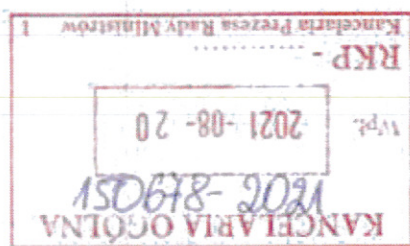


WROCLAW, DNIA 16.08.2021R

KPRM



AAA712666



PAN  
MATEUSZ MORAWIECKI  
PREZES RADY MINISTRÓW

## PETYCJA

DZIAŁAJĄC W TRYBIE ART. 118 UST. 1 KONSTYTUCJI RP I ART. 63 KONSTYTUCJI RP ORAZ PRZEPISÓW SZCZEGÓLKOWYCH USTAWY Z DNIA 11 LIPCA 2014 R. O PETYCJACH (DZ.U. z 2014 r. poz. 1195) W INTERESIE PUBLICZNYM, W IMIĘ DOBRA WSPÓLNEGO, JAKIM JEST BEZPIECZEŃSTWO OBYWATELI I ZAPOBIEGANIE PRZESTĘPCZOŚCI, W SZCZEGÓLNOŚCI POWRÓTU DO PRZESTĘPSTWA SKAZANYCH, KTÓRZY ODBYLI KARY W CAŁOŚCI LUB PRAWIE W CAŁOŚCI, A NASTĘPNIE DOPUŚCILI SIĘ GROŚNYCH, BULWERSUJĄCYCH OPINIE PUBLICZNĄ ZBRODNI, MIMO ŻE PROCES ICH RZEKOMEJ RESOCJALIZACJI ZOSTAŁ W ŚWIETLE OBYWIAZUJĄCYCH PRZEPISÓW PRAWA ZAKOŃCZONY WNOŚZĘ O:

PODJĘCIE PRZEZ RADĘ MINISTRÓW INICJATYWY USTAWODAWCZEJ W SPRAWIE NOWELIZACJI PRZEPISÓW USTAWY Z DNIA 6 CZERWCA 1997R.

KODEKS KARNY (DZ.U. z 2020 R. POZ. 1444 ZE ZM.) W ZAKRESIE ART. 77 § 1 (PODSTAWY STOSOWANIA WARUNKOWEGO PRZEDTERMINOWEGO ZWOLNIENIA) ORAZ USTAWY z DNIA 6 CZERWCA 1997 R. KODEKS KARNY WYKONAWCZY (DZ.U. z 2020 R. POZ. 523 ZE ZM.) W ZAKRESIE ART. 68 (PODLEGIŁOŚĆ ZAKŁADÓW KARNYCH MINISTERSTWA SPRAWIEDLIWOŚCI), ART. 91 (ZASADY WYKONYWANIA KARY W ZAKŁADZIE TYPU PÓŁOTWARTEGO) ORAZ ART. 92 (ZASADY WYKONYWANIA KARY W ZAKŁADZIE TYPU OTWARTEGO).

W ZAKRESIE ART. 77 § 1 KK WNOŚĘ o USUNIĘCIE z ZAPISU USTAWOWEGO WSZYSTKICH PRZESKANEK, KTÓRE POJAWIŁY SIĘ JUŻ W ZASADACH I DYREKTYWACH SĄDOWEGO WYMIARU KARY (ART. 53 § 2 KK ORAZ ART. 115 § 2 KK) I DOSZKOSOWANIE W TEN SPOŚÓB PRZEPISÓW PRAWA KRAJOWEGO DO REKOMENDACJI REC (2003) 22 O WARUNKOWYM ZWOLNIENIU PRZYJĘTEJ PRZEZ KOMITET MINISTRÓW RADY EUROPY W DNIU 24 WRZEŚNIA 2003 R. I PODTRZYMUJĄCEJ STANOWISKO WYRAŻONE W REKOMENDACJI REC (98)22, ZGODNIE z KTÓRYM WARUNKOWE ZWOLNIENIE ZAPEWNIAJĄCE SKAZANYM PLANOWE I NADZOROWANE PRZECHODZENIE DO ŻYCIA NA WOLNOŚCI, JEST JEDYNYM SKUTECZNYM I KONSTRUKTYWNYM SPOŚOBEM WSPIERANIA SPOŁECZNEJ REINTEGRACJI SKAZANYCH i - CO WAŻNIEJZE - ZAPOBIEGANIA ICH POWROTOWI DO PRZESTĘPSTWA.

W OBECNEJ POSTACI PRZEPIS ART. 77 § 1 KK DAJE PODSTAWY SĄDOWI ORZEKAJĄCEMU o WARUNKOWYM PRZEDTERMINOWYM ZWOLNIENIU (WIDZIAKRY PENITENCJARNE SĄDÓW OKRĘGOWYCH) DO PONOWNEJ OCENY PRZESTĘPSTWA, UWZGLĘDNIANIA CELÓW OGÓLNOPREWENCYJNYCH

KARY ORAZ PONOWNEGO OZNACZANIA KARY JUŻ WYMIERZONEJ POPRZEZ WPROWADZANIE UKRYTYCH, POZASTAWOWYCH LIMITÓW CZASOWYCH ORAZ LISTY PRZESTĘPSTW, KTÓRE W PRAKTYCE, INSTYTUCJI WARUNKOWEGO PRZEDTERMINOWEGO ZWOLNIENIA MIAŁYBY NIE PODLEGAĆ.

PRZESKANKAMI TYMI SĄ „WŁAŚCIWOŚCI I WARUNKI OSOBISTE” „SPOSÓB ZACHOWANIA SIĘ PO POPEŁNIENIU PRZESTĘPSTWA” ORAZ „OKOLICZNOŚCI POPEŁNIENIEGO PRZESTĘPSTWA”. ZWŁASZCZA TA OSTATNIA PRZESKANKA JEST UWZGLĘDNIANA W DYREKTYWACH SĄDOWEGO WYMIARU KARY (ART. 53 KK) I STANOWI ELEMENT DECYDUJĄCY O OCENIE STOPNIA SPOŁECZNEJ SZKODLIWOŚCI CZYNY. SĄD PENITENCJARNY NIE MA KOGNICJI DO TAKIEJ OCENY, ALE ODWOLUJĄC SIĘ DO „RODZAJU PRZESTĘPSTWA” LUB „CHARAKTERU POPEŁNIENIEGO CZYNY” UWZGLĘDNIĄ TE SAME OKOLICZNOŚCI POPEŁNIENIEGO PRZESTĘPSTWA” LUB „WŁAŚCIWOŚCI I WARUNKI OSOBISTE SPRAWCY” CO SĄD KARNY, NARUŻAJĄC W TEN SPOSÓB POWAGĘ RZECZY OSĄDZONEJ.

OD POCZĄTKU ISTNIENIA INSTYTUCJI WARUNKOWEGO PRZEDTERMINOWEGO ZWOLNIENIA ZACHOWANIE SIĘ SKAZANEGO W CZASIE ODBYWANIA KARY BYŁO DLA SĄDU ORZEKAJĄCEGO PODSTAWĄ, I ROZSTRZYGAJĄCĄ, PRZESKANKĄ I TAK TEŻ TO WYGLĄDA W WIĘKSZOŚCI KRAJÓW EUROPEJSKICH REALIZUJĄCYCH IMPERATYW NAPRAWY I SPOŁECZNEJ REHABILITACJI WIĘZNIÓW (ART. 10 UŚI 3 (ZDANIE PIERWSE) MIĘDZYNARODOWEGO PAKTU PRAW OBYWATELSKICH I POLITYCZNYCH, RATYFIKOWANEGO PRZEZ POLSKĘ 13 MARCA 1977R.)

TWORZENIE PROGNOZY KRYMINOLOGICZNO-SPOŁECZNEJ NA PODSTAWIE NIEDOOKREŚLONYCH, ROZMYTYCH SEMANTYCZNIE I JUŻ

UWZGLĘDNIONYCH W DYREKTYWACH SĄDOWEGO WYMIARU KARY PRZESKANEK SPRAWIA, IŻ TZW. PRZEKONANIE SĘDZIOWSKIE OPARTE JEST NA DOWOLNYM UZNANIU I NISKIEJ RACJONALNOŚCI (W UZNAWANYCH ZA PRAWDZIWIE PRZEKONANIACH SĘDZIOWSKICH STOPIEŃ PRZESWIADCENIA O ICH PRAWDZIWOSCI PRZEKRACA WYRAŹNIE STOPIEŃ ICH UZASADNIENIA). OSOBNA, KWESTIA, JEST NIEUPRAWNIONY WPŁYW ORGANÓW WŁADZY WYKONAWCZEJ NA POLITYKĘ, ORZECNICZĄ, SĄDÓW PENITENCJARNYCH, KTÓREMU SPRZYJA OBECNA KONSTRUKCJA PRZEPISU ART. 77 § 1 KK.

