

Znak sprawy[ZPS-2.431.3.3.2022].[AŁ]

PROTOKÓŁ
kontrolni kompleksowej przeprowadzonej
w Urzędzie Gminy w Darłowie w dniach 21-23 marca 2022 r.

I. Informacje ogólne.

Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski Wały Chrobrego 4 70-502 Szczecin
Adres jednostki kontrolowanej	Urząd Gminy w Darłowie 76-150 Darłowo, ul. Jana Henryka Dąbrowskiego 4.
Osoba kierująca jednostką kontrolowaną w okresie objętym kontrolą i na dzień kontroli	Radosław Głazewski – Wójt Gminy Darłowo
Zakres kontroli	Sposób realizacji zadań nałożonych na Gminę przepisami ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (tj. Dz. U. z 2021 r., poz. 1249.), a w szczególności zagadnienia dotyczące: 1) opracowania i realizacji gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, 2) prowadzenia poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, 3) zapewnienia osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia, 4) utworzenia i funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego, 5) prowadzenia procedury „Niebieskie Karty”, 6) realizacji zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 15 października 2019 r., 7) realizacji zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 i Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021.
Okres objęty kontrolą	01.01.2019 r. do 23 marca 2022 r.
Termin kontroli	21-23 marca 2022 roku
Kontrolujący	Aneta Łątka - inspektor wojewódzki – legitymacja służbowa Nr 29/2018 - osoba kierująca zespołem Dorota Kowalska – starszy inspektor wojewódzki - legitymacja służbowa Nr 17/2015
Upoważnienie do kontroli	Nr 8/2022 z 10 marca 2022 r.

Podstawa prawa do przeprowadzenia kontroli	<ul style="list-style-type: none"> – art. 7 ust 1 pkt 5 i ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie – rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie
Osoby udzielające wyjaśnień	Pani Marzena Fedyniak – przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Darłowo
Podstawy dokonanych w trakcie kontroli ustaleń	informacje przekazane przez przewodniczącą Zespołu Interdyscyplinarnego, analiza dokumentacji dotyczącej działań podejmowanych przez Gminę Darłowo na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, działalności Zespołu Interdyscyplinarnego oraz analiza dokumentacji związanej z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty”
Skróty użyte w protokole	<p>GOPS – Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Darłowie</p> <p>gkrpa – Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych</p> <p>ZI – zespół interdyscyplinarny do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie w Gminie Darłowo</p> <p>KPPPwR – Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 i Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021.</p>

Akta kontroli str. 1-15

II. Ustalenia kontroli.

1. Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

W okresie objętym kontrolą obowiązywał „Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Darłowo na lata 2016-2020”, który przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Gminy Darłowo Nr XIX.165.2016 z dnia 19 lutego 2016 r. oraz Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Darłowo na lata 2021-2024” przyjęto do realizacji Uchwałą Rady Gminy Darłowo Nr XXIX.312.2020 z dnia 18 grudnia 2020 r.

Obecnie obowiązujący Program zawierał diagnozę zjawiska przemocy w rodzinie, określał zasoby jakimi dysponuje gmina, wyznaczał główne działania na rzecz rodzin dotkniętych przemocą oraz zagrożonych wystąpieniem tego zjawiska oraz osoby i podmioty odpowiedzialne za realizację poszczególnych zadań. Określał terminy realizacji zadań.

