



WOJEWODA  
WARMIŃSKO-MAZURSKI

Olsztyn, 13 grudnia 2022 r.

PS-VI.431.1.43.2022.LK

**Szanowna Pani  
Brygida Adamajtis  
Dyrektor  
Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie  
w Bartoszcach  
ul. Limanowskiego 11  
11-200 Bartoszyce**

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Działając na podstawie upoważnienia Wojewody Warmińsko–Mazurskiego nr FK-IV.0030.914.2022 z dnia 4 listopada 2022 r., zespół inspektorów Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko–Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie w składzie:

1. Lilla Kondrusik – główny specjalista, kierująca zespołem kontrolnym,
2. Marzena Przybylska – główny specjalista,

przeprowadził kontrolę problemową w trybie zwykłym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach. Czynności kontrolne rozpoczęto 21 listopada 2022 r. i zakończono 28 listopada 2022 r. Zakresem przedmiotowym kontroli objęto sposób zapewnienia dzieciom pieczy zastępczej w rodzinach zastępczych, rodzinnych domach dziecka oraz placówkach opiekuńczo-wychowawczych, w świetle przepisów:

- ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t.j. Dz.U. 2022, poz. 447 ze zm.), zwanej dalej ustawą wrispz,
- ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. - Kodeks rodzinny i opiekuńczy (t.j. Dz.U. 2020 poz. 1359 ze zm.), zwanej dalej Kodeksem,
- ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (t.j. Dz.U. 2021 poz. 2095 ze zm.),
- Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 października 2021 r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (t.j. Dz.U. 2021, poz. 1960), zwanego dalej Rozporządzeniem.

W niniejszym wystąpieniu pokontrolnym użyto następujących skrótów:

1. PCPR /Centrum/ Jednostka – co oznacza: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach,
2. Dyrektor – co oznacza: Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach, panią Brygidę Adamajtis,
3. Zastępca Dyrektora co oznacza: Zastępcę Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie Panią Małgorzatę Deker,

4. Zespół – co oznacza: zespół do spraw rodzinnej pieczy zastępczej, o którym mowa w art. 76 ust. 2 ustawy wripsz, funkcjonujący w Jednostce,
5. Regulamin – co oznacza: obowiązujący w dacie kontroli Regulamin Organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach,
6. Statut – co oznacza: Statut Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach,
7. Program – co oznacza: Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej na lata 2021-2023, o którym mowa w art. 180 pkt 1 ustawy wripsz,
8. Organizator – co oznacza: Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach, wyznaczone przez Starostę Bartoszyckiego na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej, o którym mowa w art. 76 ust. 1 i art. 241 ust. 2 ustawy wripsz,
9. Rejestr – co oznacza: rejestr, o którym mowa w art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy wripsz,
10. Koordynator – co oznacza: koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej, o których mowa w ustawie wripsz, zatrudnionych w Centrum,
11. Wykaz – co oznacza wykaz kadry realizującej zadania z zakresu pieczy zastępczej,
12. Placówki – co oznacza: placówki opiekuńczo-wychowawcze w rozumieniu art. 93 ust. 4 ustawy wripsz, funkcjonujące na terenie Powiatu,
13. Starosta – co oznacza: Starostę Bartoszyckiego,
14. Powiat – co oznacza: Powiat Bartoszycki.

Kontrola obejmowała okres od 1 stycznia 2021 r. do dnia jej zakończenia, fakt jej przeprowadzenia odnotowano w rejestrze prowadzonym przez Centrum. Czynności kontrolne przeprowadzono w obecności pani Brygidy Adamajtis – Dyrektora PCPR oraz pani Małgorzaty Deker – Zastępcy Dyrektora. Kontroli dokonano w oparciu o analizę dokumentacji merytorycznej prowadzonej w Jednostce, informacje i wyjaśnienia przekazane bezpośrednio przez Dyrektora, Zastępcę Dyrektora a także dokumentacji potwierdzającej kwalifikacje zawodowe pracowników Zespołu.

Działalność Jednostki w zakresie objętym kontrolą ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowością i uchybieniem.**

## **USTALENIA KONTROLI**

### **1. Przedmiot kontroli w dokumentach organizacyjnych kontrolowanej Jednostki**

Kontrolowana Jednostka, wyznaczona przez Starostę na organizatora rodzinnej pieczy zastępczej w Powiecie **/akta kontroli str. 1/**, w okresie objętym kontrolą działała na podstawie:

- Statutu Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach, przyjętego Uchwałą Nr XVI/83/2015 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 20 listopada 2015 r. **/akta kontroli str. 2-5/**,
- Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach, przyjętego Uchwałą Nr 5/16/2019 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 24 stycznia 2019 r. **/akta kontroli str. 6-19/**,
- Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bartoszcach, przyjętego Uchwałą Nr 96/261/2021 Zarządu Powiatu Bartoszyckiego z dnia 21 kwietnia 2021 r. **/akta kontroli str. 20-30/** – obowiązującego w dacie kontroli.

