



DDP.5.053.2.2018.PP.1

NK: 80201/18

Pan
Kazimierz Kiejdo
Burmistrz Pieniężna

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury, działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1123) zawiadamia, że Pana petycja z dnia 24 maja 2018 r., przekazana przez Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju, dotycząca złego stanu technicznego dróg gruntowych w województwie warmińsko – mazurskim oraz prośbą o uruchomienie środków z rezerwy celowej budżetu państwa na remont dróg powiatowych i gminnych oraz przekazanie kompetencji wydawania odstępstw od przepisów techniczno-budowlanych zawartych w rozporządzeniu Ministra Transportu i Gospodarki Morskiej z dnia 2 marca 1999 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. z 2016 r. poz. 124) do urzędów wojewódzkich, została rozpatrzona negatywnie.

Natomiast w kwestii zezwolenia gminom wykorzystania zasobów środowiska celem naprawy nawierzchni dróg gminnych oraz zezwolenia wszystkim nadleśnictwom wykorzystania terenów własnych do wydobywania kopalin – nie może zostać rozpatrzona przez Ministra Infrastruktury, ponieważ nie jest on organem właściwym w przedmiotowym zakresie.

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 19 ust. 2 i 5 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2222, z późn. zm.) zarządcami dróg są: dla dróg wojewódzkich – zarząd województwa, powiatowych – zarząd powiatu, gminnych – wójt (burmistrz, prezydent miasta). W granicach miast na prawach powiatu zarządcą wszystkich dróg publicznych, z wyjątkiem autostrad i dróg ekspresowych, jest prezydent miasta.

Jednocześnie zgodnie z art. 20 powołanej ustawy do zarządcy drogi należy m.in. opracowywanie projektów planów finansowania budowy, przebudowy, remontu, utrzymania i ochrony dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich, pełnienie funkcji inwestora, utrzymanie nawierzchni drogi, chodników, drogowych obiektów inżynierskich, urządzeń zabezpieczających ruch i innych urządzeń związanych z drogą, realizacja zadań w zakresie inżynierii ruchu, wykonywanie robót interwencyjnych, robót utrzymaniowych i zabezpieczających wydawanie zezwoleń na zajęcie pasa drogowego i zjazdu z dróg i drogowych obiektów inżynierskich badanie wpływu robót drogowych na bezpieczeństwo ruchu drogowego.

Należy podkreślić, iż resort infrastruktury podejmuje inicjatywy zmierzające do poprawy jakości sieci drogowej w Polsce, w tym dróg samorządowych w ramach „Programu rozwoju gminnej i powiatowej infrastruktury drogowej na lata 2016-2019”. Powyższy Program przewiduje udzielanie jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie budowy, przebudowy lub remontu dróg powiatowych i gminnych. Strategicznym celem Programu jest: poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu i efektywności sektora transportowego, zwiększenie dostępności transportowej przez tworzenie spójnej, zrównoważonej i przyjaznej użytkownikowi sieci drogowej w wymiarze lokalnym,

niepodległa

POLSKA
RZECZPOSPOLITA
ODPOWIEDZIALNOŚĆ

wdrożenie standardów bezpieczeństwa ruchu drogowego eliminujących największe zagrożenia w ruchu drogowym, a tym samym zmniejszenie liczby i skutków wypadków spowodowanych mankamentami infrastruktury drogowej.

Należy wskazać, iż dodatkowym źródłem dofinansowania zadań samorządowych może być rezerwa subwencji ogólnej tworzona w budżecie państwa na mocy art. 26 ust. 1 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453 z późn. zm.). Środki rezerwy subwencji ogólnej przeznacza się na dofinansowanie m.in.: inwestycji na drogach publicznych powiatowych i wojewódzkich oraz na drogach powiatowych, wojewódzkich i krajowych w granicach miast na prawach powiatu. Należy podkreślić, iż dotychczas wspierane finansowo były głównie zadania inwestycyjne, realizowane na obiektach mostowych, pozostające priorytetem dofinansowania w ramach rezerwy subwencji ogólnej.

