



WOJEWODA WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 15 maja 2024 r.

PS-III.865.6.2024.MK

**Pani
Renata Jasińska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Powiatowym Urzędzie Pracy w Olecku, ul. Armii Krajowej 30, 19-400 Olecko, Regon: 510934021, NIP: 847-14-07-395.

[Dowód: akta kontroli str. 1-16]

Miejsce kontroli: siedziba jednostki kontrolowanej.

W okresie objętym kontrolą stanowiska pełniły:

- Pani Celina Górka – Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku, powołana na to stanowisko przez Starostę Oleckiego z dniem 1 czerwca 2004 r.;
- Pani Renata Jasińska – Zastępca Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku, powołana na to stanowisko przez Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy z dniem 1 stycznia 2009 r. Z dniem 1 czerwca 2023 r. powołania przez Starostę Oleckiego na stanowisko Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku.

[Dowód: akta kontroli str. 17-22]

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko- Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- Pani Magdalena Kielak - starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 12/2022, pełniąca funkcję przewodniczącej zespołu kontrolnego;
- Pani Brygida Niemiro – starszy inspektor wojewódzki, legitymacja służbowa nr 28/2024, członek zespołu kontrolnego,

na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko - Mazurskiego, nr FK-VI.0030.200.2024 z dnia 18 marca 2024 r.

[Dowód: akta kontroli str. 11-12]

Termin kontroli: 8 kwietnia 2024 r.

Kontrola została odnotowana w książce kontroli jednostki kontrolowanej pod pozycją nr 1/2024.

Zakres objęty kontrolą:

Ocena przestrzegania przepisów prawa obowiązujących w zakresie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy skierowanych bezrobotnych oraz zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy na ten cel.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 10 ust. 1 pkt 3 oraz art. 112 - 115 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Ilekcroć w wystąpieniu pokontrolnym jest mowa o:

- ustawie – oznacza to ustawę z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t. j. Dz. U., z 2021 r. poz. 1110 ze zm., z 2022 r., poz. 690 ze zm.);
- MRiPS – oznacza to Ministerstwo Rodziny i Polityki Społecznej;
- PUP – oznacza to Powiatowy Urząd Pracy w Olecku;
- Dyrektora – oznacza to Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku.
- Zastępcy Dyrektora – oznacza to Zastępcę Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku.

Obowiązujące przepisy prawa w zakresie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy skierowanych bezrobotnych oraz przestrzegania zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy to:

- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (t.j. Dz.U., z 2021 r. poz. 1110 ze zm., 2022 r., poz. 690 ze zm.);
- Rozporządzenie MRPiPS z dnia 14 lipca 2017 r. w sprawie dokonywania z Funduszu Pracy refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy oraz przyznawania środków na podjęcie działalności gospodarczej (tj. Dz. U. z 2022 r., poz. 243);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 TFUE do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, s. 1);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 1408/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 TFUE do pomocy de minimis w sektorze rolnym (Dz.Urz.UE L 352 z 24.12.2013, s. 9);
- Rozporządzenie Komisji (UE) nr 717/2014 z dnia 27 czerwca 2014 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis w sektorze rybołówstwa i akwakultury (Dz. Urz. UE L 190 z 28.6.2014, s. 45);
- Ustawa z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (t.j. Dz. U. z 2021 r., poz. 743 ze zm.);
- Ustawa z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług (Dz. U. z 2017 r. poz. 1221);
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 października 2011 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Pracy (Dz. U. 2016 r., poz. 472).

Na podstawie ustaleń kontroli działalność kontrolowanej jednostki ocenia się pozytywnie.

Przedmiotem kontroli była ocena przestrzegania przepisów prawa obowiązujących w zakresie refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych oraz przestrzegania zasad i trybu wydatkowania środków Funduszu Pracy. Sprawdzono również zgodność danych przedstawionych kontrolującym z realizacji ww. zadań z obowiązującą sprawozdawczością – sprawozdania MPiPS-02 o przychodach i wydatkach FP.

Ustaleń kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentacji z realizacji refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych, przedstawionych przez PUP danych statystycznych, zakresów obowiązków pracowników odpowiedzialnych za realizację kontrolowanego zadania oraz wyjaśnień udzielonych przez Dyrektora PUP.

W kontrolowanym okresie PUP funkcjonował na podstawie Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Nr 258/2018 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 6 marca 2018 r. oraz Regulaminu Organizacyjnego zatwierdzonego Uchwałą Nr 315/2022 Zarządu Powiatu w Olecku z dnia 27 października 2022 r. Zgodnie z ww. regulaminami, za realizację kontrolowanego zadania odpowiedzialne jest Centrum Aktywizacji Zawodowej, do którego zadań zgodnie z § 14 ust. 2 pkt. 15 należy refundacja kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego lub poszukującego pracy.

Zgodnie ze schematem organizacyjnym stanowiącym załącznik nr 1 do Regulaminu, Centrum Aktywizacji Zawodowej podlega Dyrektorowi PUP .

[Dowód: akta kontroli str.31-84]

W okresie objętym kontrolą w PUP w Olecku obowiązywał regulamin dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy w Powiatowym Urzędzie Pracy w Olecku, wprowadzony zarządzeniem nr 2/2019 Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy w Olecku z dnia 7 stycznia 2019 r. stosował zasady refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy. Kontrolujący zwrócili uwagę na konieczność aktualizacji wskazanego dokumentu. W regulaminie oraz wniosku stanowiącym jego załącznik widnieją zapisy kwot, np. minimalnego wynagrodzenia, które obecnie już nie obowiązują. Zespół kontrolny nie stwierdził innych uchybień we wskazanym dokumencie.

