# UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 138 ust. 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869) Minister Finansów obowiązany jest określić szczegółowy sposób, tryb i terminy opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej.

Wykonanie wyżej wymienionego upoważnienia ustawowego realizuje rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 28 stycznia 2019 r. w sprawie szczegółowego sposobu, trybu i terminów opracowania materiałów do projektu ustawy budżetowej (Dz. U. poz. 183).

W powyższym rozporządzeniu terminy przekazania przez Ministra Finansów wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych, a także przedstawienia przez dysponentów Ministrowi Finansów projektu budżetu w danej części budżetu państwa oraz projektów planów finansowych w układzie zadaniowym zostały określone datą dzienną.

Po przeprowadzeniu pierwszego etapu procesu planistycznego zasadne stało się zastosowanie, w odniesieniu do procesu planistycznego na rok 2020, elastycznych terminów wyznaczających kolejne kroki procesu planowania budżetu państwa.

W szczególności ma to zastosowanie do terminu przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków dla poszczególnych części budżetowych oraz wielkości wskaźników budżetowych, gdzie odstąpiono od wskazywania terminu z uwagi na potrzebę zapewnienia możliwości uwzględnienia istotnych czynników oddziaływujących na proces planowania budżetowego.

Przekazanie przez Ministra Finansów kwot dla trzech lat budżetowych ma być zastosowane po raz pierwszy. Związane z tym prace analityczne, prowadzone równolegle z opracowywaniem Wieloletniego Planu Finansowego Państwa, wykazały potrzebę czasowego przesunięcia przekazania wstępnych i wyjściowych kwot dysponentom, względem przyjęcia przez Radę Ministrów Wieloletniego Planu Finansowego Państwa na lata 2019-2022, w pierwszym roku obowiązywania tego rozwiązania. Analogiczne rozwiązanie w zakresie terminów było już stosowane w latach ubiegłych, zatem jego zastosowanie jest zgodne z ugruntowaną praktyką.

Natomiast termin przedstawienia przez dysponentów Ministrowi Finansów projektu budżetu w układzie zadaniowym w danej części budżetu państwa oraz projektów planów finansowych w układzie zadaniowym został określony jako nie krótszy niż 16 dni od dnia przekazania wstępnych kwot wydatków i wyjściowych kwot wydatków, natomiast w przypadku zaistnienia takiej możliwości może zostać wydłużony. Termin ten będzie określany przez Ministra Finansów w pismach przekazujących wstępne kwoty wydatków i wyjściowe kwoty wydatków, przy czym termin ten nie będzie krótszy niż termin przedłożenia przez dysponentów projektów budżetu oraz projektów planów finansowych w układzie tradycyjnym. Zgodnie z przyjętym założeniem wyznaczony termin zostanie wskazany z uwzględnieniem potrzeby zachowania terminów ustawowych determinujących proces planowania budżetu, z uwzględnieniem potrzeby przesunięcia terminu składania planów w układzie zadaniowym w stosunku do terminu złożenia projektu w układzie tradycyjnym, o ile tylko potrzeba dochowania ww. terminów na to pozwoli. Takie rozwiązanie jest odpowiedzią na postulaty dysponentów dotyczące przesunięcia czasowego składania materiałów planistycznych w dwóch układach.

Przyjęte w projekcie rozporządzenia przepisy odnoszące się do terminów pozwolą na zachowanie konstytucyjnego terminu na przedłożenie projektu ustawy budżetowej Sejmowi RP w powiązaniu z regulacjami wynikającymi z ustawy z dnia 24 lipca 2015 r. o Radzie Dialogu Społecznego i innych instytucjach dialogu społecznego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2232).

W rozporządzeniu dokonano również korekty technicznej w formularzu stanowiącym załącznik nr 39 do rozporządzenia „BZCM – Zestawienie propozycji aktualizacji celów i mierników”.

Projektowane zmiany znajdą zastosowanie do planowania budżetu państwa na rok 2020 r. co uzasadnia określenie daty wejścia w życie rozporządzenia na dzień następujący po dniu ogłoszenia. Zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie.

Przedmiot rozporządzenia nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt nie podlega notyfikacji w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Przedmiotowy projekt nie wymaga przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie będzie miał wpływu na działalność mikroprzedsiębiorców oraz małych i średnich przedsiębiorców, o których mowa w ustawie z dnia 6 marca 2018 r. - Prawo przedsiębiorców (Dz. U. poz. 646, z późn. zm.).

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M. P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji.