



ŚWIĘTOKRZYSKI PAŃSTWOWY WOJEWÓDZKI INSPEKTOR SANITARNY

ul. Jagiellońska 68, 25-734 Kielce,
tel. centrala: (41) 365-54-00, fax (41) 345-18-73,
e-mail: sekretariat.wsse.kielce@sanepid.gov.pl

Kielce, dnia 2023-07-07

Znak: NZ.9022.2.1.2023

Pani Wioletta Adameczyk-Nowak
Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny
w Ostrowcu Świętokrzyskim

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową zadań realizowanych przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Ostrowcu Świętokrzyskim jako organu, dalej jako: PPIS w Ostrowcu Świętokrzyskim (siedziba: Powiatowa Stacja Sanitarno-Epidemiologiczna w Ostrowcu Świętokrzyskim, ul. Smolna 3, 27-400 Ostrowiec Świętokrzyski; dalej jako: PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim) w dniu 29 maja 2023 roku, w zakresie *oceny prowadzonego postępowania administracyjnego w wybranych obszarach działania, w szczególności zagadnień związanych z uzgadnianiem dokumentacji projektowych oraz uczestnictwem w dopuszczeniu do użytkowania obiektów budowlanych w zakresie nadzoru zapobiegawczego*, przeprowadził zespół kontrolerów, na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia czynności kontrolnych z dnia 24 maja 2023 r., wydanych przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego, w składzie:

- Grzegorz Kowalczyk – starszy asystent Oddziału Nadzoru Zapobiegawczego (kierownik zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.142.2023);
- Justyna Nosko – młodszy asystent Oddziału Nadzoru Zapobiegawczego (członek zespołu kontrolnego, nr upoważnienia OKS.057.1.143.2023).

Zawiadomienie o zamiarze kontroli z dnia 08 maja 2023 r. adresat otrzymał w dniu 11 maja 2023 r.

W dniu kontroli dokonano wpisu do Księgi Kontroli PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie Porozumienia w zakresie kontroli z dnia 20 stycznia 2023 r. zawartego przez Świętokrzyskiego Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego z Państwowymi Powiatowymi Inspektorami Sanitarnymi z województwa świętokrzyskiego. Przed przystąpieniem do czynności kontrolnych, zgodnie z art. 19 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej¹, zespół kontrolerów złożył oświadczenia o braku okoliczności uzasadniających wyłączenie ich od udziału w kontroli, potwierdzone własnoręcznymi podpisami.

Zakres czynności kontrolnych i okres objęty kontrolą:

Zakres kontroli Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim obejmuje ocenę prowadzonego postępowania administracyjnego w wybranych obszarach działania, sprawdzenie czy przestrzegane są wymagania określone w przepisach ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego² (dalej: k.p.a.) oraz

¹ t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224

² t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 775; ze zm.

w przepisach ustaw szczegółowych przy wydawaniu rozstrzygnięć administracyjnych w okresie od 01 stycznia 2022 r. do 31 marca 2023 r.

Ocena działalności kontrolowanej jednostki

Prawidłowość prowadzonego postępowania administracyjnego w wybranych obszarach działania w Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim – **oceniam pozytywnie.**

Wyniki przeprowadzonej kontroli:

W Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim badaniem kontrolnym objęto 10 postępowań³ zgodnie z założeniami przyjętymi w „Programie kontroli dla stacji PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim” w punkcie „*Dobór próby ilości postępowań*”⁴. W trakcie kontroli Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego w Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Ostrowcu Świętokrzyskim ustalono, co następuje:

Stanowiska dot. uzgadniania dokumentacji projektowych i dopuszczenia do użytkowania obiektów budowlanych wydawane są w formie opinii sanitarnej. Postępowania administracyjne prowadzone są zgodnie z terminami określonymi w art. 35 § 1, § 2 k.p.a.⁵ Terminy odbiorów obiektów budowlanych są zgodne z terminami określonymi w art. 56 ustawy z dnia 07 lipca 1994 r. Prawo Budowlane⁶.

Zachowana jest właściwa forma zajmowanych stanowisk, wynikająca z k.p.a i przepisów odrębnych, stosowane są właściwe podstawy prawne.

Zgodnie z treścią art. 66a k.p.a., w aktach sprawy założone są metryki w formie pisemnej, które zawierają szczegółowy opis podejmowanych czynności, oznaczenie osoby podejmującej daną czynność oraz datę podjęcia czynności. Zgodnie z art. 66a § 3 k.p.a., metryka sprawy stanowi część akt sprawy i jest na bieżąco aktualizowana.

W aktach spraw, w których strona reprezentowana jest przez pełnomocnika zalegają przedkładane przez pełnomocników, zgodnie z treścią art. 33 § 3 k.p.a., pełnomocnictwa.

Postępowania dotyczące uzgodnień dokumentacji projektowych w analizowanym okresie opiniowane były pozytywnie. Opinie sanitarne wydawano na podstawie art. 3 pkt 2 oraz art. 10 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej⁷. W opiniach sanitarnych zawarta jest informacja o umieszczeniu pieczęci klauzuli uzgodnienia na rysunkach projektu.

Postępowanie związane z dopuszczeniem do użytku obiektów budowlanych w trybie art. 56 ustawy z dnia 07 lipca 1994 r. Prawo Budowlane jest w zdecydowanej większości przypadków poprzedzone przeprowadzeniem oględzin obiektu i odbywa się w oparciu o dokonanie porównania stanu faktycznego z dokumentacją projektową uzgodnioną w zakresie sanitarno-higienicznym, decyzją o pozwoleniu na budowę. Sprawdzane są również protokoły skuteczności wentylacji mechanicznej, sprawozdania z badania wody, atesty, itp. W aktach spraw dot. odbiorów obiektów budowlanych, gdzie podejmowane są czynności

³ Akta spraw: NZ.9022.8.9.2022; NZ.9022.8.27.2022; NZ.9022.8.41.2022; NZ.9026.1.13.2022; NZ.9026.1.14.2022; NZ.9026.1.18.2022; NZ.9026.1.54.2022; NZ.9022.8.4.2023; NZ.9026.1.7.2023; NZ.9026.1.9.2023;

⁴ Program kontroli z dnia 18.05.2023 r.

