

Olsztyn, dnia 7 listopada 2019 r.

PS-III.865.16.2019.MK

Pani

Anna Konowrocka

**Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Bartoszycach**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Bartoszycach, ul. Grota Roweckiego 1, 11-200 Bartoszyce, REGON: 510930164, NIP: 743-16-93-968.

[Dowód: akta kontroli str. 1-11]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli stanowiska pełnili:

- Pani Anna Konowrocka, od dnia 5 grudnia 2006 r. pełniąca obowiązki Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Bartoszycach, a od dnia 1 czerwca 2009 r. powołana na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach;
- Pani Bożena Florek, od dnia 1 stycznia 2007 r. pełniąca obowiązki Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Bartoszycach, a od dnia 14 lipca 2009 r. na mocy porozumienia zmieniającego umowę o pracę, sprawująca stanowisko Zastępcy Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach.

[Dowód: akta kontroli str. 12]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Magdalena Kielak, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 6/2017, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, przewodniczący zespołu kontrolującego,
- Pani Paulina Błazewicz, inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa 59/2019, wydana przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, członek zespołu kontrolującego,

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, nr FK-IV.0030.940.2019 z dnia 8 października 2019 r.

[Dowód: akta kontroli str. 11]

Termin kontroli: 18 października 2019 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 5/2019.

Zakres objęty kontrolą: Zadania związane z przyznawaniem bonów zatrudnieniowych oraz przestrzeganie zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel.

Okres objęty kontrolą: od 1 stycznia 2017 r. do dnia kontroli.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 111 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r., poz. 1482 ze zm.).

Ilekość w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (tekst jedn. Dz. U. z 2016 r., poz. 645 ze zm.; Dz.U. 2017 r. poz. 1065 ze zm., Dz. U. 2018 poz. 1265 i 1149 ze zm. – obowiązujące w okresie objętym kontrolą);
- MPiPS – oznacza to Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej;
- MRPiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Bartoszycach;
- FP – oznacza to Fundusz Pracy;
- Starości – oznacza to Starostę Bartoszyckiego;
- Dyrektorze – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach;
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach;
- Regulaminie – oznacza to Regulamin Organizacyjny Powiatowego Urzędu Pracy w Bartoszycach.

Przepisy prawa obowiązujące w okresie objętym kontrolą w zakresie realizacji zadań związanych z przyznawaniem bonów zatrudnieniowych oraz przestrzeganiem zasad i trybu

wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel, to:

- ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz. U. z 2016 r., poz. 645 ze zm.); (Dz.U.2017, poz 1062 ze zm.); (Dz. U. 2018 poz. 1265 i 1149 ze zm.);
- ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, ze zm.), (Dz. U. 2016, poz. 1808);
- rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.),
- rozporządzenie Komisji (UE) Nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013 r.)

**Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki
ocenia się pozytywnie.**

Zasadniczym celem kontroli było zbadanie, czy działania PUP w przedmiocie przyznawania bonów na zatrudnienie są zgodne z obowiązującymi przepisami prawa. Zadaniem kontrolujących było również ustalenie poziomu efektywności wydatkowania środków Funduszu Pracy na objęte kontrolą zadania, terminowość wykonywanych czynności oraz stopień wydajności i operatywności zarządzania środkami FP, zgodnie z zasadą uzyskiwania najlepszych efektów przy możliwie najmniejszych nakładach. Sprawdzone także zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacji ww. zadań w kontrolowanym okresie z obowiązującą sprawozdawczością – sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2017 oraz sprawozdania MRPiPS-01 formy wsparcia klientów urzędu pracy.

W kontrolowanym okresie PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego, wprowadzonego Uchwałą Nr 11/35/2015 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 23 kwietnia 2015 r. Zgodnie z regulaminem za realizację kontrolowanego zadania w PUP odpowiedzialny był Dział Instrumentów Rynku Pracy. Realizacja powyższych zadań zawarta była w zakresie czynności wyznaczonego pracownika.

[Dowód: akta kontroli str.12]

W 2017 r. w PUP łączna kwota środków FP na realizację zadań na rzecz promocji zatrudnienia, łagodzenia skutków bezrobocia i aktywizacji zawodowej wyniosła po zmianach **15 799 800,00 zł.**

[Dowód: akta kontroli str. 13]

Kontrolującym wyjaśniono, że w PUP nie stosowano formy pomocy w postaci bonów zatrudnieniowych z uwagi na brak zainteresowania tym instrumentem.

[Dowód: akta kontroli str. 76]

W czasie czynności kontrolnych stwierdzono, że osoby bezrobotne są informowane o formach pomocy jakie wynikają z ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Z-ca Dyrektora PUP wyjaśnił, że „PUP informuje osoby bezrobotne o możliwości skorzystania z bonu na zatrudnienie poprzez:

- *informację zamieszczoną na stronie internetowej urzędu w zakładce dla bezrobotnych i poszukujących pracy, formy wsparcia, w tym bon zatrudnieniowy;*
- *każda osoba bezrobotna w chwili rejestracji otrzymuje Informację o formach pomocy dla osób zarejestrowanych w PUP określonych w ustawie o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w której wyszczególniono: usługi rynku pracy, instrumenty rynku pracy, formy wsparcia dla pracodawców zatrudniających bezrobotnych, pozostałe formy wsparcia dla bezrobotnych, instrumenty zaadresowane dla osób bezrobotnych do 30 roku życia (min. Bon zatrudnieniowy), formy wsparcia dla poszukujących pracy, formy wsparcia dla osób niepełnosprawnych. Każda osoba potwierdza własnoręcznym podpisem, że otrzymała i zapoznała się z niniejszą informacją;*
- *do dnia 14 czerwca 2019 r. w chwili określenia profilu pomocy, każda osoba bezrobotna otrzymywała informację o ustalonym profilu pomocy. W informacji dla poszczególnych profili pomocy zawarte były formy pomocy możliwe do zastosowania w ramach określonego profilu, w tym dodatkowe instrumenty dla bezrobotnych do 30 roku życia – bon zatrudnieniowy. Odbiór informacji potwierdzany był własnoręcznym podpisem;*
- *przy ustalaniu IPD – informacja o możliwościach skorzystania z formy pomocy, w tym*

bon zatrudnieniowy. IPD jest ustalany wspólnie z osobą bezrobotną i potwierdzany jej własnoręcznym podpisem;

