



# ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25 – 734 Kielce  
tel: 41 3655400, e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl, www: gov.pl/wsse-kielce

Znak: NHD.9022.1.1.2023

Kielce, dnia **2023-05-25**

**Pan**  
**Leszek Zbrojkiewicz**  
**Państwowy Powiatowy Inspektor**  
**Sanitarny w Sandomierzu**

## Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Sandomierzu jako organu, dalej jako: PPIS w Sandomierzu (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Sandomierzu, ul. Frankowskiego 8, 27-600 Sandomierz, dalej jako: PSSE w Sandomierzu) w dniu 21 marca 2023 roku, w zakresie *poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży*, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 20 marca 2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Małgorzata Sowińska – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (kierownik zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.74.2023);
- Edyta Mikoda – kierownik Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.75.2023);
- Renata Prostack – starszy asystent Oddziału Higieny Dzieci i Młodzieży (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.76.2023).

Zawiadomienie o zamiarze kontroli z dnia 10 marca 2023 r. adresat otrzymał w dniu 15 marca 2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Sandomierzu.

## Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi z województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224), zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

### Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Ocena dokumentacji ze sprawowanego nadzoru<sup>1,2</sup> nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 01.01.2022 r. do 26.02.2023 r., którą do realizacji w PSSE w Sandomierzu powierzono Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży.

### Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Wykonywanie zadań w zakresie poprawności nadzoru sprawowanego nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w zakresie objętym kontrolą **ocenia się pozytywnie z uchybieniami.**

### Wyniki przeprowadzonej kontroli:

Zasady organizacji wypoczynku określone są w ustawie o systemie oświaty oraz w przepisach rozporządzenia MEN zgodnie, z którymi organizator ma obowiązek zgłoszenia wypoczynku do bazy wypoczynku w kuratorium oświaty na terenie, którego posiada siedzibę.

W okresie objętym kontrolą, do elektronicznej bazy wypoczynku Ministerstwa Edukacji i Nauki wpłynęło 21 zgłoszeń wypoczynku na terenie powiatu sandomierskiego. PPIS w Sandomierzu w obszarze higieny dzieci i młodzieży skontrolował 18 turnusów wypoczynku. 3 turnusy wypoczynku nie zostały skontrolowane ze względu na rezygnację prowadzenia wypoczynku dzieci i młodzieży przez organizatorów. PPIS w Sandomierzu nie prowadził postępowań administracyjnych w sprawie nałożenia opłaty wynikającej z art. 36 ust. 1, ust. 2 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej<sup>3</sup> oraz postępowań administracyjnych dot. nakazania usunięcia uchybień i naruszeń przepisów higieniczno-sanitarnych na podstawie art. 27 ust. 1 ww. ustawy.

Badaniem kontrolnym objęto 18 dokumentacji<sup>4</sup> ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży w okresie od 01.01.2022 r. do 26.02.2023 r., co jest zgodne z założeniami przyjętymi w programie kontroli dla Powiatowej Stacji Sanitarно-Epidemiologicznej w Sandomierzu.

W trakcie kontroli dokumentacji ze sprawowanego nadzoru nad placówkami wypoczynku dzieci i młodzieży PSSE w Sandomierzu ustalono, że w wymaganych aktach spraw, gdzie organizatorami wypoczynku byli przedsiębiorcy, przed przeprowadzeniem czynności kontrolnych organ kontroli dopełnił obowiązku zawiadomienia przedsiębiorcy o zamiarze przeprowadzenia kontroli, zgodnie z normami ujętymi w ustawie Prawo przedsiębiorców<sup>5</sup>. Przedmiotowe zawiadomienia zawierały, zgodnie z wymogami prawa, elementy wskazane w art. 48 ust. 3 p.p. Ponadto, ujęto w nich w formie pouczenia zapisy art. 48 ust. 2, ust. 4 oraz art. 50 ust. 1, ust. 3 p.p. Po zawiadomieniu przedsiębiorców o zamiarze

