

Łódź, 14 lipca 2023 r.

PNIK-I.4131.624.2023

Rada Miejska w Błazkach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXX/432/23 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błazki”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 5 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXX/432/23 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie „Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błazki”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Błazki (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

1) § 1 pkt 1 lit. b Regulaminu przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy posługuje się pojęciem „metale”, a nie „metal”. Rada gminy nie została natomiast upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć ustawowych.

Uwaga ta dotyczy również: § 4 ust. 3 lit. b, § 8 ust. 1 pkt 1 lit. b oraz pkt 2 lit. b, § 9 ust. 2 pkt 2 Regulaminu;

2) przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy treść § 1 pkt 1 lit. f Regulaminu w zakresie wyrazów „odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem”. Stosownie do treści art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Powyższa uwaga odnosi się również do treści § 4 ust. 6, § 8 ust. 1 pkt 1 lit. c oraz pkt 2 lit. c, § 9 ust. 2 pkt 2, § 10 ust. 1 i 3 Regulaminu;

3) nie wypełnia delegacji ustawowej wynikającej z art. 4 ust. 2 pkt 2 ustawy regulacja § 4 ust. 1 pkt 5 Regulaminu. Zadaniem Rady jest określenie w Regulaminie rodzaju i minimalnej pojemności pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości, w tym na terenach przeznaczonych do użytku publicznego oraz na drogach publicznych. Rada w § 4 ust. 1 pkt 5 Regulaminu postanawiając o „innych pojemnikach i workach” nie wypełniła ww. delegacji;

4) § 8 ust. 2 Regulaminu w zakresie wyrazu „specjalistyczne” przekracza granice upoważnienia i stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 3 ust. 2 pkt 6 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. b ustawy. Ustawodawca w ww. przepisach wprowadził bowiem obowiązek selektywnego zbierania „odpadów niekwalifikujących się do odpadów medycznych, które powstały w gospodarstwie domowym w wyniku przyjmowania produktów leczniczych w formie iniekcji i prowadzenia monitoringu poziomu substancji we krwi, w szczególności igieł i strzykawek”;

5) treść § 15 ust. 1 pkt 1 Regulaminu przekracza granice upoważnienia zawartego w art. 4 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto postanowienie o obowiązku prowadzenia psów na smyczy podczas korzystania z terenów przeznaczonych do użytku publicznego jest naruszeniem przepisu art. 10a ust. 3 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572 z późn. zm.), który nie wprowadza generalnego nakazu prowadzenia psów na smyczy, a jedynie zakazuje puszczenia psów bez możliwości ich kontroli i bez oznakowania umożliwiającego identyfikację właściciela lub opiekuna;

6) § 16 ust. 1 pkt 1 i 2 Regulaminu w zakresie wyrazów „odpowiednich” oraz „właściwych” przekracza granice upoważnienia wskazanego w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm

wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

7) § 16 ust. 2 Regulaminu nie stanowi o prawidłowym wypełnieniu delegacji ustawowej zawartej w art. 4 ust. 2 pkt 7 ustawy. Zgodnie z tym przepisem Rada jest zobowiązana do określenia w Regulaminie wymagań utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach wyłączonych z produkcji rolniczej, w tym także zakazu ich utrzymywania na określonych obszarach lub w poszczególnych nieruchomościach. Wprowadzenie przez Radę generalnego zakazu utrzymywania zwierząt gospodarskich na terenach, które oznaczone są w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego jako tereny wyłączone z produkcji rolnej – nie wypełnia ww. delegacji ustawowej.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 21 lipca 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Burmistrz Błaszek