



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.840.2023

Łódź, 27 września 2023 r.

Rada Powiatu w Bełchatowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 i 527)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LIX/339/2023 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie.

Uzasadnienie

Rada Powiatu w Bełchatowie, działając na podstawie art. 223 § 1 i 229 pkt 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.) uchwałą Nr LIX/339/2023 z dnia 30 sierpnia 2023 r. uznała za bezzasadną skargę na decyzję Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie w sprawie wysokości refundacji zaopatrzenia ortopedycznego ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych.

Organ nadzoru pismem z 12 września 2023 r. znak: PNIK-I.4131.840.2023 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli uchwały Nr LIX/339/2023 Rady Powiatu w Bełchatowie z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie rozpatrzenia skargi na działania Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

września 2023 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie.

W piśmie z dnia 19 września 2023 r., znak: BR.0711.19.2023, Przewodniczący Rady Powiatu w Bełchatowie przedstawił następujący stan faktyczny w sprawie. Skarżąca w dniu 1 lutego 2023 r. złożyła w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie wniosek o dofinansowanie ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne, tj. zakupu 2 ortez. W dniu 17 lutego 2023 r. złożyła pismo z wnioskiem o całkowity zwrot kosztów zakupu ww. sprzętu. Decyzję o przyznaniu środków w wysokości 1.000 zł do zakupu przedmiotu dofinansowania podjęto 2 marca 2023 r. i wysłano do Skarżącej. W dniu 2 marca 2023 r. Skarżąca złożyła pismo z prośbą o udzielenie pisemnej odpowiedzi na złożony 17 lutego 2023 r. wniosek w sprawie całkowitego zwrotu kosztów zakupu ortez. Pisemnej odpowiedzi w tej sprawie udzielono w dniu 9 marca 2023 r. Wypłata środków na konto Skarżącej nastąpiła 21 marca 2023 r. Skarga została wniesiona 14 czerwca 2023 r. do Starosty Bełchatowskiego, już po zakończeniu postępowania i wypłaceniu środków, tj. w momencie jej złożenia nie toczyło się postępowanie administracyjne w indywidualnej sprawie i upłynęły prawie 3 miesiące od jej wykonania. Wobec powyższego skarga została zakwalifikowana jako skarga na działanie dyrektora PCPR w Bełchatowie i zarekomendowano rozpatrywanie jej w trybie skargowym przewidzianym w KPA, z uwzględnieniem ustawy o samorządzie powiatowymi i statutu Powiatu Bełchatowskiego. Skarżąca w swym żądaniu zwracała się: „o interwencję w mojej sprawie i przeanalizowanie dokumentów oraz możliwość pomocy o jaką wносиłam do dyrekcji PCPR”. Przepis art. 235 § 1 KPA wymaga przeprowadzenia analizy pisma kierowanego do organu i uzależnienia uznania pisma od treści wniosku wszczynającego postępowanie w trybie nadzwyczajnym. Analiza taka została przeprowadzona i pismo zakwalifikowano jako skargę na działanie dyrektora PCPR w Bełchatowie.

Po otrzymaniu ww. wyjaśnień, organ nadzoru pismem z dnia 21 września 2023 r. wystąpił do Rady Powiatu w Bełchatowie o przesłanie kopii skargi rozpatrzonej ww. uchwałą. W dniu 22 września 2023 r. do organu nadzoru wpłynęły kopie dokumentów dotyczące skargi na decyzję Dyrektora PCPR w Bełchatowie.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę do rozpoznania wniosku skarżącej o dofinansowanie zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne ze środków PFRON, tj. zakupu ortezy stanowiło rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 czerwca 2002 r. w sprawie określenia rodzajów zadań powiatu, które mogą być finansowane ze środków Państwowego Funduszu

Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 926 z późn. zm.). Zostało ono wydane na podstawie art. 35a ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 100 z późn. zm.). Zgodnie z treścią art. 35a ust. 1 pkt 7 lit. c wspomnianej ustawy do zadań powiatu należy dofinansowanie zaopatrzenia w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów. Wymienione wyżej rozporządzenie w § 2 pkt 3 stanowi, że ze środków Funduszu mogą być finansowane następujące rodzaje zadań: zaopatrzenie w sprzęt rehabilitacyjny, przedmioty ortopedyczne i środki pomocnicze przyznawane osobom niepełnosprawnym na podstawie odrębnych przepisów. W orzecznictwie sądów administracyjnych utrwalony jest pogląd, że wnioski o dofinansowanie zaopatrzenia w przedmioty ortopedyczne ze środków PFRON są załatwiane w drodze decyzji administracyjnej (np. wyrok WSA w Krakowie z 30 października 2018 r., sygn. akt III SA/Kr 844/18).

Z dokumentów przesłanych do organu nadzoru wynika, że skarżącej odmówiono sfinansowania zakupu ortezy w całości, przyznano dofinansowanie jedynie w części. Wniosek skarżącej uwzględniono zatem jedynie w części. Pismem z dnia 14 czerwca 2023 r. zwróciła się do Starostwa Powiatowego w Bełchatowie z pismem nazwanym „skarga dotycząca decyzji podjętej przez Dyрекcję Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie. Z treści pisma wynika niezadowolenie skarżącej ze sposobu rozstrzygnięcia w jej indywidualnej sprawie oraz prośba o zweryfikowanie decyzji. Skarżąca prosi bowiem o interwencję w sprawie, przeanalizowanie dokumentów oraz przyznanie finansowania zgodnie z wnioskiem. Wskazuje także na treść przepisów, z których ma wynikać możliwość przyznania wyższego finansowania.

Pismo skarżącej z dnia 14 czerwca 2023 r. zostało rozpatrzone przez Radę Powiatu w Bełchatowie w trybie postępowania uregulowanego w Dziale VIII Kodeksu postępowania administracyjnego, tj. w trybie postępowania w sprawie skarg i wniosków. W postępowaniu administracyjnym występuje jednak zasada pierwszeństwa postępowania ogólnego przed postępowaniem skargowym i transformacji skargi w odpowiedni środek postępowania jurysdykcyjnego. Zgodnie z art. 233 Kpa skarga w sprawie indywidualnej, która nie była i nie jest przedmiotem postępowania administracyjnego, powoduje wszczęcie postępowania, jeżeli została złożona przez stronę. Jeżeli skarga taka pochodzi od innej osoby, może spowodować wszczęcie postępowania administracyjnego z urzędu, chyba że przepisy wymagają do wszczęcia postępowania żądania strony. Stosownie do treści art. 234 pkt 1 Kpa w sprawie, w

której toczy się postępowanie administracyjne skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania, zgodnie z przepisami kodeksu. Zgodnie natomiast z art. 235 § 1 Kpa skargę w sprawie, w której wydano decyzję ostateczną, uważa się zależnie od jej treści za żądanie wznowienia postępowania, stwierdzenia nieważności decyzji albo jej uchylenia lub zmiany, które może być uwzględnione, z zastrzeżeniem art. 16 § 1 zdanie drugie.

Zdaniem organu nadzoru rozpatrzenie pisma skarżącej z dnia 14 czerwca 2023 r. w trybie właściwym dla skarg i wniosków było przedwczesne. Nie wyczerpane bowiem zostały środki zaskarżenia decyzji uregulowane w Kodeksie postępowania administracyjnego takie jak odwołanie, wznowienie postępowania lub stwierdzenie nieważności. Powyższe twierdzenie wynika z faktu, że co do ww. kwestii nie wypowiedziały się właściwe organy uprawnione do zweryfikowania decyzji wydanej przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bełchatowie w trybie ogólnego postępowania administracyjnego. Takim organem nie jest Rada Powiatu w Bełchatowie.

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Karol Młynarczyk

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Bełchatowie