<sup>1</sup> ustawa z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (t.j. Dz.U. z 2022, poz. 2230)

<sup>2</sup> rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 5 kwietnia 2016 r. w sprawie wypoczynku dzieci i młodzieży (Dz. U. z 2016 r. poz. 452 ze zm.), dalej jako rozporządzenie MEN

<sup>3</sup> ustawa o Państwowej Inspekcji Sanitarnej z dnia 14 marca 1985 r. (Dz.U. z 2021 r. poz. 195, ze zm.), dalej jako ustawa o PIS

<sup>4</sup> akta spraw nr: NHD.0444.1.1.1.2022, NHD.0444.1.1.2.2022, NHD.0444.1.1.3.2022, NHD.0444.1.1.4.2022, NHD.0444.1.1.5.2022, NHD.0444.1.1.7.2022, NHD.0444.1.1.8.2022, NHD.0444.1.1.9.2022, NHD.0444.1.1.11.2022, NHD.0444.1.1.12.2022, NHD.0444.1.1.13.2022, NHD.0444.1.1.14.2022, NHD.0444.1.1.16.2022, NHD.0444.1.1.2.2023, NHD.0444.1.1.3.2023, NHD.0444.1.1.4.2023, NHD.0444.1.2.2.2023, NHD.0444.1.2.4.2023

<sup>5</sup> ustawa z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221), dalej jako p.p.

wszczęcia kontroli przesłanym za pośrednictwem operatora pocztowego (w rozumieniu ustawy Prawo pocztowe<sup>6</sup>) kontrole takie, zgodnie z obowiązującym prawem, prowadzone były nie wcześniej niż po upływie 7 dni, licząc od dnia odebrania przez przedsiębiorcę zawiadomienia i nie później niż przed upływem 30 dni od dnia doręczenia przedsiębiorcom zawiadomienia, chyba, że przedsiębiorca złożył wniosek o wszczęcie kontroli przed upływem 7 dni od dnia doręczenia zawiadomienia.

W trakcie przeprowadzania kontroli dot. oceny stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży, przedstawiciel PPIS w Sandomierzu legitymował się jednorazowymi upoważnieniami wydanymi przez PPIS w Sandomierzu na podstawie ustawy o PIS oraz rozporządzenia Ministra Zdrowia w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego<sup>7</sup>, a także ustawy Prawo przedsiębiorców.

Z ustaleń kontroli sporządzano protokoły zgodnie z wymogami formalnymi art. 67 § 1 k.p.a. oraz art. 68 § 1 i § 2 k.p.a. Wszystkie kontrolowane protokoły są zgodne ze wzorem protokołu stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych. W protokołach właściwie identyfikowano kontrolowanego organizatora wypoczynku – poprzez wskazanie jego nazwy oraz adresu. Dаты rozpoczęcia i zakończenia kontroli są tożsame z okresem kontroli wskazanym w upoważnieniu. Opis stanu faktycznego jest sporządzony z należytą starannością i rzetelnością. Protokoły zostały podpisane przez osobę kontrolującą oraz osoby biorące udział w czynnościach kontrolnych. Oryginały protokołów pozostają w dokumentacji organu Państwowej Inspekcji Sanitarnej oraz organizatora wypoczynku dzieci i młodzieży.

Podczas kontroli wypełniano formularz kontroli nr F/HDM/15 – „Ocena stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży w miejscu zamieszkania” stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 99/15 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 28 kwietnia 2015 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji w obszarze higieny dzieci i młodzieży. Dokumenty prowadzone są w sposób czytelny, kompletny, a opis dokumentów jest zgodny z jednolitym rzeczowym wykazem akt.

### **Kontrolujący stwierdził uchybienia w następujących obszarach podlegających kontroli.**

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych w Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży PSSE w Sandomierzu, kontrolujący stwierdzili uchybienia w następujących obszarach podlegających kontroli:

---

<sup>6</sup> ustawa z dnia 23 listopada 2012 r. Prawo pocztowe (Dz. U. z 2022 r. poz. 896 ze zm.)

