

Łódź, 4 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.274.2022

Rada Miejska w Działoszynie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LII/339/22 Rady Miejskiej w Działoszynie z dnia 16 lutego 2022 r. w sprawie uchwalenia Programu Współpracy Miasta i Gminy Działoszyn z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami na 2022 rok, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w dniu 21 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

W art. 5a ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 z późn. zm.) - zwanej dalej ustawą, ustawodawca określił obowiązkowe elementy, które powinien zawierać roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3.

Mając na uwadze powyższy przepis organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do następujących postanowień załącznika do uchwały:

1) w § 7 i 9 załącznika do uchwały Rada uregulowała zakres zadań priorytetowych, do których odpowiednio należą: działania na rzecz osób niepełnosprawnych i działania w zakresie ekologii i ochrony zwierząt oraz ochrony dziedzictwa przyrodniczego.

Organ nadzoru zwraca uwagę, że ww. zadania priorytetowe nie mieszczą się w zakresie przedmiotowym współpracy Gminy z organizacjami pozarządowymi zawartym w § 4 załącznika do uchwały.

2) w § 14 ust. 3 załącznika do uchwały Rada zobowiązała Burmistrza do przedłożenia sprawozdania z realizacji programu.

Powyższy zapis stanowi naruszenie art. 5a ust. 4 pkt 9 ustawy, z uwagi na przekroczenie delegacji zawartej w tym przepisie oraz powielenie materii uregulowanej w ustawie. Organ nadzoru zwraca uwagę, że w art. 5a ust. 3 ustawy ustawodawca wprost wskazał, że organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie później niż do dnia 31 maja każdego roku, jest obowiązany przedłożyć organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego oraz opublikować w Biuletynie Informacji Publicznej sprawozdanie z realizacji programu współpracy za rok poprzedni.

3) w § 16 ust. 1 załącznika do uchwały Rada wskazała, że komisje konkursowe do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert powołuje zarządzeniem Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn, na wniosek komórki organizacyjnej Urzędu Miasta i Gminy Działoszyn lub jednostki organizacyjnej prowadzącej postępowanie konkursowe.

Powyższy zapis stanowi powtórzenie i modyfikację art. 15 ust. 2a ustawy, zgodnie z którym organ administracji publicznej ogłaszający otwarty konkurs ofert powołuje komisję konkursową w celu opiniowania złożonych ofert.

4) w § 16 ust. 2 załącznika do uchwały Rada określiła skład osobowy komisji konkursowej. Regulacja wprowadzona przez Radę stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 5a ust. 4. Ponadto skład osobowy komisji konkursowej określony został przez ustawodawcę w art. 15 ust. 2b-2ae ustawy.

5) w § 16 ust. 3 i 4 załącznika do uchwały Rada uregulowała kwestię oceny złożonych ofert. Należy przede wszystkim zwrócić uwagę, że z treści art. 15 ust. 1 ustawy, wynika w sposób bezpośredni, iż oferty rozpatruje organ administracji publicznej. Zadaniem powołanej przez ten organ komisji konkursowej jest natomiast wyłącznie opiniowanie złożonych ofert, a więc wsparcie organu samorządu terytorialnego w dokonaniu wyboru, co wprost wynika z art. 15 ust. 2a ustawy. Brak zatem podstaw prawnych do przypisywania komisji konkursowej jakichkolwiek merytorycznych kompetencji.

6) w § 16 ust. 7 załącznika do uchwały wskazano, że Burmistrz po dokonaniu analizy otrzymanych ofert oraz propozycji Komisji Konkursowej, podejmuje w drodze zarządzenia decyzję o przyznaniu dotacji.

Zapisy ten przekracza delegację ustawową zawartą w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, bowiem nie dotyczy trybu i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach.

7) w § 16 ust. 8 załącznika do uchwały Rada wskazała, że zarządzenie Burmistrza podaje się niezwłocznie do wiadomości publicznej.

Zapisy ten również przekracza delegację ustawową zawartą w art. 5a ust. 4 pkt 11 ustawy, bowiem nie dotyczy trybu i zasad działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach. Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę na art. 15 ust. 2j zgodnie, z którym wyniki otwartego konkursu ofert ogłasza się niezwłocznie po wyborze oferty w sposób określony w art. 13 ust. 3 ustawy.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 10 marca 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Miasta i Gminy Działoszyn