



Warszawa, dnia 21 sierpnia 2018 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA**  
**MINISTER FINANSÓW**

PS2.056.10.2018



Działając na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) w związku z petycją z dnia 12 czerwca 2018 r. zawierającą propozycję zmiany w podatku od nieruchomości oraz podatku leśnym, uprzejmie wyjaśniam.

W petycji zawarła Pani postulat wprowadzenia takiej zmiany w podatku od nieruchomości, aby jednostka samorządu terytorialnego (gmina, powiat) mogła nakładać podatek, w którym dodatkowo uwzględnia się przy obliczaniu jego wymiaru: liczbę drzew, budynków, powierzchnię użytkową, powierzchnię zabudowaną lub liczbę osób oraz mnoży te „wielkości” przez podstawę opodatkowania i stawkę. Odnosząc się do tej propozycji należy stwierdzić, że w istocie postuluje Pani zmianę (rozszerzenie) podstawy opodatkowania podatkiem od nieruchomości i podatkiem leśnym.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1445) podstawą opodatkowania gruntów podatkiem od nieruchomości jest ich powierzchnia wyrażona w m<sup>2</sup>. Określana jest ona na podstawie danych zawartych w ewidencji gruntów i budynków. Zgodnie bowiem z art. 21 ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2017 r. poz. 2101, z późn. zm.) podstawę wymiaru podatków stanowią dane z ewidencji gruntów i budynków. Ewidencja stanowi dostępne dla wszystkich organów podatkowych jednolite i wiarygodne źródło pozyskiwania informacji o przedmiotach opodatkowania – ich położeniu, powierzchni, funkcjach użytkowych. Dane zawarte w ewidencji gruntów i budynków dla organu podatkowego są co do zasady wiążące, a ewidencja ma walor dokumentu urzędowego w rozumieniu art. 194 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2018 r. poz. 800, z późn. zm.).

W przypadku podatku od nieruchomości od budynków lub ich części podstawą opodatkowania jest powierzchnia użytkowa wyrażona w m<sup>2</sup>. Została ona zdefiniowana w art. 1a ust.1 pkt 5 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych. Dodatkowo, art. 4 ust. 2 ww. ustawy doprecyzowuje zasady zaliczania powierzchni pomieszczeń lub ich części albo kondygnacji do powierzchni użytkowej budynku.

Dla budowli lub ich części związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej, co do zasady podstawą opodatkowania podatkiem od nieruchomości jest wartość budowli ustalana na dzień 1 stycznia roku podatkowego, stanowiąca podstawę obliczania amortyzacji w tym roku.

W podatku leśnym, zgodnie z art. 3 ustawy z dnia 30 października 2002 r. o podatku leśnym (Dz. U. z 2017 r. poz. 1821) podstawę opodatkowania podatkiem leśnym stanowi powierzchnia lasu, wyrażona w hektarach wynikająca z ewidencji gruntów i budynków.

Jak wynika z powyższego, w obowiązujących przepisach prawa podstawa opodatkowania w podatku od nieruchomości oraz podatku leśnym jest określona precyzyjnie i w sposób pozwalający na łatwe ustalenie wymiaru tych podatków. Warto podkreślić, że opisane wyżej podstawy opodatkowania są ściśle związane z przedmiotem tych podatków (gruntami, budynkami, budowlami czy też lasami).

Z kolei wielkości wskazane w petycji jak np. liczba drzew są trudne do oszacowania, a więc wyraźnie zwiększyłyby koszty poboru podatku. Włączenie do podstawy opodatkowania liczby wszystkich osób mieszkających w budynku, będącym przedmiotem opodatkowania spowodowałaby natomiast, że podatkiem od nieruchomości w sposób pośredni opodatkowane zostałyby osoby niebędące jego podatnikami.

Z uwagi na powyższe propozycja włączenia wskazanych w petycji „wielkości” do podstawy opodatkowania nie znajduje uzasadnienia.

Odnosząc się do postulatu by taki „podwyższony podatek” nakładał „podmiot gminny, powiatowy” zauważyć należy, że zgodnie z art. 1 c w zw. z art. 6 ust. 7 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych organem podatkowym właściwym w sprawach podatku od nieruchomości jest wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia przedmiotów opodatkowania. Także w przypadku podatku leśnego, zgodnie z art. 6 ust. 1 i ustawy o podatku leśnym, organem właściwym jest wójt (burmistrz, prezydent miasta).

Jednocześnie mając na względzie Pani oświadczenie zawarte w petycji dotyczącego ochrony danych osobowych uprzejmie informuję.

Treść złożonego przez Panią wystąpienia wskazuje na to, że należy je zakwalifikować jako petycję. Zgodnie bowiem z art. 2 ust. 3 ustawy z dnia 11 lipca 2016 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności, zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagających szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. Art. 2 ww. ustawy natomiast wskazuje, iż o tym, czy pismo jest petycją, decyduje treść żądania, a nie jego forma zewnętrzna.

Odnosząc się do Pani oświadczenia dotyczącego ochrony wskazanych danych osobowych zawierającego wyłączenie zgód na przetwarzanie danych na etapie archiwizowania sprawy, informuję, że na stronie internetowej Ministerstwa Finansów (Ministerstwo Finansów-Jak załatwić sprawę/Sprawa do załatwienia-petycje-informacje ogólne) opublikowana jest klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z wniesionymi do Ministerstwa Finansów skargami, wnioskami i petycjami (jej treść przytoczono w załączeniu do niniejszego pisma).

