

Łódź, 9 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.125.2023

Rada Miejska w Poddębicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXII/459/23 Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 stycznia 2023 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LXII/459/23 Rady Miejskiej w Poddębicach z dnia 19 stycznia 2023 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od

Łódzki Urząd Wojewódzki w Łodzi – Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli
90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 16 47, fax: (+48) 42 664 11 60 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
PN@lodz.uw.gov.pl; <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

właścicieli nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 2 pkt 2 uchwały Rada postanowiła o odbieraniu bezpośrednio od właściciela nieruchomości zamieszkałych „opakowań wielomateriałowych”, czym przekroczyła granice upoważnienia ustawowego określonego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519 z późn. zm.) – zwanej dalej ustawą. Zauważyć należy, że zgodnie z brzmieniem art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy, gmina zapewnia selektywne zbieranie odpadów komunalnych obejmujących m.in. taką frakcję odpadów jak „odpady opakowaniowe wielomateriałowe”, a rada gminy nie została upoważniona do dokonywania modyfikacji pojęć zdefiniowanych przez ustawodawcę. Powyższe zastrzeżenie dotyczy także § 4 uchwały ;
- 2) wykracza poza granice upoważnienia wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy regulacja § 2 pkt 3 uchwały w zakresie wyrazów „(odpady ulegające biodegradacji, w tym odpady zielone)”, ponieważ ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 5 oraz art. 4 ust. 2 pkt 1 lit. a ustawy wprowadził obowiązek selektywnego zbierania odpadów komunalnych o nazwie „bioodpady”. Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że z definicji bioodpadów wskazanych w art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2022 r. poz. 699 z późn. zm.) wynika co należy rozumieć pod pojęciem bioodpady. Uwaga ta odnosi się również do treści § 5 uchwały;
- 3) § 9 ust. 1 pkt 13 uchwały w zakresie wyrazów „z pojazdów jednośladowych” oraz § 9 ust. 4 uchwały w zakresie wyrazów „z samochodów osobowych” przekracza delegację ustawową zawartą w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Ponadto przepis art. 6r ust. 3a ustawy dopuszcza możliwość ograniczenia jedynie ilości zużytych opon odbieranych lub przyjmowanych przez punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości w zamian za pobraną opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Wprowadzenie przez Radę jakichkolwiek innych ograniczeń lub wyłączeń (dotyczących np. rodzaju opon) stanowi zatem przekroczenie granic upoważnienia ustawowego;
- 4) w § 9 ust. 3 uchwały w zakresie wyrazów „stanowiące odpady komunalne” Rada dokonała nieuprawnionej modyfikacji przepisu art. 6r ust. 3a w zw. z art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy. Zauważyć należy, że ustawodawca w art. 3 ust. 2 pkt 6 ustawy zobowiązał Radę do zapewnienia przyjmowania w PSZOK odpadów budowlanych i rozbiórkowych

z gospodarstw domowych i Rada nie jest uprawniona do samodzielnego modyfikowania rodzaju odpadów podlegających selektywnej zbiórce. Dodatkowo trzeba zwrócić uwagę na treść art. 1b ust. 2 ustawy, zgodnie z którym do postępowania z odpadami budowlanymi i rozbiórkowymi z gospodarstw domowych stosuje się przepisy dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 16 lutego 2023 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Poddębic