przedmiotu zamówienia na możliwość złożenia przez nich oferty. Jednak w wielu wypadkach należy brać też pod uwagę sytuację oferentów, niekoniecznie

będących wykonawcami w rozumieniu Prawa zamówień publicznych. W przedmiotowym postępowaniu organizator konkursu wyraźnie, a przede wszystkim w sposób niczym nie uzasadniony, ograniczył szanse potencjalnych uczestników konkursu. Doszło więc do naruszenia zasady prowadzenia postępowania z zachowaniem uczciwej konkurencji. Pozostawienie, więc tego kryterium przyczyni się do eliminacji elementu konkurencyjności.

2. Rezygnację z kryterium najdłuższego okresu prowadzonej działalności brokerskiej jako kryterium decydującego o wyborze najkorzystniejszego zgłoszenia w przypadku, gdy dwa lub więcej zgłoszeń otrzyma taką samą liczbę punktów Kryterium prowadzenia działalności brokerskiej, które niezasadnie może przesądzać o wyborze podmiotu zapewniającego obsługę brokerską i uprzywilejowanie w tym zakresie podmiotów, które prowadzą działalność najdłużej nie może zostać zaakceptowane mając na względzie zasady uczciwej konkurencji. Przyjęte kryterium budzi także zasadnicze wątpliwości o faktyczną intencję organizacji konkursu na wybór brokera ubezpieczeniowego skoro do poznania jego wyników wystarczające jest zapoznanie się z informacjami zawartymi w publicznych rejestrach mających na celu gromadzenie informacji o wykonywaniu działalności gospodarczej. Istnieją uzasadnione wątpliwości w zakresie podstaw organizacji przedmiotowego konkursu i przyjęte kryterium sugeruje, że zmierza on wyłącznie do usankcjonowania chęci współpracy z wybranym już brokerem, nie ma natomiast na celu wyłonienia na zasadach rynkowych podmiotu, który ma zapewnić profesjonalną obsługę ubezpieczeniową organizatora konkursu. W rzeczywistości więc podstawowym kryterium jest okres prowadzenia działalności brokerskiej, który przesądza w przypadku gdy dwa lub więcej zgłoszeń przedstawia taką samą liczbę punktów. Z tych względów przyjęte kryterium wyłącznie decydujące o uznaniu oferty za najkorzystniejszą uważamy za nieuzasadnione ograniczenie uczciwej konkurencji. Wszelkie inne kryteria jakie są możliwe do przyjęcia, a z czego organizator konkursu nie skorzystał w szczególności ilość przeprowadzonych postępowań o udzielenie zamówienia publicznego odzwierciedlające faktyczne doświadczenie oferenta, ilość obsługiwanych klientów, czy zlikwidowanych szkód zapewniają obiektywną ocenę korzyści płynących ze współpracy zamiast przyjmowania okresu prowadzenia działalności gospodarczej, które poza figurowaniem w publicznych rejestrach nie potwierdza jakichkolwiek innych kryteriów spełnianych przez oferenta.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia treści pkt 2 rozdziału X ogłoszenia.

Pytanie 2

W związku z ogłoszonym przez Państwa konkursem na wybór brokera ubezpieczeniowego, wyrażamy gotowość i chęć uczestnictwa w konkursie, wnioskujemy zarazem o modyfikację rozdziału X, pkt 2 "Ogłoszenia o konkursie na wybór brokera ubezpieczeniowego".

Aktualna treść:

"X. Kryteria wyboru brokera oraz sposób oceny zgłoszeń

1. (...)

2. Za najkorzystniejsze zostanie uznane zgłoszenie, które otrzyma największą liczbę punktów za wszystkie kryteria łącznie. Maksymalna liczba punktów możliwa do uzyskania wynosi 100. Jeżeli nie będzie można wybrać najkorzystniejszego zgłoszenia z uwagi na to, że dwa lub więcej zgłoszeń otrzyma taką samą liczbę punktów za wszystkie kryteria łącznie, Organizator wybierze zgłoszenie, w którym Przystępujący wykaże najdłuższe doświadczenie zawodowe na rynku polskim – będzie miał najdłuższy okres prowadzonej działalności brokerskiej."

Wnioskujemy o zmianę na następującą treść:

"X. Kryteria wyboru brokera oraz sposób oceny zgłoszeń

1. (...)

2. Za najkorzystniejsze zostanie uznane zgłoszenie, które otrzyma największą liczbę punktów za wszystkie kryteria łącznie. Maksymalna liczba punktów możliwa do uzyskania wynosi 100. Jeżeli nie będzie można wybrać najkorzystniejszego zgłoszenia z uwagi na to, że dwa lub więcej zgłoszeń otrzyma taką samą liczbę punktów za wszystkie kryteria łącznie, Organizator zastrzega sobie swobodnego wyboru brokera - zwycięzcy konkursu."