Zgodnie z pkt 4 wskazanej wyżej klauzuli informacyjnej Pani dane osobowe są przetwarzane w celu wypełnienia obowiązków prawnych ustanowionych w przepisach prawnych, o których mowa w pkt 3, związanych z rozpatrzeniem wniesionej przez Panią petycji.

Stosownie do pkt 6 Pani dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu określonego w pkt 4, a po tym czasie będą archiwizowane, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Punkt 7 klauzuli informacyjnej stanowi natomiast, że podanie przez Panią danych osobowych w zakresie niezbędnym do realizacji celu, o którym mowa w pkt 4, wynika z obowiązujących przepisów prawa wskazanych w pkt 3. W przypadku braku podania danych skarga, wnioski lub petycja nie będą procedowane.

Mając powyższe na względzie, informuję, że zgodnie z Załącznikiem nr 2 do Zarządzenia nr 7 Ministra Finansów z dnia 21 stycznia 2016 r. w sprawie wprowadzenia instrukcji kancelaryjnej Ministerstwa Finansów, jednolitego rzeczowego wykazu akt Ministerstwa Finansów oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwum zakładowego w Ministerstwie Finansów, petycje, postulaty, inicjatywy i inne wystąpienia do Ministerstwa zostały zakwalifikowane do kategorii archiwalnej A.

W związku z powyższym nie istnieje możliwość zakwalifikowania jednostkowej petycji, do kategorii archiwalnej innej niż wskazana w ww. zarządzeniu.

Pani dane osobowe wskazane w petycji będą zaś przetwarzane i archiwizowane, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Na marginesie dodać należy, że składając petycję wskazuje Pani więcej danych osobowych niż wymagają tego przepisy ustawy o petycjach. Zgodnie bowiem z art. 4 ust. 2 petycja powinna zawierać oznaczenie podmiotu wnoszącego petycję, wskazanie miejsca zamieszkania albo siedziby podmiotu wnoszącego petycję oraz adresu do korespondencji; oznaczenie adresata petycji oraz wskazanie przedmiotu petycji. Pani, oprócz ww. wymaganych prawem danych podaje dobrowolnie także inne dane typu: imiona i nazwisko rodziców czy swój wiek. Dane te nie są wymagane do rozpatrzenia sprawy, jaką jest petycja.

**Z upoważnienia Ministra Finansów  
Justyna Przekopiak  
Dyrektor  
Departamentu Podatków Sektorowych,  
Lokalnych oraz Podatku od Gier  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/**

### **Załącznik:**

***Klauzula informacyjna dotycząca przetwarzania danych osobowych w związku z wniesionymi do Ministerstwa Finansów skargami, wnioskami i petycjami***

*„W związku z obowiązkiem stosowania od dnia 25 maja 2018 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz.U.U.E.L.2016.119.1) zwanego dalej „RODO” poniżej przedstawiamy informacje o zasadach przetwarzania Pani/Pana danych osobowych oraz o przysługujących Pani/Panu prawach z tym związanych:*

*1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Minister Finansów, ul. Świętokrzyska 12, Warszawa 00-916.*

*2. Minister Finansów wyznaczył Inspektora Ochrony Danych adres e- mail: IOD@mf.gov.pl.*

*3. Podstawę prawną przetwarzania Pana/Pani danych osobowych stanowią obowiązujące przepisy prawa, tj. ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, z późn. zm.), rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. poz. 46) oraz ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870 ) w związku z art. 6 ust. 1 lit. c RODO.*

*4. Pani/Pana dane osobowe są przetwarzane w celu wypełnienia obowiązków prawnych ustanowionych w przepisach prawnych, o których mowa w pkt 3, związanych z rozpatrzeniem wniesionej przez Panią/Pana skargi wniosku lub petycji.*

*5. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych w celu, o którym mowa w pkt 4, Pani/Pana dane osobowe:*

- mogą być przekazywane do organów administracji publicznej lub innych podmiotów upoważnionych na podstawie przepisów prawa lub wykonujących zadania realizowane w interesie publicznym, lub w ramach sprawowania władzy publicznej;*
- nie będą podlegały zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu.*

*6. Pani/Pana dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do realizacji celu określonego w pkt 4, a po tym czasie archiwizowane, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.*

7. Podanie przez Panią/Pana danych osobowych w zakresie niezbędnym do realizacji celu, o którym mowa w pkt 4, wynika z obowiązujących przepisów prawa wskazanych w pkt 3. W przypadku braku podania danych skarga, wniosek lub petycja nie będzie procedowana.

8. Przetwarzane dane osobowe obejmują w szczególności imię i nazwisko, adres oraz inne dane podane przez osobę składającą skargę, wniosek lub petycję do Ministerstwa Finansów.

9. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych przysługują Pani/Panu następujące uprawnienia:

- prawo dostępu do swoich danych osobowych,
- prawo żądania sprostowania swoich danych osobowych,
- prawo żądania ograniczenia przetwarzania danych osobowych

10. Przysługuje Pani/Panu prawo także wniesienia skargi do organu nadzorczego, tj. Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.”