



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.786.2022

Łódź, 1 sierpnia 2022 r.

Rada Miejska w Uniejowie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559, 583, 1005 i 1079)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LX/504/2022 Rady Miejskiej w Uniejowie z 29 czerwca 2022 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Uniejów na 2022 rok.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Uniejowie uchwałą Nr LX/504/2022 z 29 czerwca 2022 r. postanowiła zmienić Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Uniejów na 2022 rok stanowiący załącznik do uchwały Nr LIV/451/2021 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Uniejów na 2022 rok.

Organ nadzoru pismem z 15 lipca 2022 r. znak: PNIK-I.4131.786.2022 zawiadomił o wszczęciu postępowania nadzorczego w sprawie kontroli legalności ww. uchwały, która wpłynęła do organu nadzoru w dniu 6 lipca 2022 r. W zawiadomieniu poproszono o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. W piśmie z 25 lipca 2022 r. znak: OPZ-I.033.1.2022 Burmistrz Miasta Uniejowa poinformował, że projekt nowego program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych w Gminie Uniejów na 2022 będzie procedowany podczas sierpniowej sesji Rady Miejskiej w Uniejowie.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru, a tym samym wyeliminowanie z obrotu prawnego niezgodnej z prawem uchwały.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Zgodnie z art. 21 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2469) gminne programy profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminne programy przeciwdziałania narkomanii uchwalone przed dniem 1 stycznia 2022 r. zachowują swoją moc nie dłużej niż do dnia 31 marca 2022 r. W związku z powyższym Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Uniejów na 2022 rok przyjęty uchwałą Nr LIV/451/2021 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 30 grudnia 2021 r. obecnie już nie obowiązuje, nie jest zatem możliwa jego zmiana ze skutkiem od dnia podjęcia kwestionowanej uchwały. Tymczasem w § 1 kwestionowanej uchwały zapisano, że zmienia się Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Uniejów na 2022 r. stanowiący załącznik do uchwały Nr LIV/451/2021 Rady Miejskiej w Uniejowie z dnia 30 grudnia 2021 r. Według § 1 kwestionowanej uchwały wchodzi ona w życie z dniem podjęcia. W rezultacie doszło do przedłużenia mocy obowiązywania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uchwalonego przed dniem 1 stycznia 2022 r. na okres dłuższy niż do dnia 31 marca 2022 r. Przedłużenie mocy obowiązywania gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych uchwalonego przed dniem 1 stycznia 2022 r. na okres dłuższy niż do dnia 31 marca 2022 r. narusza art. 21 pkt 1 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o zmianie ustawy o zdrowiu publicznym oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto należy zauważyć, że zgodnie z nowym brzmieniem art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2021 r. poz. 1119 z późn. zm.) rada gminy uchwała jeden program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, a nie dwa programy oddzielnie. Realizacja działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu jest prowadzona w postaci uchwalone przez radę gminy gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, który stanowi część strategii rozwiązywania problemów społecznych i który uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania

narkomanii, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Elementem gminnego programu mogą być również zadania związane z przeciwdziałaniem uzależnieniom behawioralnym (art. 4¹ ust. 2 ustawy). Kwestionowaną uchwałą Rada Miejska w Uniejowie uchwaliła jedynie Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych z pominięciem programu przeciwdziałania narkomanii, co stanowi istotne naruszenie art. 4¹ ust. 2 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi.

Przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał (wyrok NSA z dnia 17 lutego 2016 r., sygn. akt II FSK 3595/13).

Mając na względzie powyższe, w ocenie organu nadzoru, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego eliminującego z obrotu prawnego uchwałę w całości jest uzasadnione i konieczne.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90 – 434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta Uniejów