⁵ t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 775; z późn. zm.

⁶ t.j. Dz. U. z 2023r., poz. 682; z późn. zm.

⁷ t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 338

odbiorowe załączone jest upoważnienie do kontroli dla osoby podejmującej czynności kontrolne, zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 14 marca 1985 r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej art. 48 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców⁸ (w przypadku kontroli przedsiębiorcy) oraz rozporządzeniem Ministra Zdrowia w sprawie zasad i trybu upoważniania pracowników stacji sanitarno-epidemiologicznych lub Głównego Inspektoratu Sanitarnego do wykonywania określonych czynności kontrolnych i wydawania decyzji w imieniu państwowych inspektorów sanitarnych lub Głównego Inspektora Sanitarnego⁹.

Z ustaleń kontroli sporządza się protokoły zgodnie z wymogami formalnymi art. 67 § 1 oraz art. 68 § 1 i § 2 k.p.a. Protokoły objęte kontrolą są zgodne ze wzorem protokołu stanowiącego załącznik do Zarządzenia nr 45/16 Głównego Inspektora Sanitarnego z dnia 14 marca 2016 r. w sprawie wprowadzenia procedury technicznej określającej sposób kontroli w ramach zapobiegawczego i bieżącego nadzoru sanitarnego, w tym zapobiegania i zwalczania chorób zakaźnych. W treści protokołu kontroli cytowane były ww. upoważnienia, dotyczące danej kontroli. W protokołach właściwie identyfikowano kontrolowaną jednostkę – poprzez wskazanie nazwy oraz adresu. Daty rozpoczęcia i zakończenia kontroli są tożsame z okresem kontroli wskazanym w upoważnieniu. Z protokołu wynika, kto dokonywał czynności kontrolnych oraz w czyjej obecności. Wskazywano osobę kontrolującą i jej upoważnienia. Opis stanu faktycznego jest sporządzony z należytą starannością i rzetelnością. Protokoły zostały podpisane przez osobę kontrolującą oraz osoby biorące udział w czynnościach kontrolnych.

Na protokołach z kontroli widnieje akceptacja Kierownika Sekcji.

W przypadku części odbiorów obiektów, takich jak budowa sieci wodociągowej, sieci kanalizacji, drogi itp. stosowany jest art. 56 ust. 2 ustawy Prawo Budowlane, tj. tzw. milcząca zgoda. W takich przypadkach sporządzana była przez pracownika Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego adnotacja urzędowa, którą akceptował Kierownik Sekcji.

Od 01.01.2022 r., zgodnie ze wskazaniem Głównego Inspektora Sanitarnego za wszystkie czynności prowadzone w zakresie nadzoru zapobiegawczego winna być naliczana opłata i wydawana stosowna decyzja opłatowa zgodnie z art. 36 ust. 1 oraz 4 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej, a także rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 05 marca 2010 r. w sprawie sposobu ustalania wysokości opłat za badania laboratoryjne oraz inne czynności wykonywane przez organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej.

Postępowanie administracyjne w sprawie nałożenia opłaty w Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim jest odrębnym postępowaniem administracyjnym inicjowanym po wydaniu merytorycznego stanowiska końcowego.

Strony każdorazowo, przed wydaniem decyzji nakładającej opłatę, informowane są o zamiarze jej wydania (zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a., zawiadomienie zawiera informacje zawarte w art. 10 § 1 k.p.a.); do zawiadomienia dołączana jest kalkulacja kosztów.

Zgodnie z art. 107 k.p.a. wszystkie wydane decyzje administracyjne zawierają właściwe, wymagane prawem elementy: oznaczenie organu administracji publicznej, datę wydania, oznaczenie strony, podstawy prawnej, rozstrzygnięcie, uzasadnienie faktyczne i prawne, pouczenie, czy i w jakim trybie służy od niej odwołanie, podpis z podaniem imienia i nazwiska oraz stanowiska służbowego osoby upoważnionej do wydania decyzji.

W przedmiotowych decyzjach właściwie oznaczono ich adresatów. Podając podstawę prawną, wskazano przepisy (przede wszystkim prawa materialnego), na mocy których rozstrzygnięto sprawę oraz publikator. W uzasadnieniu organ cytuje również przepisy, które znalazły zastosowanie w sprawie, co należy uznać za właściwą praktykę. Każda decyzja

⁸ t.j. Dz. U. z 2023r. poz. 221; z późn. zm.

⁹ Dz. U. z 2010r., Nr 2, poz. 10

administracyjna zawiera właściwe pouczenie o środkach zaskarżenia i prawie do zrzeczenia się odwołania. Decyzje zostały sprawdzone pod względem formalno-prawnym, co zostało potwierdzone pieczęcią i podpisem.

W wyniku przeprowadzania czynności kontrolnych w Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego Powiatowej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Ostrowcu Św., kontrolujący nie stwierdzili nieprawidłowości ani uchybień.

W związku z powyższym prawidłowość prowadzonego postępowania administracyjnego w wybranych obszarach działania w Sekcji Nadzoru Zapobiegawczego PSSE w Ostrowcu Świętokrzyskim oceniam pozytywnie.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

ŚWIĘTOKRZYSKI
PAŃSTWOWY WOJEWODZKI
INSPEKTOR SANITARNY
Jarosław Ciura