Ze Statutu wynika, że PCPR realizuje zadania Powiatu wynikające między innymi z ustawy wripsz. Regulamin natomiast określa strukturę i zasady funkcjonowania Centrum oraz zadania działów i zespołów określonych w schemacie organizacyjnym. Z pisemnej informacji przekazanej przez Dyrektora, stanowiącej **akta kontroli str. 49-50** wynika, że w Centrum został utworzony Zespół, w skład którego wchodzi pracownicy:

- Działu Wspierania Rodziny,
- Działu Rodzinnej Pieczy Zastępczej,
- Działu Poradnictwa i Konsultacji,
- Działu Pomocy Społecznej.

Spotkania Zespołu odbywają się w każdy pierwszy poniedziałek miesiąca a także zwoływane są w przypadku nagłych zdarzeń w rodzinach, na wniosek koordynatorów, Kierownika bądź innego członka Zespołu. Ze spotkań sporządzana jest lista obecności wraz z notatką dotyczącą podjętych ustaleń **/akta kontroli str. 51-52/**.

W kontrowanej Jednostce obowiązuje również Zarządzenie nr 1/V/2014 Dyrektora PCPR w Bartoszycach z dnia 22 maja 2014 r. w sprawie procedur kwalifikowania kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej w PCPR **/akta kontroli str. 31-48/**.

## **2. Zasoby kadrowe i kwalifikacje pracowników kontrolowanej jednostki, realizujących zadania z zakresu pieczy zastępczej**

Podczas kontroli ustalono, że Dyrektor i Zastępca Dyrektora spełniają wymogi kwalifikacyjne określone dla tych stanowisk. Ponadto z analizy przedłożonej kontrolującym dokumentacji kadrowej wynika, że poza Dyrektorem i Zastępcą Dyrektora w skład Zespołu wchodzi **/akta kontroli str. 54-73/**:

- 1) Kierownik Działu Rodzinnej Pieczy Zastępczej – 1 osoba, w wymiarze 1 etatu,
- 2) koordynatorzy rodzinnej pieczy zastępczej – 5 osób, w wymiarze 5 etatów,
- 3) specjalista pracy socjalnej – 2 osoby, w wymiarze 2 etatów,
- 4) pracownik socjalny – 1 osoba, w wymiarze 1 etatu,
- 5) psycholog – 1 osoba, w wymiarze 1 etatu.

Ustalono, że osoby zatrudnione w Centrum na stanowisku koordynatorów, posiadały kwalifikacje niezbędne do pracy na tym stanowisku, zgodnie z wymogami określonymi w art. 78 ust. 1 pkt 1 ustawy wripsz. Akta osobowe tych pracowników zawierały także oświadczenia, potwierdzające spełnianie przez nich warunków określonych w art. 78 ust. 1 pkt 2-4 ustawy wripsz, dotyczące:

- niepozbawienia/nieograniczenia władzy rodzicielskiej,
- nieskazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo (w tym także skarbowe),
- wypełniania obowiązku alimentacyjnego, w przypadku gdy taki wynikał z tytułu egzekucyjnego.

Ustalono, że praca koordynatorów, zgodnie z art. 79 ust. 3 ustawy wripsz, nie była łączona z wykonywaniem obowiązków pracownika socjalnego, nie prowadzili oni także postępowań z zakresu świadczeń realizowanych przez Powiat, czego nie dopuszcza art. 79 ust. 4 ustawy wripsz. Jak poświadczył Dyrektor Jednostki, przeciwko koordynatorom zatrudnionym w PCPR nie toczyło się postępowanie karne o umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego, o którym mowa w art. 78 ust. 2 ustawy wripsz **/akta kontroli str. 74/**.

Stwierdzono ponadto, że zadania realizowane przez koordynatorów zgodne były z zadaniami dookreślonymi w ustawie wrispz. Zadania te zapisane zostały również w zakresach czynności poszczególnych pracowników.

Analiza akt osobowych pozostałych pracowników wchodzących w skład Zespołu wykazała, że osoba zatrudniona na stanowisku specjalisty pracy socjalnej w Wykazie pod pozycją nr 4, nie spełniała wymogów kwalifikacyjnych przewidzianych dla tego stanowiska. Osoba ta 2 lipca 2009 r. ukończyła studia wyższe (licencjat) na kierunku pedagogika, w specjalności pedagogika resocjalizacyjna i penitencjarna, a 28 października 2011 r. studia wyższe (magisterskie) na kierunku pedagogika, w specjalności pedagogika wczesnoszkolna **/akta kontroli str. 75-80 i 81-82/**. Powyższą kwestię omówiono z Dyrektorem, który w trakcie trwania czynności kontrolnych przedstawił kontrolującemu dokumenty, stanowiące **akta kontroli str. 83-86**, potwierdzające fakt, iż z ww. pracownikiem w dniu 28 listopada 2022 r. podpisano aneks do umowy o pracę zmieniając jego dotychczasowe stanowisko pracy na stanowisko specjalisty pracy z rodziną, do zajmowania którego ww. osoba posiada stosowne kwalifikacje. Opisana nieprawidłowość, wynikająca z niewłaściwej interpretacji przepisów nie wywołała negatywnych skutków, niemniej w ramach bieżącego instruktażu omówiono z Dyrektorem i Zastępcą kwestie związane z zatrudnianiem osób z wymaganymi kwalifikacjami do danego stanowiska pracy. W związku z faktem, iż stwierdzona nieprawidłowość usunięta została w czasie trwania czynności kontrolnych, odstąpiono od wydania zalecenia w tym zakresie.

### **3. Opracowanie 3-letniego powiatowego programu dotyczącego rozwoju pieczy zastępczej**

Zgodnie z art. 180 pkt 1 ustawy wrispz, Jednostka opracowała *Powiatowy Program Rozwoju Pieczy Zastępczej w Powiecie Bartoszyckim na lata 2021-2023*, przyjęty Uchwałą Nr XXXVIII/187/2021 Rady Powiatu Bartoszyckiego z dnia 30 kwietnia 2021 r. **/akta kontroli str. 87-103/**.

Jako cel główny Programu wskazano „*Tworzenie warunków do skutecznego rozwoju systemu pieczy zastępczej, który umożliwi dzieciom profesjonalną opiekę w odpowiednich formach pieczy zastępczej*”, a jako cele szczegółowe wskazano:

- Pozyskiwanie kandydatów do tworzenia i realizacji zadań rodzinnej pieczy zastępczej,
- Rozwój, w tym profesjonalizacja rodzinnej pieczy zastępczej,
- Wzmocnienie podstaw organizacyjnych systemu pieczy zastępczej,
- Wspieranie usamodzielnianych wychowanków rodzinnej i instytucjonalnej pieczy zastępczej,
- Podnoszenie kwalifikacji i umiejętności pracowników działających w zakresie pieczy zastępczej.

W dokumencie tym określono również działania służące realizacji ww. celów, terminy ich realizacji oraz osoby odpowiedzialne za ich realizację. W Programie zaplanowano szereg działań dotyczących rozwoju pieczy zastępczej na terenie Powiatu, w szczególności polegających na:

- obejmowaniu rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka wsparciem koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, wolontariuszy oraz rodzin pomocowych,
- promowaniu idei rodzicielstwa zastępczego w środowisku lokalnym oraz budowanie pozytywnego wizerunku rodzinnej pieczy zastępczej poprzez prowadzenie kampanii promocyjnych w szkołach, parafiach, lokalnych mediach, czy Intrenecie,
- prowadzenie punktów konsultacyjnych dla osób zainteresowanych problematyką rodzicielstwa zastępczego,

- diagnozowanie potrzeb szkoleniowych rodzin zastępczych oraz kadry Centrum,
  - szkolenie kadry realizującej zadania z zakresu pieczy zastępczej,
  - szkolenie rodzin zastępczych i kandydatów na rodziny zastępczych,
  - tworzeniu grup wsparcia dla rodzin zastępczych i rodzinnych domów dziecka oraz zapewnianiu warunków do wzajemnych spotkań,
  - udzielanie rodzinom specjalistycznego poradnictwa (psycholog, psychoterapeuta, seksuolog pedagog, radca prawny),
  - organizowanie wsparcia szkoleniowego i specjalistycznego dla osób usamodzielnianych
- /akta kontroli str. 98-101/.**

Analiza Programu wykazała, iż określono w nim limit rodzin zastępczych zawodowych wskazując, iż w latach 2021-2023, czyli w całym okresie trwania programu, powstaną 3 nowe rodziny zastępcze zawodowe.

Z informacji przedłożonej przez Dyrektora stanowiącej **akta kontroli str. 104-107** wynika, że idea rodzicielstwa zastępczego promowana jest przez pracowników Centrum na wiele sposobów. W 2021 r. i 2022 r. wykonano ulotki, banery, plakaty które kolportowano i rozwieszono w miejscach najczęściej uczęszczanych przez mieszkańców Bartoszyca tj. w: sklepach, stacjach benzynowych, aptekach, przychodniach zdrowia, placówkach oświatowych, kościołach, w powiatowym urzędzie pracy i innych urzędach. Banery z informacją promującą rodzicielstwo zastępcze są rozwieszane w różnych miejscach na terenie Powiatu. Organizowano również konkursy plastyczne, a prace konkursowe wystawiono na terenie Powiatu w przychodniach zdrowia, ośrodkach pomocy społecznej, ośrodkach kultury czy restauracjach.

W 2022 r. Centrum realizuje projekt: Kampania na rzecz rodzicielstwa zastępczego „*Nie robię tego dla kasy...*”. Z pozyskanych środków nagrano film promujący rodzicielstwo zastępcze, który jest emitowany w lokalnych mediach, na profilach społecznościowych czy stronie internetowej Centrum. W ramach realizowanego projektu wykonano wystawę zdjęć (rodzin zastępczych i dzieci w nich przebywających), która obecnie znajduje się w Centrum. Jej prezentację przewiduje się również w ośrodkach kultury i bibliotekach. Pracownicy PCPR współpracują ze szkołami, sołtysami, parafiami. Raz w miesiącu pełnią również popołudniowe dyżury w siedzibie Centrum w celu udzielania informacji odnośnie pieczy zastępczej. W siedzibie Centrum odbywają się również szkolenia dla kandydatów na rodziny zastępczej prowadzone przez pracowników PCPR posiadających stosowne kwalifikacje umożliwiające im szkolenie kandydatów. Ponadto, na stronach: Lento, Nuzle i Jooble zamieszczono ogłoszenia o pracę dla zainteresowanych pełnieniem funkcji rodziny zastępczej.

Pomimo podejmowanych działań mających na celu promocję rodzicielstwa zastępczego oraz pozyskania kandydatów na rodziny zastępcze zawodowe, w okresie objętym kontrolą nie zawiązano żadnej nowej zawodowej rodziny zastępczej na terenie Powiatu. Na dzień rozpoczęcia czynności kontrolnych Organizator weryfikował 1 złożony wniosek o przekształcenie rodziny zastępczej niezawodowej w zawodową. Ustalono zatem, że w 2021 r. Powiat nie wyczerpał limitu pozyskania nowych rodzin zastępczych zawodowych, założonych w Programie.

W myśl art. 76 ust. 4 pkt 15 ustawy wripsz Organizator przedstawił Staroście i Radzie Powiatu sprawozdanie z efektów pracy **/akta kontroli str. 108-139/**. W dokumencie tym Dyrektor Centrum wskazała na „*pilną potrzebę poszukiwania kandydatów do pełnienia funkcji opiekunów zastępczych i rodzin pomocowych tworząc tym samym spójną sieć wsparcia dla dzieci pozbawionych opieki*”

*i wychowania w rodzinach biologicznych. Mimo podejmowanych różnorodnych działań promujących pieczę zastępczą, prowadzonych kampanii społecznych i medialnych wciąż brakuje w Powiecie zawodowych rodzin zastępczych, rodzin pomocowych i rodzinnych domów dziecka. Być może argumentem, który skłaniałby rodziny do podejmowania wyzwania opieki nad dziećmi, byłoby zapewnienie zainteresowanym lokali do wynajęcia, w których mogliby prowadzić zawodowe rodziny zastępczej. Dobrym argumentem, przemawiającym za podejmowaniem trudnej roli pieczy zastępczej byłoby znaczące podsinienie wynagrodzenia osób zawodowo zajmujących się pieczą zastępczą” /akta kontroli str. 139/.*

#### **4. Charakterystyka pieczy zastępczej w Powiecie**

##### **a) rodzinna piecza zastępcza**

W okresie objętym kontrolą na terenie Powiatu funkcjonowało 101 form rodzinnej pieczy zastępczej, w których przebywało 142 dzieci, w tym:

- 66 rodzin spokrewnionych (w tym 1 pełniąca jednocześnie funkcję rodziny niezawodowej), w których przebywało 80 dzieci,
- 26 rodzin niezawodowych (w tym 1 pełniąca jednocześnie funkcję rodziny spokrewnionej), w których przebywało 34 dzieci,
- 8 rodzin zawodowych, w tym 1 pełniąca funkcję pogotowia rodzinnego, w których przebywało łącznie 23 dzieci,
- 1 rodzinny dom dziecka, w którym przebywało 5 dzieci.

Z pisemnej informacji przekazanej kontrolującym stanowiącej **akta kontroli str. 140** wynika, że w okresie podlegającym kontroli na terenie Powiatu zawiązało się 10 nowych rodzin zastępczych, w tym 8 spokrewnionych i 2 niezawodowe. Rozwiązało się natomiast 8 spokrewnionych rodzin zastępczych oraz 4 niezawodowe rodziny zastępcze. Żadna z rodzin nie przekształciła się w inną formę.

W dacie kontroli w Powiecie funkcjonowało 90 form rodzinnej pieczy zastępczej, z czego 66 z nich objęto wsparciem koordynatorów, natomiast pozostałe objęto wsparciem Organizatora **/akta kontroli str. 141-156/**.

W Centrum, zgodnie z art. 46 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy wrispz, prowadzono rejestr danych o osobach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka, a także osób pełniących funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzących rodzinny dom dziecka. Z pisemnej informacji Zastępcy Dyrektora, stanowiącej **akta kontroli str. 157** wynika, że „Rejestr prowadzony jest w wersji pisemnej. Każda rodzina z Rejestru ma nadany odrębny, indywidualny numer. W segregatorach znajduje się teczka dla każdej rodziny, z której wskazane są w tabelce dane zgodne z art. 46 w/w ustawy. Dane te są na bieżąco aktualizowane (...). Raz na 3 miesiące wszystkie karty z Rejestru są aktualizowane, a następnie przekazywane do właściwego Sądu. Ponadto, raz do roku w miesiącu grudniu ponownie są przekazywane wszystkie karty rodzin zastępczych z Rejestru do właściwego Sądu. PCPR w Bartoszycach nie prowadzi oddzielnie Rejestru danych o osobach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej, rodziny zastępczej niezawodowej lub do prowadzenia rodzinnego domu dziecka. W okresie objętym kontrolą

żadna z rodzin zakwalifikowanych do pełnienia rodziny zastępczej nie oczekiwała na przyjęcie dziecka”.

Przedstawiony kontrolującym prowadzony w Jednostce Rejestr nie zawierał jednego elementu, o którym mowa w art. 46 ust. 2 pkt 11 ustawy wrispz. Brakowało w nim informacji dotyczącej opinii o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka wystawionej przez psychologa. Skutkiem powyższego uchybienia był brak pełnej wiedzy na temat rodzin, które winien posiadać Sąd. W toku trwania czynności kontrolnych Rejestr został uzupełniony o brakujący element i przedstawiony kontrolującym. W zawiązku z tym odstąpiono od wydania zalecenia w tym zakresie. Powyższe omówiono z Dyrektorem i Zastępcą Dyrektora.

Z uwagi na fakt, iż ustawodawca nie określił formy materialno-technicznej Rejestru, a wskazał jedynie obszar danych, które winien zawierać, mając jednocześnie na względzie definicję zawartą w Słowniku języka polskiego pod red. W. Doroszewskiego, zgodnie z którą rejestr to „*spis, najczęściej alfabetyczny, wykaz, lista*”, wydaję się, że rejestr ten winien stanowić zwartą ewidencję danych o osobach, a nie być zbiorem luźnych/odrębnych dokumentów, zawierających wymagane dane. Organ kontroli rekomenduje zatem, do chwili wdrożenia systemu teleinformatycznego, umożliwiającego prowadzenie rejestrów, o których mowa w art. 1 pkt. 11 ustawy z dnia 7 października 2022 r. o zmianie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. 2022, poz. 2140), sporządzanie rejestru, o którym mowa w art. 46 ust. 1 ustawy wrispz **w formie zbiorczej ewidencji** (ujętej np. w formie tabelarycznej).

Ustalono, że w okresie objętym kontrolą przeprowadzono 1 szkolenie dla kandydatów na rodziny zastępcze. W badanym okresie 3 osoby w tym 1 małżeństwo i 1 osoba niepozostająca w związku małżeńskim, po otrzymaniu od Organizatora wstępnej akceptacji dokonanej na podstawie oceny spełniania warunków, o których mowa w art. 42 ust. 1 i 2 ustawy wrispz, zostały zakwalifikowane do odbycia szkolenia dla kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej niezawodowej, zawodowej bądź rodzinnego domu dziecka, o którym mowa w art. 44 ust. 1 ustawy wrispz i ukończyły je **/akta kontroli str. 158/**.

Z informacji stanowiącej **akta kontroli str. 163** wynika, że we „*wrześniu 2022 r. miała ruszyć kolejna grupa szkoleniowa*” jednak nie zawiązała się ona z uwagi na zbyt małą liczbę osób. W chwili obecnej kolejny termin szkolenia planowany jest na styczeń 2023 r.

Stwierdzono, że nie było przypadków rozwiązania rodziny zastępczej na wniosek Starosty, nie było też przypadku odmowy podpisania umowy z rodziną zastępczą niezawodową na pełnienie funkcji rodziny zawodowej. Nie było również przypadków łączenia pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej z prowadzeniem rodzinnego domu dziecka, a także łącznia pełnienia funkcji rodziny zastępczej zawodowej z funkcją rodziny zastępczej niezawodowej **/akta kontroli str. 107/**.

## **b) instytucjonalna piecza zastępcza**

Na terenie Powiatu funkcjonują 3 niżej wymienione Placówki typu socjalizacyjnego:

- Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza nr 1 im. Janusza Korczaka w Bartoszycach,
- Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza nr 2 w Bartoszycach,
- Placówka Opiekuńczo-Wychowawcza nr 3 w Bartoszycach,

które dysponują łącznie 33 miejscami. Na dzień rozpoczęcia kontroli w Placówkach tych przebywało łącznie 31 wychowanków **/akta kontroli str. 159/**. W okresie podlegającym kontroli umieszczono w nich, na mocy postanowień sądu, łącznie 17 dzieci.

W badanym okresie w Placówkach nie umieszczono dzieci ponad statutową liczbę miejsc za zgodą wojewody, w myśl art. 95 ust. 3a ustawy wripsz. Nie było również przypadków umieszczenia wychowanków bez konieczności pozyskania zgody wojewody, co dopuszcza przepis art. 15zzzzz ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych. Z informacji przedstawionej kontrolującym, stanowiącej **akta kontroli str. 160-162** wynika, że w dacie kontroli w Placówkach przebywało łącznie 4 dzieci poniżej 10 roku życia, które zostały w nich umieszczone wspólnie ze starszym rodzeństwem, co dopuszcza art. 95 ust. 2 ustawy wripsz.

