



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 08 listopada 2024 r.

WP-R.4131.14.2024

Rada Gminy Chlewiska

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465)

stwierdzam nieważność

uchwały nr VII/35/2024 Rady Gminy Chlewiska z dnia 30 września 2024 r. w sprawie: *zatwierdzenia Regulaminu korzystania ze stacji zlewnej Oczyszczalni Ścieków Pawłów.*

Uzasadnienie

W dniu 30 września 2024 r. Rada Gminy Chlewiska podjęła wskazaną wyżej uchwałę w sprawie zatwierdzenia Regulaminu korzystania ze stacji zlewnej. Uchwała została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu w dniu 9 października 2024 r. Zawiadomieniem z dnia 23 października 2024 r. organ nadzoru poinformował Radę Gminy o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie stwierdzenia nieważności przedmiotowej uchwały.

Rada Gminy Chlewiska, jako podstawę prawną swojego działania, wskazała art. 24 ust. 1 i ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 sierpnia 2023 r. *w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych* a także art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy *o samorządzie gminnym*.

Podjmując rozstrzygnięcie w sprawie, Rada postanowiła w § 1 badanej uchwały, iż zatwierdza Regulamin korzystania ze stacji zlewnej Oczyszczalni Ścieków Pawłów, stanowiący załącznik do uchwały.

W ocenie Wojewody Mazowieckiego uchwała w sprawie: *zatwierdzenia Regulaminu korzystania ze stacji zlewnej Oczyszczalni Ścieków Pawłów* narusza prawo w sposób istotny.

Ugruntowane i niebudzące sporów poglądy doktryny i orzecznictwa w kwestii istotnego naruszenia prawa jednoznacznie określają, iż za "istotne" naruszenie prawa uznaje się *uchylenie prowadzące do skutków, które nie mogą być tolerowane w demokratycznym państwie prawnym. Do takich zalicza się między innymi naruszenie przepisów prawa ustrojowego oraz prawa materialnego, a także przepisów regulujących procedury podejmowania uchwał. Za istotne naruszenie prawa, będące podstawą do stwierdzenia nieważności aktu, uznaje się takiego rodzaju naruszenia prawa, jak: podjęcie uchwały przez organ niewłaściwy, brak podstawy do podjęcia uchwały określonej treści, niewłaściwe zastosowanie przepisu prawnego będącego podstawą podjęcia uchwały, naruszenie procedury podjęcia uchwały* (tak np. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 5 września 2024 r., sygn. akt II SA/Ol 433/24).

W przedmiotowej sprawie bez wątpienia Rada podjęła swoje rozstrzygnięcie bez podstawy prawnej. Powołany w podstawie prawnej przepis art. 24 ust. 1 i 5 ustawy *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* został uchylony w 2017 roku (na mocy ustawy nowelizującej z dnia 27 października 2017 r. – Dz. U. poz. 2180) i nie obowiązuje. Natomiast przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 4 sierpnia 2023 r. *w sprawie warunków wprowadzania nieczystości ciekłych do stacji zlewnych* zostały wydane w wykonaniu ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) i regulują wymogi techniczne i prawne funkcjonowania stacji zlewnych, wskazując między innymi, w § 7 ust. 1, że dostawca nieczystości ciekłych wprowadza je do stacji zlewnej na zasadach określonych w umowie zawartej z właścicielem stacji zlewnej. Przepis zatem wyraźnie wskazuje na kompetencje organu wykonawczego gminy. Nie jest zakazane określenie zasad funkcjonowania stacji zlewnej w wewnętrznym regulaminie, ale wskazane w przedmiotowej uchwale podstawy prawne nie dają Radzie uprawnienia, aby taki regulamin wprowadzić.

Biorąc pod uwagę wskazane wyżej okoliczności faktyczne i prawne, Wojewoda Mazowiecki stwierdza, że uchwała nr VII/35/2024 Rady Gminy Chlewiska z dnia 30 września 2024 r. *w sprawie: zatwierdzenia Regulaminu korzystania ze stacji zlewnej Oczyszczalni Ścieków Pawłów* w sposób istotny narusza zasadę działania na podstawie przepisów prawa i jest w całości nieważna.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia doręczenia, którą wnosi się za pośrednictwem Wojewody Mazowieckiego.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze, z dniem jego doręczenia, z mocy prawa wstrzymuje wykonanie uchwały w całości.

WOJEWODA MAZOWIECKI

Mariusz Frankowski

/podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznym/