

UZASADNIENIE

Zarządzeniem z dnia 25 września 2023 r. w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Małej Panwi PLH160008 (Dz. Urz. Woj. Op. z 2023 r. poz. 2786 i Dz. Urz. Woj. Śl. z 2023 r. poz. 7193) Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu oraz Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach ustanowili plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Dolina Małej Panwi PLH160008, zwanego dalej obszarem Natura 2000.

W wyniku przeprowadzonej kontroli powyższego aktu prawa Minister Klimatu i Środowiska stwierdził uchybienia, które ocenił jako uzasadniające konieczność zmiany ww. zarządzenia we własnym zakresie, zgodnie ze wskazaniem określonym w piśmie nr DOP-WŚ.082.78.2023.KW z 13.03.20204 r. W ocenie organu nadzorczego wątpliwości budzi sposób sformułowania w załączniku nr 4 do kontrolowanego zarządzenia, celów działań ochronnych dla parametrów: „Gatunki dominujące”, „Gatunki ekspansywne roślin zielnych”, „Martwa materia organiczna (wojłok)” przy przedmiocie ochrony 6410 zmiennowilgotne łąki trzęślicowe (*Molinion*), „Gatunki dominujące” przy przedmiocie ochrony 6510 niżowe i górskie świeże łąki użytkowane ekstensywnie (*Arrhenatherion elatioris*), „Obecność krzewów i podrostu drzew” przy przedmiocie ochrony 7140 torfowiska przejściowe i trzęsawiska (przeważnie z roślinnością z *Scheuchzerio-Caricetea*), „Ekspansja krzewów i podrostu drzew” przy przedmiocie ochrony 7230 górskie i nizinne torfowiska zasadowe o charakterze młak, turzycowisk i mechowisk, „Martwe drewno (łączone zasoby)” przy przedmiotach ochrony 9170 grąd środkowoeuropejski i subkontynentalny (*Galio-Carpinetum* i *Tilio-Carpinetum*) oraz 91E0 łągi wierzbowe, topolowe, olszowe i jesionowe (*Salicetum albo-fragilis*, *Populetum albae*, *Alnenion glutinosoincanae*) i olsy źródliskowe, „Inne zniekształcenia” przy przedmiocie ochrony 91D0 bory i lasy bagienne (*Vaccinio uliginosi Betuletum pubescentis*, *Vaccinio uliginosi Pinetum*, *Pino mugo-Sphagnetum*, *Sphagno girgensohnii-Piceetum*) i brzozowo-sosnowe bagienne lasy borealne, Ww. cele działań ochronnych nie zawierają wskazania jaki symbol (U1 czy U2) opisuje aktualny stan parametru, który planuje się poprawić na stan wyrażony symbolem FV (osiągnięcie oceny FV). Ponadto organ nadzorczy wskazał, że w załączniku nr 4 do kontrolowanego zarządzenia przy przedmiotach ochrony: 3150 starorzecza i naturalne eutroficzne zbiorniki wodne ze zbiorowiskami z *Nympheion*, *Potamion* oraz 3260 nizinne i podgórskie rzeki ze zbiorowiskami włosieniczników (*Ranunculion fluitantis*) nie wskazano, które parametry/wskaźniki stanu ochrony opisują wskaźniki specyficznej struktury i funkcji siedlisk przyrodniczych. Jednocześnie ogólny cel ochrony został określony jako utrzymanie w obszarze oceny U1 parametru „struktura i funkcja”. Taki zapis nie jest czytelny i powinien zostać zmieniony.

W myśl art. 28 ust. 8 ustawy dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2024 r. poz. 1478), zwanej dalej „ustawą”, plan zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 położonego na terenie więcej niż jednego województwa ustanawiają wspólnie, w drodze aktu prawa miejscowego w formie zarządzenia, regionalni dyrektorzy ochrony środowiska, na których obszarze działania znajdują się części tego obszaru, kierując się koniecznością utrzymania i przywracania do właściwego stanu ochrony siedlisk przyrodniczych oraz gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000. Zgodnie z art. 28 ust. 8a ustawy, plan zadań ochronnych może być zmieniony, jeżeli wynika to z potrzeb ochrony siedlisk przyrodniczych lub gatunków roślin i zwierząt, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000 lub zachodzi konieczność jego aktualizacji, w szczególności w wyniku oceny aktualności planu zadań ochronnych. W przypadku uznania konieczności zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 regionalny dyrektor ochrony środowiska - w przypadku gdy sprawuje on nadzór nad tym obszarem - podejmuje działania w celu zmiany tego planu albo ustanowienia nowego planu zadań ochronnych dla tego obszaru (art. 28 ust. 8b pkt 1 ustawy).

Tryb dokonywania zmian w planie zadań ochronnych określa rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 17 lutego 2010 r. w sprawie sporządzania projektu planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 (Dz. U. z 2024 r. poz. 99), zwane dalej „rozporządzeniem”.

Zgodnie z § 2 rozporządzenia obejmuje on dokonanie następujących czynności:

- 1) ustalenie terenu objętego projektem planu zadań ochronnych oraz przedmiotów ochrony obszaru;

- 2) sformułowanie założeń do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych;
- 3) podanie do publicznej wiadomości informacji o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu planu zadań ochronnych;
- 4) identyfikację zainteresowanych osób i podmiotów prowadzących działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar;
- 5) sformułowanie projektu planu zadań ochronnych;
- 6) uzgodnienie, o którym mowa w art. 28 ust. 6 ustawy.