## **5. Zapewnienie dzieciom miejsc w pieczy zastępczej**

Ustalono, że dzieci pochodzące z terenu Powiatu umieszczano zarówno w pieczy zastępczej rodzinnej jak i instytucjonalnej. Organizator zapewniał dzieciom pieczę zastępczą na terenie własnego Powiatu. Ustalono, iż w okresie objętym kontrolą nie umieszczono dzieci w pieczy zastępczej poza Powiatem.

W celu ustalenia, czy Organizator we właściwy sposób realizował zapis wynikający z art. 180 pkt 2 ustawy wripsz, analizie poddano teczki rodzin funkcjonujących na terenie Powiatu:

- 4 rodzin zawodowych, w tym 1 pełniącą funkcję pogotowia rodzinnego,
- 1 rodzinnego domu dziecka,
- 5 rodzin zastępczych niezawodowych,

oraz teczki dzieci pochodzących z terenu Powiatu, umieszczonych w pieczy w okresie objętym kontrolą:

- 7 dzieci umieszczonych w Placówkach,
- 6 dzieci umieszczonych w rodzinnej pieczy zastępczej.

### **a) realizacja postanowień sądu o umieszczeniu dzieci w pieczy zastępczej**

W okresie podlegającym kontroli do Organizatora wpłynęły 24 postanowienia sądów, dotyczące umieszczenia 39 dzieci w różnych formach pieczy zastępczej.

Stwierdzono, że postanowienia sądu realizowano bez zbędnej zwłoki, nie było przypadku niezrealizowania postanowienia sądu. Wszystkim dzieciom zapewniono pieczę zastępczą.

### **b) kierowanie dzieci do pieczy zastępczej**

Ustalono, że w badanych przypadkach dzieci zostały umieszczone w pieczy zastępczej zgodnie z wydanymi przez sąd postanowieniami. W badanym okresie nie było przypadków umieszczenia dzieci w pieczy zastępczej na podstawie umowy zawartej z rodzicami, co dopuszcza art. 35 ust. 2 ustawy wripsz, czy doprowadzeń dziecka do pieczy przez Policję lub Straż Graniczną, o których mowa w art. 58 ust. 1 pkt 2 ustawy wripsz, a także umieszczania w myśl art. 58 ust. 1 pkt 3 ustawy wripsz, czyli na podstawie art. 12 a ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (t.j. Dz.U. z 2021 poz. 1245).



W badanym okresie Organizator zapewnił dzieciom z terenu Powiatu pieczę zastępczą w rodzinnych i instytucjonalnych formach pieczy w następujący sposób **/akta kontroli str. 160-162 i 164-166/**:

- 13 dzieciom zapewniono pieczę w 10 rodzinach spokrewnionych,
- 1 dziecku zapewniono pieczę w 1 rodzinie zastępczej niezawodowej,
- 7 dzieciom zapewniono pieczę w 4 rodzinach zastępczych zawodowych,
- 1 dziecku zapewniono pieczę w rodzinnym domu dziecka,
- 17 dzieciom zapewniono pieczę w Placówkach na terenie Powiatu.

Na podstawie analizy dokumentacji i przedłożonych informacji stwierdzono, że co do zasady rodzeństwom zapewniano pieczę w tej samej formie pieczy zastępczej. Ustalono, iż w 2021 r. nie było przypadków rozdzielenia rodzeństw. Natomiast w 2022 r. do rozdzielenia rodzeństw doszło w 3 przypadkach.

Z pisemnych wyjaśnień Dyrektora stanowiących **akt kontroli str. 107** wynika, że w przypadku 1 rodzeństwa „w związku z koniecznością umieszczenia trojga rodzeństwa w pieczy zastępczej w maju wystąpiliśmy z zapytaniem o możliwość przyjęcia małoletnich do 2 rodzin zastępczych zawodowych w których posiadaliśmy wolne miejsca. Jedna z osób (...) oświadczyła, iż w związku z tym, że posiada jedną wychowankę pod opieką to niestety nie jest w stanie przyjąć 3 rodzeństwa. Wyraziła zgodę na przyjęcie dwojga dzieci. Zgodę na przyjęcie dwojga dzieci wyraziła również druga zawodowa rodzina zastępcza. W związku z tym zaistniała konieczność rozdzielnia rodzeństwa (...). Rozwiązanie to było konsultowane z sądem opiekuńczym. Rodziny zapewniają dzieciom spotkania i utrzymywanie kontaktów, w celu podtrzymywania więzi. Ponadto w chwili obecnej rozważana jest możliwość połączenia rodzeństwa”. Powyższe wyjaśnienia znalazły swoje odzwierciedlenie w dokumentacji rodzin i dzieci **/akta kontroli str. 167/**.