Z informacji uzyskanej od przewodniczącej Zespołu wynikało, że od 2019 roku zrealizowano następujące zadania:

Ip.	zadanie określone w programie	informacja o realizacji lub przyczyny braku realizacji
-----	-------------------------------	--

1.	Profesjonalna pomoc oraz ochrona osób dotkniętych przemocą w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none"> – opracowywano i realizowano indywidualne plany pomocy – udzielano pomocy prawnej, psychologicznej, terapeutycznej i socjalnej – rodziny mające trudności opiekuńczo-wychowawcze objęto wsparciem asystenta rodziny – udzielano pomocy finansowej i rzeczowej – Koszalińskie Centrum Praw Kobiet w Koszalinie prowadzone przez Koszalińskie Stowarzyszenie Aktywności Lokalnej Era Kobiet prowadziło w powiecie sławieńskim VII-XII 2021 r. projekt „Mam prawo wiedzieć”, w ramach którego była możliwość skorzystania z bezpłatnego poradnictwa prawnego oraz pomocy psychologiczno-terapeutycznej. Projekt kontynuowano w roku 2022.
2.	Skuteczne oddziaływania na sprawców przemocy w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none"> – składano wnioski o objęcie leczeniem odwykowym osoby uzależnione od alkoholu – osoby stosujące przemoc kierowano do udziału w programie korekcyjno-edukacyjnym – monitorowano rodziny dotknięte przemocą w rodzinie – w GOPS w Darłowie prowadzono mediacje – podnoszono świadomość osób stosujących przemoc w zakresie negatywnych konsekwencji prawnych, społecznych i zdrowotnych
3.	Profilaktyka i edukacja wśród społeczności lokalnej w zakresie przemocy w rodzinie.	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina uczestniczyła w akcji „Nazywam się miliard/One Billion Rising Poland” – ogólnopolska kampania informacyjna na rzecz przeciwdziałania przemocy ze względu na płeć – w roku 2020 odbył się IV Regionalny Kongres Kobiet w Gminie Darłowo, którego tematyką było: „Dziecko uwikłane w przemoc w dobie pandemii” – Gmina wzięła udział w kampanii reklamowej „Otwórz się na pomoc” we współpracy z Głosem Koszalińskim – przekazano dostęp do spotu reklamowego oraz film w formie gry ukazującej studium 4 przypadków – Gmina uczestniczyła w kampanii „Reaguj na przemoc”

4.	Podniesienie kwalifikacji pracowników, służb, instytucji oraz organizacji zajmujących się problematyką przemocy w rodzinie.	– szkolenia: „Bezpieczeństwo jako podstawowa potrzeba człowieka. Krótkotrwałe i długofalowe konsekwencje występujące u osób z rodzin dysfunkcyjnych” „Zadania i kompetencje Zespołów Interdyscyplinarnych –praktyczne problemy związane ze stosowaniem ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie” Zorganizowano konferencję „Bezpieczeństwo jako podstawowa potrzeba człowieka. Krótkotrwałe i długofalowe konsekwencje występujące u osób z rodzin dysfunkcyjnych”, Szkolenie „1. Przemoc w rodzinie – charakterystyka i reagowanie. 2. Psychologiczne zjawiska podtrzymujące przemoc w rodzinie. 3. Konsekwencje przemocy. 4. Dziecko jako ofiara przemocy. 5. Pomoc dziecku doświadczającemu przemocy. 6. Procedura Niebieskiej Karty. 7. Rozmowa ze sprawcą i ofiara przemocy w rodzinie. 8. Ochrona ofiar przed dalszym krzywdzeniem”
----	---	--

Akta kontroli str. 16-19

2. Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

„Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Darłowo na lata 2021-2024” nie uwzględniał działań edukacyjnych służących wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w szczególności w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie, ale placówki oświatowe z terenu Gminy Darłowo systematycznie rozpowszechniały informacje dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W ramach edukacji służącej wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców GOPS w Darłowie we współpracy z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sławnie zorganizował cykl spotkań w ramach „Szkoły dla rodziców” dla rodziców z asysty rodzinnej w 2021 roku. W szkołach z terenu Gminy Darłowo prowadzono pedagogizację rodziców podczas zebrań, apeli oraz spotkań online. Zaprezentowano rodzicom film edukacyjny dotyczący cyberprzemocy. Placówki oświatowe realizowały programy profilaktyczno-wychowawcze. W ramach akcji profilaktycznej prowadzono pogadanki z psychologiem dotyczące asertywności i przemocy w klasie, zorganizowano „Tydzień sympatii w sieci”. Promowano wspólne spędzanie czasu wolnego, zorganizowano konkurs plastyczny „Szczęśliwa rodzina, sport w mojej rodzinie”. Odbyły się obchody Międzynarodowego Dnia Bez Przemocy – stop hejtowi. Organizowano pogadanki z przedstawicielami instytucji pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy. Ponadto w Gminie Darłowo funkcjonują 24 świetlice, na których