Resort infrastruktury zdaje sobie sprawę ze skali potrzeb, dotyczących środków finansowych, niezbędnych na realizację inwestycji na drogach samorządowych. Rozpoczęto już prace w Ministerstwie Infrastruktury nad utworzeniem nowego instrumentu wsparcia finansowego jednostek samorządu terytorialnego przy realizacji dróg samorządowych.

Odnosząc się do kwestii uruchomienia dodatkowych środków z budżetu państwa należy wskazać, iż zgodnie z art. 51 *ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego* (Dz. U. z 2017 r. poz. 1453, z późn. zm.), istnieje możliwość ubiegania się o pomoc z budżetu państwa w formie dotacji celowej na realizację zadań związanych z usuwaniem bezpośrednich zagrożeń dla bezpieczeństwa i porządku publicznego oraz z usuwaniem skutków powodzi i osuwisk ziemnych oraz usuwaniem skutków innych klęsk żywiołowych. O środki z dotacji celowej występuje do Ministra Finansów wojewoda. W kompetencji wojewody jest dokonywanie podziału dotacji celowej.

Należy podkreślić, iż szczegółowo tryb udzielania dotacji celowej na usuwanie skutków klęsk żywiołowych określają „Wytyczne Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie zasad i trybu udzielania jednostkom samorządu terytorialnego dotacji celowych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych związanych z remontem i odbudową obiektów budowlanych zniszczonych lub uszkodzonych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, w tym na przeciwdziałanie skutkom takich zdarzeń w przyszłości” z 31 marca 2016 r.

Odnosząc się do kwestii przekazania kompetencji wydawania odstępstw od przepisów techniczno-budowlanych należy podkreślić, iż zgodnie z art. 9 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane* (Dz. U. z 2016 r. poz. 290, z późn. zm.) zgody lub odmowy na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych nie udziela minister, a właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej. Warunkiem niezbędnym do udzielenia przez organ administracji architektoniczno-budowlanej zgody na odstępstwo jest uzyskanie przez niego upoważnienia ministra (który ustanowił przedmiotowe przepisy) do wyrażenia zgody na takie odstępstwo.

Należy podkreślić, iż w przypadku uzyskania upoważnienia ministra, właściwy organ administracji architektoniczno-budowlanej może udzielić lub odmówić zgody na odstępstwo, natomiast w przypadku braku upoważnienia ministra, organ administracji architektoniczno-budowlanej odmawia udzielenia zgody na odstępstwo.

W świetle powyższego informuję, iż poza wyżej wymienionymi programami, resort infrastruktury nie dysponuje innymi instrumentami wsparcia zadań na drogach zarządzanych przez samorządy. Jednocześnie należy podkreślić, iż nie przewiduje się wprowadzenia zmian w procedurze uzyskania odstępstwa od przepisów techniczno-budowlanych w drogownictwie.

Jednocześnie informuję, iż Minister Infrastruktury nie ma możliwości formalnych ingerowania w sprawy pozostające w kompetencji organów samorządowych oraz nie nadzoruje i nie pełni wobec nich żadnych funkcji kontrolnych.

Ponadto, odnosząc się do poruszonej w piśmie kwestii wykorzystania zasobów środowiska celem naprawy i utrzymania dróg gminnych oraz zezwolenia nadleśnictwom wykorzystywania terenów własnych

do wydobycia kopalin należy wskazać, iż zgodnie z art. 32 ust.1 – 2 *ustawy z dnia 28 września 1991 r. o lasach* (Dz. U. z 2017 r., poz. 788) w skład Lasów Państwowych, stanowiących mienie Skarbu Państwa, wchodzi nadleśnictwa. Jednocześnie mając na uwadze, iż w myśl art. 5 ust. 1 pkt 1 *powołanej ustawy nadzór nad gospodarką leśną - w lasach stanowiących własność Skarbu Państwa - sprawuje minister właściwy do spraw środowiska*, przedmiotowa sprawa została przekazana do Ministerstwa Środowiska zgodnie z kompetencjami.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 *ustawy o petycjach* sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Jarosław Waszkiewicz
Dyrektor
Departamentu Dróg Publicznych