Przy czym uzgodnienia, o którym mowa w art. 28 ust. 6 ustawy nie dokonuje się, gdyż przepis ten został uchylony (art. 1 pkt 9 lit. a ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz niektórych innych ustaw - Dz. U. Nr 224, poz.1337).

Sporządzający projekt planu zadań ochronnych umożliwia zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000, udział w pracach związanych ze sporządzaniem tego projektu (art. 28 ust. 3 ustawy) oraz zapewnia możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (Dz. U. z 2024 r. poz. 1112), w postępowaniu, którego przedmiotem jest sporządzenie projektu (art. 28 ust. 4 ustawy). W przypadku dokonywania zmiany planu zadań ochronnych stosuje się ww. przepisy (art. 28 ust. 9 ustawy).

Projekt zmiany planu zadań ochronnych zamieszcza się w publicznie dostępnych wykazach (art. 21 ust. 2 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko).

Projekt zmiany planu wymaga uzgodnienia z wojewodą (art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie - Dz. U. z 2023 r. poz. 190) oraz może być przedmiotem opinii regionalnej rady ochrony przyrody (art. 97 ust. 3 pkt 2 ustawy).

Od czasu ustanowienia w 2023 r. planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 przedmioty ochrony obszaru nie uległy zmianie; teren objęty projektem zmiany planu zadań ochronnych pozostaje bez zmian w stosunku do zapisów zmienianego aktu.

Zgodnie z założeniami opracowanymi na podstawie § 2 pkt 2 rozporządzenia, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu i Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach przystąpili do zmiany przedmiotowego zarządzenia w zakresie określonym przez Ministra Klimatu i Środowiska w piśmie nr DOP-WŚ.082.78.2023.KW z 13.03.20204 r.

Przystępując do prac nad projektem zmiany planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu oraz Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach, zgodnie z § 2 pkt 3 rozporządzenia, podali do publicznej wiadomości informację o zamiarze przystąpienia do sporządzenia projektu zmiany planu i możliwości zapoznania się z założeniami do sporządzenia tegoż projektu. Zawiadomienie ogłoszono w sposób zwyczajowo przyjęty, tj. wywieszono w siedzibie organu właściwego w sprawie (wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie RDOŚ w Opolu od 24.06.2024 r. do 16.07.2024 r. oraz wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie RDOŚ w Katowicach 26.06.2024 r. do 19.07.2024 r.), umieszczono na stronie BIP RDOŚ w Opolu 24.06.2024 r. oraz umieszczono na stronie BIP RDOŚ w Katowicach 26.06.2024 r., a także opublikowano w prasie o zasięgu regionalnym, tj. w dniu 24.06.2024 r. w Nowej Trybunie Opolskiej oraz w dniu 28.06.2024 r. w Dzienniku Zachodnim.

Realizując obowiązek wynikający z przepisu art. 28 ust. 3 ustawy, projekt zarządzenia został przekazany przy piśmie nr WPN.6320.6.2024.AK z 10 lipca 2024 r. zidentyfikowanym zainteresowanym osobom i podmiotom prowadzącym działalność w obrębie siedlisk przyrodniczych i siedlisk gatunków, dla których ochrony wyznaczono obszar Natura 2000.

Zgodnie z art. 28 ust. 4 ustawy, zapewniając możliwość udziału społeczeństwa, na zasadach i w trybie określonym w ustawie z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko w procesie przygotowania niniejszego planu, Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Opolu oraz Regionalny

Dyrektor Ochrony Środowiska w Katowicach poinformowali o przystąpieniu do sporządzenia projektu zmiany planu zadań ochronnych i o jego przedmiocie, możliwości zapoznania się z niezbędną dokumentacją sprawy, w tym projektem niniejszego zarządzenia oraz o miejscu, w którym jest ona wyłożona do wglądu, a także o miejscu, sposobie i terminie wnoszenia uwag i wniosków do powyższego projektu oraz o organie właściwym do ich rozpatrzenia. Zawiadomienie ogłoszono w sposób zwyczajowo przyjęty w siedzibie organu właściwego w sprawie (wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie RDOŚ w Opolu od 20.08.2024 r. do 11.09.2024 r. oraz wywieszono na tablicy ogłoszeń w siedzibie RDOŚ w Katowicach od 21.08.2024 r. do 17.09.2024 r.), umieszczono na stronie BIP RDOŚ w Opolu w dniu 20.08.2024 r. oraz umieszczono na stronie BIP RDOŚ w Katowicach 21.08.2024 r., a także opublikowano w formie obwieszczenia w prasie o zasięgu regionalnym, tj. w dniu 20.08.2024 r. w Nowej Trybunie Opolskiej oraz 30 sierpnia 2024 r. w Dzienniku Zachodnim – Naszym Tygodniku.

Wypracowany projekt zmiany planu zadań ochronnych zostanie ujęty w publicznie dostępnym wykazie danych (Ekoportal).

W trakcie przeprowadzonych konsultacji społecznych nie złożono uwag i wniosków.

Z uwagi na charakter zmian nie zachodziła potrzeba zasięgnięcia opinii Regionalnej Rady Ochrony Przyrody.

Projekt niniejszego zarządzenia został uzgodniony przez Wojewodę Opolskiego (pismo nr IN.III.710.9.2024.GT z 24 października 2024 r.) oraz Wojewodę Śląskiego (pismo nr IFVII.710.21.2024 z 31 października 2024 r.).

Zarządzenie nie pociąga za sobą skutków finansowych dla budżetu państwa.