Powyższy wniosek wynika z faktu, że w przyjętych kryteriach konkursu maksymalną liczbę punktów może uzyskać wiele firm brokerskich, jednak jeśli jako rozstrzygający przyjęty zostanie okres prowadzonej działalności, to taka firma jest tylko jedna - ta, która jako pierwsza zarejestrowała w Polsce działalność brokerską. Mając na uwadze, że najdłuższe okresy tej działalności wynoszą niemal 30 lat, firmy brokerskie o tak długim stażu gwarantują obsługę na podobnym poziomie więc niezasadne byłoby założenie, że najlepszym jest ten broker, który rozpoczął działalność kilka miesięcy wcześniej niż inni. Dodać przy tym należy, że szereg spółek brokerskich rejestrowało na początku lat 90-tych swą działalność gospodarczą w obszarze pośrednictwa ubezpieczeniowego, a dopiero na skutek rodzących się i zmieniających przepisów dokonywało odpowiednich zgłoszeń i rejestracji tj. w pierwszej kolejności przez Ministra Finansów (Zezwolenie na prowadzenie

działalności brokerskiej), później potwierdzone Decyzją ówczesnego Państwowego Urzędu Nadzoru Ubezpieczeń (obecnie KNF), a wreszcie kolejnym etapem, oddalonym w czasie, było uzyskanie wpisu w rejestrze brokerów prowadzonym przez Komisję Nadzoru Finansowego. Mamy zatem potencjalnie kilka różnych dat i potencjalnie związanych z tym wątpliwości. O uzyskaniu potrzebnych zaświadczeń urzędowych decydowała nierzadko kolejność składanych zgłoszeń wniosków i ich rozpatrzenia przez odpowiednie organa Państwa.

W związku z powyższym wnioskujemy o zmianę ww. kryterium jako faworyzującego tylko jednego brokera - tego, który najwcześniej rozpoczął działalność.

Odpowiedź:

Zamawiający nie zmienia kryteriów określonych w pkt 3 rozdziału X ogłoszenia.

Pytanie 3

Prosimy o dokonanie zmiany we wzorze umowy o świadczenie usług brokerskich (Załącznik nr 3 do Ogłoszenia o konkursie na wybór brokera ubezpieczeniowego dla Państwowej Inspekcji Pracy Głównego Inspektoratu Pracy, nr zamówienia GIP-GOZ.213.266.2021):

W §1 pkt 6) ppkt c) wzoru umowy:

Jest: „reprezentowanie w charakterze pełnomocnika lub biegłego w postępowaniach przed Krajową Izbą Odwoławczą oraz sądami powszechnymi w szczególności w postępowaniach dotyczących odszkodowań realizowanych z zawartych umów ubezpieczeniowych lub z zakresu prawa zamówień publicznych;”

Propozycja zmiany: „przygotowywanie opinii lub ekspertyz na potrzeby postępowań przed Krajową Izbą Odwoławczą oraz sądami powszechnymi, w szczególności w postępowaniach realizowanych z zawartych umów ubezpieczeniowych lub z zakresu prawa zamówień publicznych, o ile wiąże się z przedmiotem niniejszej Umowy;”

Uzasadnienie:

Broker ubezpieczeniowy prowadzący działalność gospodarczą w formie sp. z o.o. lub S.A. nie może być pełnomocnikiem, w szczególności przed sądami powszechnymi. Nie ma do tego ustawowych uprawnień, co więcej nie ma podstawy prawnej do prowadzenia kancelarii prawnej w formie sp. z o.o. lub S.A.. Ponadto prowadzenie sprawy przed sądem przez profesjonalnego pełnomocnika powinno się odbywać na podstawie odrębnej umowy oraz pełnomocnictwa. Jednocześnie jako broker ubezpieczeniowy w ramach umowy, możemy zaoferować sporządzanie opinii lub ekspertyz pomocnych w wymienionych postępowaniach.

Odpowiedź:

Państwowa Inspekcja Pracy Główny Inspektorat Pracy wprowadza następującą zmianę do załącznika nr 3 „Wzór umowy”:

W § 1 „PRZEDMIOT UMOWY” pkt 6 lit. c otrzymuje brzmienie:

„przygotowywanie opinii lub ekspertyz na potrzeby postępowań przed Krajową Izbą Odwoławczą oraz sądami powszechnymi, w szczególności w postępowaniach realizowanych z zawartych umów ubezpieczeniowych lub z zakresu prawa zamówień publicznych, o ile wiąże się z przedmiotem niniejszej Umowy”.

Ponadto Zamawiający wprowadza następujące zmiany:

1. do załącznika nr 3 „Wzór umowy”:

W § 3 „OBOWIĄZKI ZAMAWIAJĄCEGO” w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„udzielenie Brokerowi pełnomocnictwa do działania w imieniu i na rzecz Zamawiającego na wszystkie rodzaje ubezpieczeń funkcjonujące u Zamawiającego. Pełnomocnictwo to nie upoważnia jednak Brokera do zawierania umów ubezpieczenia w imieniu lub na rzecz Zamawiającego.”

2. do treści Ogłoszenia o konkursie na wybór brokera ubezpieczeniowego:

pkt IV Ogłoszenia otrzymuje następujące brzmienie:

„Termin składania zgłoszeń: **do 14 lutego 2022 r. godz. 11.00**”.