w ramach zajęć opiekuńczo-wychowawczych prowadzono edukację dzieci w zakresie radzenia sobie z przejawami agresji, przemocy oraz stresu.

Na tablicy ogłoszeń w GOPS Darłowo umieszczane są informacje dotyczące instytucji i możliwości udzielenia pomocy. Do instytucji publicznych przekazywane są ulotki informacyjno-edukacyjne o instytucjach działających na rzecz rozwiązywania problemów uzależnień i przeciwdziałania przemocy. Na terenie Gminy Darłowo znajduje się Punkt Konsultacyjny, gdzie można skorzystać z poradnictwa rodzinnego oraz porad konsultanta ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W toku współpracy Caritas w Darłowie (2021 r.), który pozyskał środki w ramach Funduszu Sprawiedliwości – projekt „Sprawiedliwość kompleksowe wsparcie dla pokrzywdzonych, świadków oraz osób im najbliższych” uruchomiono wsparcie psychologiczne i prawne dla mieszkańców Miasta i Gminy Darłowo.

Akta kontroli str. 20-21

3. Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia. Gmina Darłowo nie prowadzi ośrodka wsparcia. Nie realizuje tym samym art. 6 ust. 2 pkt 3 ustawy. W razie konieczności istnieje możliwość umieszczenia osoby lub rodziny dotkniętej przemocą w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Białogardzie. W kontrolowanym okresie nie zachodziła potrzeba umieszczania rodzin w ww. Ośrodku.

Akta kontroli str. 22-23

4. Utworzenie i funkcjonowanie zespołu interdyscyplinarnego.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie do zadań własnych gminy należy tworzenie zespołów interdyscyplinarnych. Kwestie związane z powoływaniem zespołów interdyscyplinarnych i ich działalnością zostały uregulowane w art. 9a – 9c ustawy:

- zespół powołuje wójt, burmistrz albo prezydent miasta. Rada gminy w drodze uchwały określa tryb i sposób powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowe warunki jego funkcjonowania,
- zespół działa na podstawie porozumień zawartych między wójtem, burmistrzem albo prezydentem miasta a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład zespołu, z wyjątkiem kuratorów sądowych,
- w skład zespołu wchodzi przedstawiciele:
 - 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,
 - 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
 - 3) Policji,
 - 4) oświaty,
 - 5) ochrony zdrowia,
 - 6) organizacji pozarządowych,
 - 7) kuratorów sądowi,
 - 8) w skład zespołu mogą wchodzić także prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - zespół interdyscyplinarny może tworzyć grupy robocze w celu rozwiązywania problemów związanych z przemocą w rodzinie w indywidualnych przypadkach.

W skład grupy roboczej wchodzi przedstawiciele:

- 1) jednostek organizacyjnych pomocy społecznej,

- 2) gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych,
- 3) Policji,
- 4) oświaty,
- 5) ochrony zdrowia,
- 6) w skład zespołu mogą wchodzić także kuratorzy sądowi oraz przedstawiciele innych podmiotów, specjaliści w dziedzinie przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - zespół interdyscyplinarny realizuje działania określone w gminnym programie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie,
 - posiedzenia zespołu interdyscyplinarnego powinny odbywać się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące.

powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zarządzenie Nr KW.0050.166.2017 Wójta Gminy Darłowo z 15 grudnia 2017 r.
warunki funkcjonowania Zespołu oraz tryb i sposób powoływania członków	Uchwała Nr XIV.155.2019 Rady Gminy Darłowo z dnia 19 listopada 2019 r.
zgodność składu zespołu z obowiązującymi przepisami	<p>w skład Zespołu weszli przedstawiciele Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Darłowie, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, Policji, oświaty, ochrony zdrowia, organizacji pozarządowej, kurator sądowy oraz przedstawiciel Straży Gminnej i Komendant Placówki Żandarmerii Wojskowej.</p> <p>W dokumentacji znajdowało się Zarządzenie Nr KW.0050.11.2018 z dnia 17 stycznia 2018 r., Zarządzenie Nr KW.0050.118A.2018 z dnia 9 października 2018 r., Zarządzenie Nr KW.0050.152.2018 z dnia 21 grudnia 2018 r., Zarządzenie Nr KW.0050.85.2019 z dnia 19 czerwca 2019 r., Zarządzenie Nr KW.0050.7.2020 z dnia 17 stycznia 2020 r., Zarządzenie Nr KW.0050.91.2020 z dnia 2 września 2020 r., Zarządzenie Nr KW.0050.97.2020 z dnia 11 września 2020 r., Zarządzenie Nr KW.0050.150.2020 z dnia 28 grudnia 2020 r., Zarządzenie Nr KW.0050.6.2022 z dnia 4 stycznia 2022 r. oraz Zarządzenie Nr KW.0050.22.2022 z dnia 14 lutego 2022 r., Wójta Gminy Darłowo zmieniające skład osobowy zespołu.</p>
porozumienia zawarte między Wójtem Gminy Darłowa podmiotami, których przedstawiciele weszli w skład zespołu	w dokumentacji znajdowały się porozumienia
oświadczenia wszystkich członków zespołu o zachowaniu poufności informacji i danych, które uzyskali przy realizacji zadań zgodnie z treścią określoną w art. 9c ust.3 ustawy	w dokumentacji znajdowały się oświadczenia wszystkich członków zespołu

o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	
posiedzenia Zespołu Interdyscyplinarnego - zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie	odbywały się nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, z posiedzeń ZI sporządzono protokoły i listy obecności
zabezpieczenie dokumentacji dotyczącej prac zespołu	w szafie zamykanej na klucz, w siedzibie GOPS Darłowo
sposób powiadamiania o wpłynięciu nowego formularza „Niebieskie Karty – A” oraz sposób powiadamiania o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny	członkowie zespołu/grupy roboczej o wpłynięciu nowego formularza „Niebieska Karta – A” oraz o spotkaniu dotyczącym konkretnej rodziny powiadamiani byli pisemnie lub elektronicznie, również w trakcie pandemii COVID-19, zgodnie z zaleceniami wojewody .

Akta kontroli str. 24-27

5. Prowadzenie procedury „Niebieskie Karty”.

Kwestie związane z prowadzeniem procedury „Niebieskie Karty” zostały określone w art. 9d ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieskie Karty”.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami:

- przewodniczący zespołu, po otrzymaniu formularza „Niebieska Karta-A” przekazuje go niezwłocznie, nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania członkom zespołu/grupy roboczej,
- członkowie zespołu zapraszają na posiedzenie zespołu lub grupy roboczej osobę, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą, w obecności tej osoby powinna być dokonana analiza sytuacji rodziny i wypełniony formularz „Niebieska Karta - C”,
- członkowie zespołu/grupy roboczej opracowują indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie i jej rodziny, który zawiera propozycje działań pomocowych,
- przewodniczący zespołu interdyscyplinarnego wzywa na spotkanie zespołu/grupy roboczej osobę, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie,
- spotkania z osobami, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie oraz osobami, wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, nie mogą być organizowane w tym samym miejscu i czasie,
- zakończenie procedury następuje w przypadku ustania przemocy w rodzinie i uzasadnionego przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy w rodzinie oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy albo w przypadku rozstrzygnięcia o braku zasadności podejmowania działań,
- zakończenie procedury wymaga udokumentowania w formie protokołu podpisanego przez przewodniczącego zespołu,
- o zakończeniu procedury powiadamia się podmioty w niej uczestniczące.