Ustalono, iż w przypadku 2 rodzeństw umieszczonych w Placówkach doszło do ich rozdzielnia. Z pisemnych wyjaśnień Dyrektora, stanowiących **akta kontroli str. 168** wynika, że „konieczność rozdzielnia rodzeństwa wynikała z ilości posiadanych wolnych miejsc w poszczególnych placówkach. Wszystkie trzy placówki znajdują się w jednym budynku. Dzieci mają możliwość codziennych odwiedzin i stałego spędzania ze sobą czasu. Do dyspozycji mają wspólną stołówkę, świetlicę, siłownię oraz aulę”. Kontrolujący ustalili również, iż we wszystkich tych przypadkach rodzeństwa były umieszczone na podstawie postanowień sądu, w których wskazano konkretne Placówki.

Zgodnie z art. 36 ustawy w sprawie umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej albo rodzinnym domu dziecka następuje po uzyskaniu zgody, odpowiednio rodziców zastępczych albo prowadzącego dom dziecka. Ustalono, że w przypadku umieszczenia dzieci w rodzinach zawodowych i rodzinnym domu dziecka, koordynator sporządzał *Oświadczenie*, z którego wynika, że ustalenia dotyczące przyjęcia dziecka odbywała się np. w formie rozmowy telefonicznej pracownika Centrum z rodziną **/akta kontroli str. 169/**. Natomiast w przypadku pozostałych rodzin zastępczych, ustanowionych przez sąd na mocy postanowienia, Centrum po rozpoczęciu współpracy z rodzinami nie pozyskiwało od nich pisemnej zgody na przyjęcie dziecka, gdyż rodziny te same wnioskowały do sądu o ustanowienie ich rodziną zastępczą, tym samym wyrażając swoją wolę podjęcia się tej funkcji. Ustanowione postanowieniem sądu rodziny zastępcze zgłaszały się do PCPR i składały oświadczenie, od kiedy faktycznie dziecko przebywa w ich rodzinie zastępczej. Zatem można uznać, że rodziny wyrażały swoją wolę przyjęcia dziecka pod opiekę w sądzie, w toku toczącego się postępowania, a złożone w PCPR oświadczenie stanowiło swoiste potwierdzenie tej woli.

Zgodnie z art. 53 ust.1 ustawy wrispz w rodzinie zastępczej zawodowej lub rodzinie zastępczej niezawodowej, w tym samym czasie, może przebywać łącznie nie więcej niż 3 dzieci lub osób, które osiągnęły pełnoletność przebywając w pieczy zastępczej. Zapisy art. 53 ust. 2 ustawy wrispz wskazują, że w przypadku konieczności umieszczenia w rodzinie zastępczej rodzeństwa, za zgodą rodziny zastępczej oraz po uzyskaniu pozytywnej opinii koordynatora rodzinnej pieczy zastępczej, jest dopuszczalne umieszczenie w tym samym czasie większej liczby dzieci. Ustalono, że w okresie objętym kontrolą limit ten nie był przekraczany.

Na podstawie analizy wytypowanej do badania dokumentacji rodzin zastępczych stwierdzono, że dzieciom zapewniano pieczę zastępczą w rodzinach spełniających warunki, o których mowa w art. 42 ustawy wrispz, a w przypadku rodzin niezawodowych i zawodowych także dodatkowo w art. 43 i 44 ustawy wrispz. W badanych przypadkach spełnianie ww. warunków przez rodziny było sprawdzane przez Organizatora na etapie weryfikowania kandydatów do sprawowania pieczy zastępczej bądź, o ile sąd nie zwrócił się z prośbą o dokonanie takiej weryfikacji, po nawiązaniu współpracy z rodziną. Wtedy to pracownik Centrum, podczas spotkania z rodziną przeprowadzając z nią rozmowę, sporządzał z niej notatkę, w której treści dodatkowo wskazywał na spełnianie przesłanek wynikających z art. 42 ust. 1 pkt 2-4 ustawy wrispz. Sporządzoną notatkę podpisywali członkowie rodziny, których ona dotyczyła.

Zgodnie z art. 46 ust. 3 ustawy wrispz, osoby pełniące funkcję rodziny zastępczej zawodowej lub rodziny zastępczej niezawodowej oraz prowadzący rodzinny dom dziecka zobowiązane są do przedstawiania staroście co 2 lata zaświadczenia lekarskiego o stanie zdrowia, wystawionego przez lekarza podstawowej opieki zdrowotnej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 27 października 2017 r. o podstawowej opiece zdrowotnej, oraz opinii o posiadaniu predyspozycji i motywacji do pełnienia funkcji rodziny zastępczej lub prowadzenia rodzinnego domu dziecka, wystawionej przez psychologa. Ustalono, że we wszystkich poddanych analizie teczkach rodzin znajdowały się aktualne zaświadczenia lekarskie i opinie psychologa, o których mowa powyżej.

W badanym okresie w instytucjonalnej pieczy zastępczej umieszczono 17 dzieci z terenu Powiatu. Organizator prowadził *rejestr wydawanych skierowań do placówek opiekuńczo-wychowawczych* zawierający:

- imię i nazwisko dziecka,
- nazwę Placówki,
- datę wydania skierowania,
- datę faktycznego umieszczenia,
- nr skierowania.