PODREŚLIĆ NALEŻY, ŻE ODBYCIE KARY W CAŁOŚCI W IADEN SPOŚÓB NIE ZAPOBIĘGA POWRÓTOWI DO PRZESTĘPSTWA I NIE MOTYWUJE OSÓB ODBYWAJĄCYCH KARĘ, DO ZMIANY SWOJEJ POSTAWY WOBEC PORZĄDKU PRAWNEGO I NORM MORAŁNO-SPOŁECZNYCH. W PRZYPADKU KAR DŁUGOTERMINOWYCH ODBYCIE KARY W CAŁOŚCI NADAJE TEJ KARZE CHARAKTER ELIMINACYJNY A JEJ OBIEKTYWNIE REALIZOWANYM CELEM JEST WYKLUCZENIE SPOŁECZNE. ZAKŁAD KARNY OPUSZCZA JEDNOSTKĄ DOTKNIĘTĄ DEGRADACJĄ, FIZYCZNĄ, I PSYCHICZNĄ, A CZĘŚCIÓ RÓWNIEŻ ZDEMORAŁIZOWANĄ (ZOB. LECH GARDOCKI "PRAWO KARNE", WYDAWNICTWO C.H. BECK, WARSZAWA 2015, S. 198).

PO ODBYCIU KARY W CAŁOŚCI SKAZANY OPUSZCZA ZAKŁAD KARNY NIEZALEŻNIE OD TEGO, CZY ISTNIEJE WOBEC NIEGO POZYTYWNA CZY RACZEJ ZDECYDOWANIE NEGATYWNA PROGNOZA KRYMINOLOGICZNO-SPOŁECZNA, CO W PEWNYM SENSIE STAWIA POD ZNAKIEM ZAPYTANIA SENSOWNOŚĆ I CELOWOŚĆ FORMULOWANIA TAKICH PROGNOZ W TRAKCIE ODBYWANIA KARY.

W ZAKRESIE ART. 68 KKW WNOŚZĘ, O TAKĄ, REDAKCJĘ, JĘZYKOWĄ, PRZEPISU USTAWY, KTÓRA UNIEMOŻLIWIŁABY NIEUPRAWNIONE - ZWAŻYWCZY ŻE MINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI NIE JEST ORGANEM POSTĘPOWANIA WYKONAWCZEGO - UTOZSAMIANIE PODLEGŁOŚCI ZAKŁADÓW KARNYCH Z KOMPETENCJĄ MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI DO WYDAWANIA POLECEŃ DYREKTOROM ZAKŁADÓW KARNYCH PRZY WYKORZYSTANIU FUNKCJI ZWIERZCHNICZ MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI WOBEC DYREKTORA GENERALNEGO SW.

W LIPCU 2017 R. ÓWCZESNY WICEMINISTER SPRAWIEDLIWOŚCI, PAN PATRYK JAKI, ZA POŚREDNICTWEM PODLEGŁEGO MU DYREKTORA GENERALNEGO SW. NAKAZAŁ DYREKTOROM ZAKŁADÓW KARNYCH WYCOFANIE WSZYSTKICH SKAZANYCH ZA PRZESTĘPSTWA Z ART. 148 KK (ZABÓJSTWA) I NIEKTÓRE PRZESTĘPSTWA PRZECIWKO MIENIU Z ZATRUDNIENIA POZA TERENEM ZAKŁADU KARNEGO, NIEZALEŻNIE OD ICH POSTAWY I ZACHOWANIA. ZGODNIE Z PISMEM SKIEROWANYM PRZEZ DYREKTORA GENERALNEGO DO DYREKTORÓW ZAKŁADÓW KARNYCH, DECYZJE O WYCOFANIU Z ZATRUDNIENIA ZEWNĘTRZNEGO MIAŁY BYĆ PRZEDSTAWIANE PRZEZ DYREKTORÓW JAKO ICH SAMODZIELNE DECYZJE, A NIE ODGÓRNE ZALECENIE.