- *udział osób bezrobotnych w grupowej informacji zawodowej;*
- *dostępność ulotek opracowanych przez PUP, w tym ulotki pn. Nowe instrumenty rynku pracy dla bezrobotnych do 30 roku życia;*
- *informacje udzielane osobom bezrobotnym przez doradcę klienta indywidualnego w ramach bieżącej aktywizacji;*
- *informacje udzielane podczas konferencji tematycznych oraz targów edukacji i pracy.*

Ponadto informacje o formach aktywizacji zawodowej, w tym o bonach przekazywane są w trakcie spotkań doradców zawodowych z młodzieżą szkół ponadgimnazjalnych oraz podczas spotkań z osadzonymi w Zakładzie Karnym w Kamińsku.”

[Dowód: akta kontroli str. 76 - 87]

W 2017 r. do PUP w Bartoszycach nie wpłynął żaden wniosek o przyznanie bonu zatrudnieniowego.

[Dowód: akta kontroli str. 14-16]

Kontrolujący ustalili, że w sprawozdaniu MPiPS-02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy za miesiąc grudzień 2017 oraz w sprawozdaniach MRPiPS – 01 za 2017, PUP wykazał, iż kontrolowane zadanie nie było realizowane.

[Dowód: akta kontroli str. 19 - 27]

Podstawę realizacji kontrolowanego zadania stanowił art. 66m ustawy. Zgodnie z ust. 1 tego artykułu na wniosek bezrobotnego do 30 roku życia starosta może przyznać bon zatrudnieniowy. Bon zatrudnieniowy stanowi dla pracodawcy gwarancję refundacji części kosztów wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku z zatrudnieniem bezrobotnego, któremu powiatowy urząd pracy przyznał ten bon.

W PUP opracowano wzór bonu zatrudnieniowego, który zawierał: numer ewidencyjny, termin ważności, imię i nazwisko bezrobotnego, PESEL, serię i numer dowodu osobistego, podstawę prawną przyznania bonu oraz deklarację pracodawcy dotyczącą zatrudnienia okaziciela ww. bonu.

PUP opracował również formularz „Wniosek w sprawie refundacji części kosztów

wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne w związku z zatrudnieniem bezrobotnego do 30 roku życia, któremu przyznano bon zatrudnieniowy”, który zawierał m.in:

- dane dotyczące pracodawcy (m. in. nazwa i adres, miejsce prowadzenia działalności, forma organizacyjno-prawna, rodzaj działalności, dane osoby odpowiedzialnej za kontakt),
- dane dotyczące zatrudnienia (okres zatrudnienia, miejsce świadczenia pracy, rodzaj wykonywanej pracy, stanowisko, wymiar czasu pracy, zmianowość/ilość zmian/godzin pracy, wysokość wynagrodzenia),
- opis stanowiska pracy oraz niezbędne kwalifikacje osoby bezrobotnej.

[Dowód: akta kontroli str.61 - 70]

Kontrolującym przedstawiono również obowiązujący w PUP wzór umowy w zakresie zatrudnienia bezrobotnego u pracodawcy w ramach bonu zatrudnieniowego. W umowie zostały zawarte warunki określone w art. 66m, których spełnienie leżało po stronie pracodawcy, tj. zatrudnienie bezrobotnego przez nieprzerwany okres 18 miesięcy, przekazanie do urzędu pracy kopii umowy zawartej z osobą bezrobotną, ustalenia wynagrodzenia, informowania o udzieleniu urlopu bezpłatnego.

W umowie wskazywano również zapewnienie PUP do dokonania pracodawcy refundacji części wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne, w okresach miesięcznych, przez okres 12 miesięcy licząc od dnia zatrudnienia.

Określono przy tym wszelkie dokumenty, stanowiące załączniki do wniosku o refundację, które potwierdzają poniesione koszty związane z zatrudnieniem bezrobotnego.

W umowie wskazano także konsekwencje niezatrudnienia bezrobotnego przez wymagany okres 18 miesięcy. Zgodnie z § 5 umowy pracodawca zwraca:

- kwotę otrzymanej refundacji wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia otrzymania pierwszej refundacji, jeżeli niespełnienie obowiązku nastąpiło w okresie do 12miesięcy od dnia zatrudnienia bezrobotnego lub
- kwotę ustaloną proporcjonalnie do okresu nieutrzymania zatrudnienia wraz z odsetkami ustawowymi naliczonymi od dnia otrzymania pierwszej refundacji, jeżeli niespełnienie obowiązku nastąpiło w okresie po zakończeniu refundacji.

[Dowód: akta kontroli str. 72 - 75]

Samo zadanie, będące przedmiotem kontroli, nie jest przez PUP realizowane, jednakże Urząd spełnia obowiązek informowania o instrumencie rynku pracy w postaci bonów zatrudnieniowych i nie wyklucza możliwości ich wydawania. Mając na uwadze powyższe, nie wydano zaleceń pokontrolnych.

Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

Pouczenie

Informuję, że od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z URZĘDU WOJEWODY
WARMINSKO-MAZURSKIEGO
Marcin Jastrzębski
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej