



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.7.2022

Łódź, 24 stycznia 2022 r.

Rada Gminy

Wróblew

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

stwierdzam nieważność

§ 7 uchwały Nr XXVII/216/21 Rady Gminy Wróblew z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wróblew w roku 2022.

U z a s a d n i e

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Wróblew przyjęła plan dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustaliła maksymalną kwotę dofinansowania pobieranych opłat oraz ustaliła formy i specjalności kształcenia nauczycieli szkół, dla których organem prowadzącym jest Gmina Wróblew w roku 2022.

Organ nadzoru mając zastrzeżenia do przedmiotowej uchwały, zawiadomieniem z 4 stycznia 2022 r. przedstawił swoje wątpliwości dotyczące § 7 uchwały, zgodnie z którym uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W wyjaśnieniach udzielonych w dniu 10 stycznia 2022 r. Wójt Gminy Wróblew wskazał, że przytoczy przez organ nadzoru w zawiadomieniu o wszczęciu postępowania nadzorczego wyrok jest nieprawomocny. Wskazując jednocześnie, że po uprawomocnieniu się ww. orzeczenia podjęte zostaną działania zmierzające do zmiany uchwały w zakresie jej wejścia w życie.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Analizy postanowień uchwały wskazuje, że w ocenie organu nadzoru przedmiotowa uchwała jest sprzeczna z art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461) w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Kwestionowana uchwała bowiem nie należy do żadnej z kategorii aktów wymienionych w art. 13 ww. ustawy podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym. W szczególności nie stanowi ona aktu prawa miejscowego, ani też aktu, który na mocy przepisów szczególnych, podlegałby publikacji.

Aby akt normatywny uznany został bowiem za przepis powszechnie obowiązujący, spełnione muszą zostać określone wymogi. Musi on między innymi: być wydany przez kompetentny organ na podstawie upoważnień ustawowych, w swej treści zawierać normy o charakterze abstrakcyjnym (wielokrotnego zastosowania) i generalnym (skierowane do nieokreślonego adresata). Samo zaś upoważnienie ustawowe dla organu stanowiącego do wydania aktu prawa miejscowego musi być wyraźne i konkretne - tzn. musi ono jednoznacznie wskazywać, że organowi temu została przekazana do unormowania określona sfera prawna, że zostały mu przyznane kompetencje do uchwalenia nie jakichkolwiek treści, ale treści prawodawczych, to jest wyznaczających ich adresatom pewien sposób zachowania się, w formie nakazów, zakazów lub uprawnień.

Tym samym Rada postanawiając § 7 przedmiotowej uchwały że: „uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa łódzkiego”, ustanowiła wejście w życie uchwały w sposób i w terminie niedopuszczalnym dla uchwały nie mającej charakteru aktu prawa miejscowego. W takiej sytuacji uznać należy, że uchwała rady gminy dotycząca przyjęła planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół, powinna zostać potraktowana jako uchwała "zwykła" i to nie podlegająca ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym, z uwagi na fakt, iż przepisy prawa obowiązku takiego nie przewidują. Wobec braku podstaw do zastosowania w przedmiotowej uchwale trybu wejścia w życie określonego w art. 4 ust. 1

ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, zasadne jest stwierdzenie, że § 7 uchwały narusza przepis art. 4 ust. 1 w związku z art. 13 pkt 1 - 10 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych w związku z art. 40 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym. Nie ulega wątpliwości, że publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym podlegają wyłącznie: uchwały zakwalifikowane do aktów prawa miejscowego oraz uchwały nie będące prawem lokalnym - jednakże wyłącznie w przypadku, gdy przepisy szczególne tak stanowią. Tymczasem, omawiana uchwała nie mieści się w katalogu aktów prawnych, podlegających ogłoszeniu w wojewódzkim dzienniku urzędowym na podstawie wymienionego art. 13 ustawy.

Trzeba również wskazać na wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r. w sprawie o sygn. akt III SA/Łd 825/21, w uzasadnieniu którego Sąd podkreślił, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli oraz ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania opłat za kształcenie nauczycieli potwierdził, iż nie jest aktem prawa miejscowego, a zatem nie podlega obowiązkowi publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Zgodnie z tezą zawartą w uzasadnieniu tego orzeczenia, zapis w takiej uchwale stanowiący o publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym stanowi istotne naruszenie prawa. Tym samym organ nadzoru, który akceptuje powyższe orzeczenie, stoi na stanowisku, że uchwała w sprawie planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, ustalenia maksymalnej kwoty dofinansowania pobieranych opłat oraz ustalania form i specjalności kształcenia nauczycieli szkół nie jest aktem prawa miejscowego, a tym samym nie podlega promulgacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

W sytuacji, w której zapis § 7 ww. uchwały w istotny sposób narusza prawo, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:
Wójt Gminy Wróblew