<sup>7</sup> rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 31 grudnia 2009 r. w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 2 poz. 10), dalej jako rozporządzenie Ministra Zdrowia

1. obszar 2., tj. „nieprawidłowe upoważnienia do czynności kontrolnych”, co oznacza „ustalić, czy upoważnienia do czynności kontrolnych są wydawane na podstawie obowiązujących przepisów prawa”

Zgodnie z art. 35 ustawy o PIS państwowy inspektor sanitarny upoważnia pracowników podległej mu stacji sanitarno-epidemiologicznej do wykonywania w jego imieniu określonych czynności kontrolnych na zasadach i w trybie określonym przez ministra właściwego do spraw zdrowia w drodze rozporządzenia. § 5 wspomnianego rozporządzenia Ministra Zdrowia wskazuje, że upoważnienia zawierają m.in. imię, nazwisko i stanowisko służbowe upoważnionego pracownika oraz numer jego legitymacji służbowej. Jednorazowe upoważnienia wydane przez PPIS w Sandomierzu dla pracownika Sekcji Higieny Dzieci i Młodzieży do wykonywania czynności kontrolnych w zakresie oceny stanu sanitarnego wypoczynku nie zawierają stanowiska służbowego upoważnionego pracownika<sup>8</sup>.

Powyższe należy traktować jako **uchybiecie**.

2. obszar 5., tj. „niewłaściwie sporządzone dokumenty lub ich brak oraz niewłaściwe prowadzenie i dokumentowanie czynności kontrolnych”, co oznacza „ustalić, czy organ sporządzał dokumenty zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa”

Zgodnie z art. 68 § 1 protokół sporządza się tak, aby z niego wynikało, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał. Tymczasem z kontrolowanej dokumentacji wynika, że pracownik Sekcji Higieny Żywności, Żywnienia i Produktów Kosmetycznych przeprowadził kontrolę w obiekcie i zakresie niezgodnym z upoważnieniem<sup>9</sup>. Zakres kontroli nie może wykraczać poza zakres wskazany w upoważnieniu. Pracownik ww. Sekcji został upoważniony do przeprowadzenia kontroli kompleksowej w zakresie stanu sanitarno-technicznego, wdrożenia zasad GHP/GMP oraz zasad HACCP, a także oceny żywienia w trakcie wypoczynku w zakładzie małej gastronomii<sup>10</sup>. Z protokołu jasno nie wynika, kto dokładnie dokonywał czynności kontrolnych oraz w jakim zakresie. Obiekt kontrolowany, ujęty w punkcie I.2 protokołu nie jest tożsamy z obiektem ujętym w upoważnieniu dla pracownika Sekcji Higieny Żywności, Żywnienia i Produktów Kosmetycznych, podobnie jak zakres kontroli (punkt II.6. protokołu kontroli), który nie jest tożsamy z zakresem kontroli ujętym w ww. upoważnieniu do kontroli.

Powyższe należy traktować jako **nieprawidłowość**.

W kontrolowanej dokumentacji znajdują się upoważnienia dla pracownika Sekcji Higieny Żywności, Żywnienia i Produktów Kosmetycznych, z których wynika, że pracownik ww. Sekcji został upoważniony do przeprowadzenia oceny stanu sanitarnego wypoczynku w bloku żywienia w obiekcie, w którym odbywa się wypoczynek (cyt. z upoważnienia: „Blok Żywnienia przy Burskiej Szkolnej, ul. Wojska Polskiego 22, 27-600 Sandomierz”<sup>11</sup>). Z kolei w protokole kontroli brakuje zapisów wyników kontroli w zakresie zagadnień nadzorowanych przez Sekcję Higieny Żywności, Żywnienia i Produktów Kosmetycznych.