[Dowód: akta kontroli str.85-102]

W 2022 roku zadania z zakresu refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych realizował w PUP 1 pracownik (specjalista do spraw programów). Pracownik miał powyższe zadania ujęte w zakresach czynności. Nadzór nad prawidłową organizacją i finansowaniem refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy skierowanych bezrobotnych w PUP w Olecku sprawował kierownik CAZ i Dyrektor PUP.

[Dowód: akta kontroli str. 129-131]

W okresie objętym kontrolą do PUP nie wpłynął żaden wniosek o przyznanie refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy.

[Dowód: akta kontroli str. 132-133]

W 2022 r. w PUP nie zaplanował środków finansowych na realizację kontrolowanego zadania.

[Dowód: akta kontroli str.103-128]

Ze sprawozdania MRiPS - 02 o przychodach i wydatkach Funduszu Pracy wynika, że PUP nie poniósł wydatków na refundację kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy.

[Dowód: akta kontroli str.112-115]

Dyrektor PUP w czasie czynności kontrolnych złożyła następujące wyjaśnienia: „Powiatowy Urząd Pracy w Olecku w roku 2022 nie realizował wsparcia w zakresie refundacji kosztów wyposażenia i doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych. Forma nie była realizowana ze względu na brak zainteresowania tym rodzajem wsparcia.

Spadek zainteresowania formą obserwowaliśmy już w latach 2015/2016/2017. W latach tych systematycznie malała liczba składanych wniosków, a tym samym realizowanych umów.

Rok	Liczba złożonych wniosków
2014	49
2015	26
2016	4
2017	1

Trudny czas epidemii i zagrożenia epidemicznego (20.03.2020 – 15.05.2022; 16.05.2022 – 30.06.2023) wpłynął na pogorszenie kondycji firm i zwiększenie ich niechęci do angażowania się w długoterminowe zobowiązania. W związku z tym, że wiele bezpośrednich kontaktów zostało zawieszonych lub znacznie ograniczonych zostało przeprowadzone badania metodą CAWI dotyczące potrzeb w zakresie współpracy i rodzaju oczekiwanego wsparcia. Badanie pn. Współpraca „szyta na miarę” zostało zrealizowane w dniach 09.11.2020 r. – 13.11.2020 r. Badanie dostarczyło odpowiedzi nt. form wsparcia, z których chcą skorzystać podmioty. Wśród wymienionych potrzeb znalazły się: organizacja staży, prac interwencyjnych, dofinansowanie wynagrodzenia za zatrudnienie bezrobotnego w wieku 50+, szkoleń/kursów zawodowych oraz wsparcie w ramach Krajowego Funduszu Szkoleniowego.

W latach 2018/2019/2020/2021/2022 nadal nie było zainteresowania ww/ formą. W związku z brakiem zainteresowania nie były też planowane środki na refundację kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych. Jednakże pragnę podkreślić, że Powiatowa Rada Rynku Pracy na posiedzeniu 10 lutego 2022 r.

upoważniła ówczesną Dyrektora Powiatowego Urzędu Pracy Panią Celinę Górską do podejmowania bieżących decyzji w sprawie „przesuwania” środków, w związku ze zmianą sytuacji i okolicznościami wymagającymi pilnej interwencji bez zwoływania posiedzenia PRRP. Taka dyspozycja PRRP stwarzała możliwość realizacji refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych w przypadku pojawienia się takiej potrzeby.

Informacja dla pracodawców i przedsiębiorców o wsparciu tworzenia miejsc pracy dostępna jest na stronie <https://olecko.praca.gov.pl/dla-pracodawcow-i-przedsiębiorcow/wsparcie-tworzenia-miejsc-pracy>. Sondaż dotyczący zainteresowania wsparciem możliwym do zaoferowania przez Urząd odbywa się również podczas rozmów i spotkań bezpośrednich w ramach bieżącej pracy.

Z informacją o usługach i instrumentach rynku pracy występowaliśmy również w ramach Mobilnego Punktu Informacyjnego, który w 2022 r. w dniach 20.09.2022 r. – 23.09.2022 r. odwiedził miejscowości gminne, aby zapewnić lepszy dostęp do informacji mieszkańcom i pracodawcom poszczególnych gmin.”

Kontrolujący przyjęli powyższe wyjaśnienia.

[Dowód: akta kontroli str. 134-155]

W toku czynności kontrolnych zbadano, czy Dyrektor PUP i Zastępca Dyrektora posiadają odpowiednie pełnomocnictwa Starosty Oleckiego do zawierania w jego imieniu umów o dofinansowanie. Kontrolującym przedstawiono upoważnienia wydane przez Starostę, poprawne pod względem formalno-prawnym.

[Dowód: akta kontroli str.18-20, 22]

Samo zadanie, będące przedmiotem kontroli, nie jest przez PUP realizowane, jednakże Urząd spełnia obowiązek informowania o instrumencie rynku pracy w postaci refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanych bezrobotnych. Posiada również narzędzia, które w przypadku pojawienia się osób zainteresowanych tą formą wsparcia, pozwolą na jego realizację. Mając na uwadze powyższe, nie wydaje się zaleceń pokontrolnych.

Pismem z dnia 26 kwietnia 2024 r., znak: OA.092.1.2024.MZ, Dyrektor PUP w Olecku poinformował o braku zastrzeżeń do treści projektu wystąpienia pokontrolnego.

Pouczenie

Od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

**Z up. WOJEWODY
WARMIŃSKO-MAZURSKIEGO
Adrian Żemis
DYREKTOR
Wydziału Polityki Społecznej**