Analizy formalnej prowadzenia procedur „Niebieskie Karty” dokonano na podstawie 15 wybranych rodzin.

Tabela nr 1 analiza formalna procedur „Niebieskie Karty”.

Ip.	Znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące spełnienia wymogów formalnych ¹
1.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura w trakcie realizacji
2.	(...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura w trakcie realizacji
3.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
4.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
5.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
6.	(...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
7.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
8.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
9.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
10.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
11.	(...)	- procedura spełniała wymogi formalne

¹ elementy podlegające ocenie: procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemoc w rodzinie, formularz „Niebieska Karta-A” został przekazany w ciągu 3 dni członkom zespołu interdyscyplinarnego/grupy roboczej od daty wpływu do przewodniczącego zespołu, zaproszono osobę, co do której istniało podejrzenie, że jest dotknięta przemocą na posiedzenie grupy roboczej, wypełniono formularz „Niebieska Karta-C”, wezwano (wezwanie podpisał przewodniczący zespołu) osobę, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc w ramach procedury były dokumentowane, protokół kończący procedurę był zgodny z przepisami, powiadomiono podmioty uczestniczące w procedurze o jej zakończeniu

	(...) (...)	- procedura zakończona (...)
12.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
13.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
14.	(...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)
15.	(...) (...) (...) (...)	- procedura spełniała wymogi formalne - procedura zakończona (...)

We wszystkich kontrolowanych przypadkach procedura została wszczęta przez podmiot uprawniony i dotyczyła osób określonych w ustawie o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. Formularz „Niebieska Karta – A” został przekazany członkom Zespołu w ciągu 3 dni od daty wpływu formularza do przewodniczącej Zespołu. Osoby, co do których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą zapraszano, a osoby, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc wzywano na spotkanie grupy roboczej. We wszystkich przypadkach wypełniono formularz „Niebieska Karta– C” i formularz „Niebieska Karta – D. Działania prowadzone w ramach procedury były dokumentowane. Zakończono trzynastę z piętnastu kontrolowanych procedur.

Sposób prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” sprawdzono w 6 losowo wybranych przypadkach.

Tabela nr 2 ocena merytoryczna procedur „Niebieskie Karty”.

lp.	znak sprawy/inicjały rodziny/data wszczęcia procedury	ustalenia dotyczące działań merytorycznych ²
1.	(...) (...) (...)	- prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny

² elementy podlegające ocenie: adekwatność planu pomocy do problemów zdiagnozowanych w rodzinie, zaplanowane działania przynosiły efekty, a w przypadku ich braku proponowano inne działania, zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny, skład grup roboczych był adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących, pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się niezwłocznie po wszczęciu procedury, ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „NK-C”, spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie, na posiedzenie grupy roboczej nie zapraszano dziecka, działania były dokumentowane, zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach

		<ul style="list-style-type: none"> - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - wszystkie działania były dokumentowane - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - procedura w trakcie realizacji.
2.	(...) (...)	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania nie aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - wszystkie działania były dokumentowane - procedura w trakcie realizacji
3.	(...) (...) (...)	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania nie aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - procedura zakończona (...) ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
4.	(...) (...)	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie

	(...)	<ul style="list-style-type: none"> - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - procedura zakończona (...) ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
5.	(...) (...) (...)	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie - procedura zakończona (...) ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy.
6.	(...) (...) (...) (...)	<ul style="list-style-type: none"> - prawidłowo zdiagnozowana sytuacja w rodzinie - zaplanowane działania adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie - zaplanowane działania aktywizowały członków rodziny - skład grupy był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących - pierwsze posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury - ocena sytuacji w rodzinie była dokonywana zgodnie z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C” - spotkanie z osobą, co do której istniało podejrzenie, że doświadcza przemocy oraz z osobą, wobec której istniało podejrzenie, że stosuje przemoc nie było zorganizowane w tym samym miejscu i czasie

		- procedura zakończona (...). ze względu na ustanie przemocy i uzasadnione przypuszczenia o zaprzestaniu dalszego stosowania przemocy oraz po zrealizowaniu indywidualnego planu pomocy
--	--	---

We wszystkich kontrolowanych procedurach prawidłowo zdiagnozowano sytuację w rodzinie, a zaplanowane działania były adekwatne do problemów zdiagnozowanych w rodzinie. Zaplanowane działania w dwóch przypadkach nie aktywizowały członków rodziny. Posiedzenie grupy roboczej odbyło się w ciągu tygodnia od daty wszczęcia procedury. Skład grup roboczych był niekompletny, ale adekwatny do struktury rodziny i problemów w niej występujących. Ocena sytuacji w rodzinach była zgodna z ustaleniami zawartymi w formularzu „Niebieska Karta – C”. Spotkania z osobami, co do których istniało podejrzenie, że doświadczają przemocy oraz z osobami, wobec których istniało podejrzenie, że stosują przemoc nie były organizowane w tym samym miejscu i czasie. Wszystkie działania były dokumentowane. Zakończenie procedury wyczerpywało przesłanki określone w przepisach.

Akta kontroli str. 28-136

6. Sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych wydanych pismem z dnia 15 października 2019 roku.

W dniach 28-30 sierpnia 2019 r. w Urzędzie Gminy w Darłowie przeprowadzono kontrolę kompleksową, w wyniku której wydano następujące zalecenie pokontrolne:

Lp.	Wydane zalecenia pokontrolne	Sposób realizacji zalecenia	Przyczyny braku realizacji
1.	Realizować zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 zgodnie ze zdiagnozowanymi potrzebami mieszkańców gminy	<ul style="list-style-type: none"> - w toku współpracy Caritas w Darłowie (2021 r.), pozyskał środki w ramach Funduszu Sprawiedliwości – projekt „Sprawiedliwość kompleksowe wsparcie dla pokrzywdzonych, świadków oraz osób im najbliższych” uruchomiono wsparcie psychologiczne i prawne dla mieszkańców Miasta i Gminy Darłowo. Ponadto do parafii z obszaru Gminy dostarczone materiały profilaktyczne w celu rozpropagowania ich podczas nauk przedmażeńskich, - telefon informacyjny dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie dostępny jest w godzinach pracy GOPS w Darłowie, - GOPS w Darłowie zatrudnia psychologa (w umowie widnieje zapis, że świadczy on pomoc dla ofiar przemocy w rodzinie i pomaga 	zalecenie zrealizowane

		we wszelkich innych sprawach rodzinom osób związanych z przemocą, - psycholog zatrudniony w GOPS w Darłowie udziela wsparcia dla pracowników Ośrodka pracujących z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc np. w formie superwizji.	
--	--	--	--

Akta kontroli str. 137

7. Realizacja zadań wynikających z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2014-2020 oraz z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na rok 2021.

lp.	zadanie określone w KPPPwR	informacja o realizacji, w tym uzyskane efekty
1.	Diagnoza zjawiska przemocy na terenie gminy (pkt 1.1.2.)	jest realizowane
2.	Prowadzenie lokalnych kampanii społecznych dot. przemocy w rodzinie (pkt 1.2.1.)	jest realizowane
3.	Współpraca między organami samorządu terytorialnego a kościołami lub związkami wyznaniowymi na danym terenie w celu wprowadzenia elementów edukacji na temat zjawiska przemocy w rodzinie w ramach działania poradni prowadzonych przez kościoły lub związki wyznaniowe lub do programów nauk przedmażeńskich (pkt 1.2.2.)	jest realizowane
4.	Prowadzenie poradnictwa, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych, alternatywnych wobec stosowania przemocy metod i kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie (pkt 1.4.3.)	jest realizowane
5.	Opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie (pkt 1.5.1.)	program jest opracowany i realizowany
6.	Utworzenie i funkcjonowanie zespołów interdyscyplinarnych (pkt 2.1.1)	jest realizowane