W dokumentacji podlegającej kontroli znajdują się formularze kontroli nr F/HDM/15 – „Ocena stanu sanitarnego wypoczynku dzieci i młodzieży w miejscu zamieszkania”,

<sup>8</sup> akta sprawy nr NHD.0444.1.1.9.2022, NHD.0444.1.1.12.2022

<sup>9</sup> akta sprawy nr NHD.0444.1.1.2.2022

<sup>10</sup> upoważnienie nr 46/2023 z dnia 26.01.2023 r.

<sup>11</sup> akta sprawy nr NHD.0444.1.1.12.2022

w których podstawa prawna kontrolowanych zagadnień nie została zaktualizowana o obowiązujące przepisy<sup>12</sup>. Wzory formularzy są narzędziem mającym na celu uporządkowanie i ujednoczenie działań pracowników higieny dzieci i młodzieży, stąd też konieczne jest posługiwanie się formularzami z aktualną podstawą prawną.

Po przeanalizowaniu formularzy kontroli, stwierdza się, że ocenie została poddana dokumentacja do celów sanitarno-epidemicznych pracowników zorganizowanego wypoczynku dzieci i młodzieży. Jednakże w protokołach kontroli, w punkcie II.11, tj. „Dokumenty oceniane w trakcie kontroli” brak zapisu dotyczącego oceny tejże dokumentacji<sup>11</sup>. Badania do celów sanitarno-epidemiologicznych, zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 5 ustawy o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi<sup>13</sup>, powinny być wykonane u wszystkich osób podejmujących lub wykonujących prace, przy wykonywaniu których istnieje możliwość przeniesienia zakażenia lub choroby zakaźnej na inne osoby, bez względu na rodzaj zatrudnienia, a więc także osób wykonujących prace na podstawie umów cywilno-prawnych. Wobec powyższego konieczne jest poddanie ocenie dokumentacji medycznej pracowników oraz odnotowanie tego faktu w protokole kontroli.

Powyższe należy traktować jako **uchybiecie**.

W dniu kontroli PPIS w Sandomierzu złożył oświadczenie (Protokół przyjęcia ustnego wyjaśnienia/oświadczenia nr NHD.9022.1.1.2023) dotyczące dokumentowania wyników kontroli na oddzielnych protokołach w obszarze działalności higieny dzieci i młodzieży oraz higieny żywności i żywienia, co pozwoli na wyeliminowanie stwierdzonych wyżej uchybień i nieprawidłowości.

Mając na uwadze powyższe ustalenia oraz stwierdzone w treści niniejszego „Wystąpienia pokontrolnego” uchybiecie oraz nieprawidłowość, zalecam:

1. realizować wymogi określone w § 5 rozporządzenia Ministra Zdrowia, tj. upoważnienia do wykonywania czynności kontrolnych powinny zawierać m.in. imię, nazwisko i stanowisko służbowe upoważnionego pracownika oraz numer jego legitymacji służbowej.
2. wykonywać czynności kontrolne przez pracowników organu kontroli w zakresie zgodnym z upoważnieniem do przeprowadzenia kontroli.
3. sporządzać protokoły z czynności postępowania administracyjnego na podstawie art. 68 k.p.a., zgodnie z którym protokół sporządza się tak, aby z niego wynikało, kto, kiedy, gdzie i jakich czynności dokonał, kto i w jakim charakterze był przy tym obecny, co i w jaki sposób w wyniku tych czynności ustalono i jakie uwagi zgłosiły obecne osoby.
4. prowadzić dokumentację kontrolną w oparciu o aktualne przepisy prawa.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonego uchybiecia, a także o przekazanie – w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego - informacji

<sup>12</sup> akta sprawy nr NHD.0444.1.1.9.2022, NHD.0444.1.1.2.2023

<sup>13</sup> ustawa z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 2022 r. poz. 1657 ze zm.

o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

ŚWIĘTOKRZYSKI  
PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI  
INSPEKTOR SANITARNY  
*Jarosław Ciurza*