



**RZECZPOSPOLITA  
POLSKA MINISTER  
FINANSÓW**

Warszawa, 7 grudnia 2021 roku

Sprawa: Nazwa sprawy  
Znak sprawy: PS2.056.10.2021

---

Kontakt: Kancelaria MF  
tel. +48 22 694 55 55 e-mail:  
[kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

Szanowna Pani,

w związku z petycją z 26 października 2021 r. w sprawie zapobiegania długowi publicznemu, działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach<sup>1</sup>, przedstawiam poniższe wyjaśnienia.

W złożonej petycji postuluje Pani ustalenie przez radę gminy/miasta w drodze uchwały różnych okresów rozliczeniowych płatności podatku od nieruchomości (w opcji nr. 1), oraz zwiększenie przez radę gminy/miasta za zgodą wojewody, izby obrachunkowej, Ministerstwa Finansów, właściwego miejscowo urzędu skarbowego i izby administracji skarbowej, w drodze uchwały, górnej granicy wysokości podatku od nieruchomości w wysokości 100% maksymalnej stawki, gdy zachodzą określone wskaźniki zagrożenia płynności gminy (w opcji nr. 2 i 3).

Odnosząc się do powyższych propozycji wyjaśnić należy zasady dotyczące określania okresów rozliczeniowych podatku oraz wysokości stawek podatków i opłat lokalnych, w tym podatku od nieruchomości. Kwestie te reguluje ustawa o podatkach i opłatach lokalnych<sup>2</sup>, dalej: upol. Nakładanie podatków, innych danin publicznych, określanie podmiotów, przedmiotów opodatkowania i stawek podatkowych, a także zasad przyznawania ulg i umorzeń oraz kategorii podmiotów zwolnionych od podatków następuje w drodze ustawy.<sup>3</sup>

Ustawa podatkowa (upol) określa, w jakim okresie rozliczany jest podatek, tj. czy jest to podatek roczny, kwartalny, miesięczny itd., oraz terminy płatności podatku<sup>4</sup>. Upol stanowi, że podatek od nieruchomości jest podatkiem rocznym płaconym w ratach kwartalnych (osoby fizyczne) lub miesięcznych (osoby prawne i inne niż osoby fizyczne podmioty)<sup>5</sup>.

Jednostki samorządu terytorialnego mają prawo ustalania wysokości podatków i opłat lokalnych w zakresie określonym w ustawie<sup>6</sup>.

Wysokość stawek podatku od nieruchomości na terenie danej gminy uchwała rada gminy z uwzględnieniem górnych granic stawek kwotowych określonych w ustawie <sup>7</sup>. Obowiązujące w danym roku górne granice stawek kwotowych podatku od nieruchomości ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Minister właściwy do spraw finansów publicznych ogłasza, w drodze obwieszczenia, w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, górne granice stawek kwotowych na każdy rok podatkowy <sup>8</sup>.

W upol przewiduje się możliwość ustalenia przez radę gminy stawek niższych niż maksymalne stawki ustawowe. Nie przewiduje się natomiast możliwości zwiększania przez radę gminy górnych granic stawek wynikających z ustawy. Oznacza to, że gminy nie mogą podwyższać stawek podatku ponad górne granice określone ustawą. Biorąc powyższe pod uwagę, gmina nie może podwyższyć na swoim terenie podatków, przekraczając o 100% granice stawek ustawowych, celem przeznaczenia na wskazany przez Panią cel, tj. zapobieganie utracie płynności przez gminę.

Działanie takie stanowiłoby wykroczenie przez radę gminy poza zakres zasad konstytucyjnych oraz delegacji ustawowej.

W aktualnym stanie prawnym zgłoszony postulat nie może zostać zrealizowany.

### **Podstawa prawna**

1. Art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870).
2. Ustawa z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1170 z późn.zm.).
3. Art. 216 Konstytucji RP z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78 poz. 483, z późn. zm.).
4. Art. 6 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
5. Art. 6 ust. 7 i 9 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
6. Art. 168 Konstytucji RP.
7. Art. 5 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.
8. Art. 20 ust. 1 i 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów

Kierujący pracami Departamentu Podatków Sektorowych, Lokalnych oraz Podatku od Gier

**Marcin Jamroży**

/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/