Dzieci umieszczano w instytucjonalnej pieczy zastępczej na podstawie postanowienia sądu oraz wydanego przez PCPR skierowania **/przykład str. 170/**, zawierającego:

- miejsce i datę wystawienia skierowania,
- znak sprawy,
- podstawę prawną wydanego skierowania,
- dane kierowanego dziecka, datę, z którą dziecko zostało skierowane do placówki (ze wskazaniem nazwy placówki, jej adresu oraz typu),
- uzasadnienie,
- dane osób otrzymujących skierowanie.

W badanych przypadkach dzieci zostały umieszczone w Placówkach zgodnie z postanowieniami sądu i wydanymi skierowaniami.

Zgodnie z § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 grudnia 2011 roku w sprawie instytucjonalnej pieczy zastępczej (Dz.U. Nr 292, poz.1720) dziecko kieruje się do placówki opiekuńczo-wychowawczej po zasięgnięciu opinii dyrektora tej placówki. Ustalono, że w teczkach dzieci skierowanych do Placówek znajdowały się informacje o kontakcie pracowników Centrum z dyrektorem Placówek w kwestii omówienia sytuacji kierowanych dzieci oraz informacja, o uzyskaniu zgody dyrektora Placówek na umieszczenie dzieci **/akta kontroli str. 171/**.

Według stanu na dzień rozpoczęcia kontroli w Placówkach przebywało łącznie 31 wychowanków, w tym w:

- Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej nr 1 im. Janusza Korczaka w Bartoszycach – 12 wychowanków,
- Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej nr 2 w Bartoszycach – 10 wychowanków,
- Placówce Opiekuńczo-Wychowawczej nr 3 w Bartoszycach – 9 wychowanków,

zatem w żadnej z Placówek nie przekroczono standardu w zakresie liczby miejsc. Na dzień przeprowadzania czynności kontrolnych Powiat dysponował 2 wolnymi miejscami w 2 Placówkach.

### **c) rotacja dzieci w pieczy zastępczej**

W okresie objętym kontrolą 3 dzieci przebywających w rodzinnej pieczy zastępczej i 2 dzieci przebywających w instytucjonalnej pieczy zastępczej powróciło pod opiekę rodzin biologicznych, 4 dzieci zostało przysposobionych. Usamodzieliło się natomiast 10 wychowanków przebywających w pieczy instytucjonalnej i 15 z pieczy rodzinnej. Na podstawie postanowienia sądu przeniesiono 1 dziecko poniżej 10 roku życia z Placówki (w której wcześniej przebywało wraz z matką) do rodzinnej pieczy zastępczej **/akta kontroli str. 172/**.

## **6. Uwagi i wnioski**

Mając na uwadze ustalenia kontroli wnioskować należy, że w okresie objętym kontrolą Powiat we właściwy sposób zapewniał dzieciom miejsca w rodzinnej oraz instytucjonalnej pieczy zastępczej. Pieczę zastępczą zapewniało dzieciom bez zbędnej zwłoki, zazwyczaj kierując się zasadą nierozdzielania rodzeństw, zawsze na terenie Powiatu.

Pomimo, iż w okresie objętym kontrolą nie zawiązała się żadna nowa zawodowa rodzina zastępcza, podkreślenia wymaga fakt, że w badanym czasie prowadzono zarówno szkolenia kwalifikacyjne jak i podnoszące kompetencje już funkcjonujących rodzin. Prowadzono szeroko rozwiniętą współpracę z instytucjami realizującymi zadania na rzecz dziecka i rodziny oraz promocję rodzinnej pieczy zastępczej. Organizator czynił starania w celu zabezpieczenia potrzeb dzieci w ramach własnego Powiatu, zgodnie z ustawą wripsz. Nierozdzielanie rodzeństw było w Powiecie zasadą, i tylko w uzasadnionych przypadkach stosowano inne rozwiązania. Dyrektor zapewniał także kadrze realizującej zadania z zakresu wspierania rodziny dostęp do szeregu szkoleń umożliwiających jej podniesienie i doskonalenie kompetencji zawodowych.

**W związku z tym, że nieprawidłowość i uchybienie, stwierdzone podczas kontroli, zostały usunięte w toku postępowania kontrolnego, nie wydaje się zalecenia.**

## **Pouczenie**

Zgodnie z § 14 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 roku w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477) do wystąpienia pokontrolnego przysługuje prawo wniesienia zastrzeżeń na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. Termin na wniesienie zastrzeżeń wynosi 7 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego.

### Podstawa prawna:

- § 14 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 sierpnia 2015 roku w sprawie przeprowadzania kontroli przez wojewodę oraz wzoru legitymacji uprawniającej do przeprowadzania kontroli (Dz. U. z 2015 r., poz. 1477),
- art. 197 d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 roku o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

**Z up. Wojewody Warmińsko-Mazurskiego**

***Urszula Jędrychowska***

**Zastępca Dyrektora**

**Wydziału Polityki Społecznej**

**Lilla Kondrusik – główny specjalista**

**Marzena Przybylska – główny specjalista**