



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.620.2023

Łódź, 28 lipca 2023 r.

Rada Miejska w Drzewicy

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 i 572)

stwierdzam nieważność

§ 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr LX/427/2023 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielania pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Drzewica”.

U z a s a d n i e

Dnia 13 lipca 2023 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały wskazując na wątpliwości w zakresie § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały Nr LX/427/2023 Rady Miejskiej w Drzewicy z dnia 28 czerwca 2023 r. w sprawie uchwalenia „Regulaminu udzielana pomocy materialnej o charakterze socjalnym dla uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Drzewica”.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 18 lipca 2023 r. Przewodnicząca Rady Miejskiej w Drzewicy podkreśliła, że intencją § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały nie był zamiar ograniczenia dostępu do stypendium szkolnego dla uczniów znajdujących się w trudnej sytuacji, bowiem wymieniono w nim uczniów znajdujących się w trudnej sytuacji jak też uczniów w rodzinach w których występują przesłanki określone w art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty, zgodnie z którym „stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie, w szczególności gdy w rodzinie tej występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zdarzenie losowe, z zastrzeżeniem ust.12”. Tym samym w ocenie Przewodniczącej nie miało miejsce ograniczenie dostępu do stypendium szkolnego uczniom z terenu Gminy Drzewica.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Regulacja § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w istotny sposób narusza przepis art. 90d ust. 1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2022 r. poz. 2230). Zgodnie z tym przepisem, stypendium szkolne może otrzymać uczeń znajdujący się w trudnej sytuacji materialnej, wynikającej z niskich dochodów na osobę w rodzinie, w szczególności gdy w rodzinie tej występuje: bezrobocie, niepełnosprawność, ciężka lub długotrwała choroba, wielodzietność, brak umiejętności wypełniania funkcji opiekuńczo-wychowawczych, alkoholizm lub narkomania, a także gdy rodzina jest niepełna lub wystąpiło zdarzenie losowe, z zastrzeżeniem ust. 12. Tymczasem Rada Miejska w Drzewicy stanowiąc § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w takim kształcie ograniczyła to kryterium tylko do uczniów znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, wynikających z niskich dochodów na osobę w rodzinie pomijając np. sytuację w której rodzina jest niepełna. Jak przyjmuje się w judykaturze, dopuszcza się możliwość powtórzenia w akcie prawa miejscowego zapisów ustawowych, o ile takie powtórzenie ma charakter dosłowny (wyrok WSA w Poznaniu z 22 kwietnia 2015 r., sygn. akt IV SA/Po 1284/14). Jednakże w sytuacji w której organ dokonując w akcie prawa miejscowego zmiany czy modyfikacji przepisów ustawowych, skutkujący tym, że zamierzona przez ustawodawcę treść przepisu straciłaby swoje pierwotne znaczenie, co ma miejsce w niniejszej sprawie, to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18). Zawsze, bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, bowiem trzeba liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 sierpnia 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 142/20). W sytuacji, gdy w jednym akcie następuje zamieszczenie postanowień o charakterze technicznym, porządkowym czy kancelaryjnym, jak i postanowień powtarzających przepisy ustawowe, a także niezgodnych z ustawą, to taka uchwała organu gminy - jako istotnie naruszająca prawo - jest nieważna (wyrok NSA z dnia 30 września 2009 r., sygn. akt II OSK 1077/09). Przez takie działanie organu podejmującego uchwałę może dojść do tego, że treść przepisu straciłaby swoje

pierwotne znaczenie, a to wówczas oznacza, że doszło do naruszenia prawa i to w stopniu rażącym (por. wyrok WSA z Łodzi z dnia 7 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Łd 94/18).

Nawet jeśli intencja Rady Miejskiej w Drzewicy była inna, czego organ nadzoru nie wyklucza, to regulacja przyjęta w takim kształcie jak w § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały stanowi zawężenie i równocześnie niedozwoloną modyfikację przepisów ustawowych. Przedmiotowa uchwała jest aktem prawa miejscowego, a zatem trzeba także wskazać na przepisy załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283 z późn. zm.), który w § 6 stanowi, że przepisy ustawy redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis ten, ze względu na treść § 143 „Zasad techniki prawodawczej” stosuje się do aktów prawa miejscowego. Również w judykaturze wskazuje się, że w demokratycznym państwie prawnym organy tworzące system prawa, w tym także prawa miejscowego, mają obowiązek formułowania przepisów prawnych w sposób jasny i precyzyjny (wyrok NSA z dnia 21 czerwca 2017 r., sygn. akt II OSK 991/17). Niezależnie zatem od tego jakie intencje miała Rada Miejska w Drzewicy, § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w takim kształcie istotnie narusza prawo.

W sytuacji, w której § 4 ust. 1 załącznika Nr 1 do uchwały w istotny sposób narusza art. 90d ust. 1 ustawy o systemie oświaty, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Burmistrz Drzewicy