W CIĄGU KOLEJNYCH MIESIĘCY SKAZANYCH ZA PRZESTĘPSTWA Z ART. 148 KK WYCOFANO Z WREŁKICH INNYCH ODZIAŁYWAŃ PENITENCJARNYCH: ZAJĘĆ KULTURALNO-OSWIATOWYCH I SPORTOWYCH POZA TERENEM ZK, NAUCZANIA I ZAJĘĆ TERAPEUTYCZNYCH POZA TERENEM ZK, WIDZEŃ POZA TERENEM ZK, PRZEPUSZCZAJĄC W TEN SPOSÓB KILKA REKOMENDACJI KOMITETU MINISTRÓW DLA PAŃSTW CZŁONKOW-

## SKICH RADY EUROPY

MIMO LICZNYCH SYGNAŁÓW OD SKAZANYCH, ICH PRZEDSTAWICIELI PRAWNYCH, A TAKŻE PODMIOTÓW SPOŁECZNYCH UCZESTNICZĄCYCH W WYKONYWANIU ORZECZENIA (M. IN. KLINIKI ART. 42 KKW KATEDRA KRYMINOLOGII I POLITYKI KARNEJ IPSiR UNIWERSYTET WARSZAWSKI) ORAZ OBOWIĄZKÓW WYNIKAJĄCYCH Z ROZPORZĄDZENIA MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI Z DNIA 26 SIERPNIA 2003 R. W SPRAWIE SPOSOBU, ZAKRESU I TRYBU SPRAWOWANIA NADZORU PENITENCJARNEGO (DZ.U. NR 152 POZ. 1496; ZM. Z 2010 R NR 202, POZ. 1339) SĘDZIOWIE PENITENCJARNI NIE PODJĘLI ŻADNYCH DZIAŁAŃ W TYM ZAKRESIE I TO NA PRZESTRZENI KILKU LAT.

W ZAKRESIE ART. 91 ORAZ ART. 92 KKW WNOŚĘ O USUNIĘCIE Z ZAPISU USTAWOWEGO WSZEKICH FUNKTORÓW MODALNYCH ("MOŻNA", "MOGA") POZOJAWIAJĄCYCH REALIZACJĘ USTAWOWYCH OBOWIĄZKÓW SKŁUBY WIĘZIENNEJ W ZAKRESIE SPOŁECZNEJ READAPTACJI SKAZANYCH, SWOBODNEMU UZNANIU DYREKTORA ZAKŁADU KARNEGO O ILE PRZEWIDZIANE W ART. 91 ORAZ ART. 92 KKW FORMY ODDZIAŁYWAŃ PENITENCJARNYCH SPRZYJAJĄCE ICH SPOŁECZNEJ READAPTACJI (POWRÓTU DO SPOŁECZYSTWA, A NIE DO MIĘSKICH OŚRODKÓW POMOCY SPOŁECZNEJ, NOCLEGOWNI I BEZPŁATNYCH JADŁODANI) NIE PODLEGAJĄ OSTRZEŻENIOM WYNIKAJĄCYM Z PRZEPISÓW SZCZEGÓLOWYCH RANGI ROZPORZĄDZENIA - POZYTYWNA PROGNOZA KRYMINOLOGICZNO-SPOŁECZNA.

W ZAKŁADACH KARNYCH TYPU PÓKOTWARTEGO I OTWARTEGO

UDZIAK SKAZANYCH W ZAJĘCIACH KULTURALNO-OSWIATOWYCH  
I SPORTOWYCH ORGANIZOWANYCH PRZEZ ADMINISTRACJĘ POZA  
TERENEM ZK (NIE JEST TU WYMAGANA POZYTYWNA  
PROGNOZA KRYMINOLOGICZNO-SPOŁECZNA) ORAZ PRACA POZA  
TERENEM ZK W TYM NA POJEDYNCZYCH STANOWISKACH PRACY,  
(NIE JEST TU WYMAGANA POZYTYWNA PROGNOZA KRYMINOLOGICZNO-  
SPOŁECZNA) - POWINNA BYĆ PRAWEM SKAZANEGO, ZWŁASZCZA  
GDY WYKONUJE ON KARĘ, W SYSTEMIE PROGRAMOWEGO  
ODDZIAŁYWANIA, W KTÓRYM - ZGODNIE Z TREŚCIĄ, ART. 95§2  
KKW USTALA SIĘ "PRZEDSIĘWZIĘCIA NIEZBĘDNE DLA  
PRZYGOTOWANIA SKAZANYCH DO POWROTU DO SPOŁECZEŃSTWA"