7.	Rozbudowa sieci i poszerzanie oferty placówek wspierających i udzielających pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (punkty konsultacyjne, ośrodki wsparcia, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, ośrodków interwencji kryzysowej, innych placówek świadczących specjalistyczną pomoc – (pkt 2.1.5.)	jest realizowane
8.	Nawiązywanie i wzmacnianie współpracy pomiędzy instytucjami rządowymi i samorządowymi oraz organizacjami pozarządowymi w zakresie pomocy osobom dotkniętym przemocą w rodzinie (pkt 2.1.6.)	instytucje działające na terenie Gminy Darłowo w obszarze pomocy rodzinom i przeciwdziałania przemocy w rodzinie, m.in. szkoły, GOPS, asystenci rodzin, Policja systematycznie współpracują ze sobą, podejmują wspólne działania na rzecz rodzin
9.	Upowszechnianie informacji w zakresie możliwości i form uzyskania m.in. pomocy: medycznej, psychologicznej, prawnej, socjalnej, zawodowej i rodzinnej (pkt 2.2.1.)	pracownicy socjalni udzielają informacji w środowisku, ponadto rozpowszechniono ulotki, broszury i foldery w instytucjach publicznych, informacje umieszczone są również na stronie internetowej GOPS w Darłowie
10.	Opracowanie i realizacja zajęć edukacyjnych kierowanych do osób dotkniętych przemocą w rodzinie w zakresie podstaw prawnych i zagadnień psychologicznych dotyczących reakcji na przemoc w rodzinie (pkt 2.2.2.)	jest realizowane
11.	Realizowanie przez instytucje publiczne zajmujące się pomocą osobom dotkniętym przemocą w rodzinie pomocy w formie poradnictwa, medycznego, psychologicznego, prawnego, socjalnego, zawodowego i rodzinnego (pkt 2.3.1.)	jest realizowane – poradnictwo w ramach pracy socjalnej, Punktu konsultacyjnego
12.	Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc całonocnych w ośrodkach wsparcia (pkt 2.3.2.)	jest realizowane
13.	Tworzenie i zwiększanie zakresu działania oraz dostępności do lokalnych telefonów zaufania, interwencyjnych lub informacyjnych dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.5.)	jest realizowane
14.	Wzmacnianie ochrony osób dotkniętych przemocą w rodzinie w toku postępowania karnego poprzez wysłuchiwanie dzieci w przyjaznych pokojach przesłuchań oraz tworzenie odpowiednich warunków do przesłuchiwania dorosłych osób	przyjazny pokój przesłuchań mieści się w Sądzie Rejonowym w Sławnie

	dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.6.)	
15.	Zapewnienie bezpieczeństwa krzywdzonym dzieciom w trybie art. 12a ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (pkt 2.3.7.)	jest realizowane – GOPS w Darłowie jest przygotowane do realizacji art. 12a ustawy w godzinach pracy. W okresie objętym kontrolą nie odbierano dzieci na podstawie art. 12a ustawy.
16.	Opracowanie i realizacja programów terapeutycznych i pomocy psychologicznej dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie (pkt 2.3.8.)	częściowo realizowane
17.	Tworzenie warunków umożliwiających osobom dotkniętym przemocą w rodzinie otrzymanie w pierwszej kolejności mieszkań socjalnych (pkt 2.3.9.)	Gmina Darłowo nie posiada mieszkań socjalnych
18.	Badanie skuteczności pomocy udzielanej rodzinom dotkniętym przemocą (pkt 2.4.1.)	jest realizowane – coroczne sprawozdania z realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie
19.	Rozpowszechnienie informatorów do 15 sierpnia każdego roku w podległych pionach organizacyjnych (wskaźnik: umieszczenie na stronach internetowych) (pkt 3.1.3)	jest realizowane
20.	Stosowanie procedury „Niebieskie Karty” (pkt 3.2.1.)	jest realizowane
21.	Opracowanie i realizacja programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (pkt 3.4.1.)	nie dotyczy
22.	Badanie skuteczności programów psychologiczno-terapeutycznych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (pkt 3.4.2.)	nie dotyczy
23.	Diagnozowanie potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.	nie jest realizowane
24.	Wdrożenie systemu wsparcia dla osób pracujących bezpośrednio z osobami dotkniętymi przemocą w rodzinie i osobami stosującymi przemoc w formie m.in. superwizji, coachingu, grup wsparcia (pkt 4.4.2.)	jest realizowane

Zadania wynikające z Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Gminie Darłowo są w znacznej części realizowane. Część z nich wymaga intensywniejszych i bardziej usystematyzowanych działań. Gmina nie diagnozowała potrzeb szkoleniowych

członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie

Wójta Gminy Darłowo poucza się o konieczności diagnozowania potrzeb szkoleniowych członków zespołów interdyscyplinarnych oraz grup roboczych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Akta kontroli str. 138-149

7. Organizacja i prowadzenie specjalistycznej pomocy świadczonej w czasie pandemii osobom doświadczającym przemocy.

Gmina Darłowo rozpowszechniała informacje o funkcjonowaniu bezpłatnej aplikacji mobilnej „Twój Parasol” stanowiącej narzędzie umożliwiające uzyskanie wsparcia w trakcie posiedzeń grup roboczych. Informowano osoby doświadczające przemocy w trakcie indywidualnych rozmów oraz monitoringu w środowisku.

Członkowie Zespołu Interdyscyplinarnego zapoznali się z informacjami dotyczącymi aplikacji mobilnej „Twój parasol” w trakcie jednego z posiedzeń zespołu.

W czasie pandemii Gmina uruchomiła telefon, przy którym dyżurował psycholog (w każdy czwartek 10.00-14.00). Można było również skorzystać z poradnictwa stacjonarnego, tj. z porad konsultanta ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz poradnictwa rodzinnego z zachowaniem reżimu sanitarnego.

Gmina wdrożyła Instrukcję Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej dotyczącą sposobu organizacji Zespołów Interdyscyplinarnych i Grup Roboczych w związku z pandemią COVID-19.

W czasie pandemii umieszczono 2 dzieci w pieczy zastępczej.

Akta kontroli str. 150-153

III. Podsumowanie.

Stwierdzone uchybienia/nieprawidłowości	-
Skutki stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	-
Przyczyny stwierdzonych uchybień/nieprawidłowości	-
Osoba odpowiedzialna za stwierdzone uchybienia/nieprawidłowości	-
Wpis w książce kontroli	poz. 1/2022

Uprawnienia przedstawiciela kontrolowanej jednostki	1) przed podpisaniem protokołu kontroli kontrolowany może zgłosić umotywowane zastrzeżenia na piśmie, co do jego treści w ciągu 7 dni od dnia otrzymania do podpisu 2) prawo odmowy podpisania protokołu powinno być poprzedzone złożeniem pisemnych przyczyn odmowy, co nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania pokontrolnego.
Data sporządzenia protokołu	8 kwietnia 2022 roku
Protokół otrzymują	- Urząd Gminy w Darłowie – egz. nr 1 - Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki - egz. nr 2

kierownik jednostki kontrolowanej:

kontrolujący:

.....
 pieczętka i podpis

Darłowo dnia r.

Protokół otrzymałem dnia

pieczętka i podpis kierownika kontrolowanej jednostki

Właściwe podpisy w oryginale