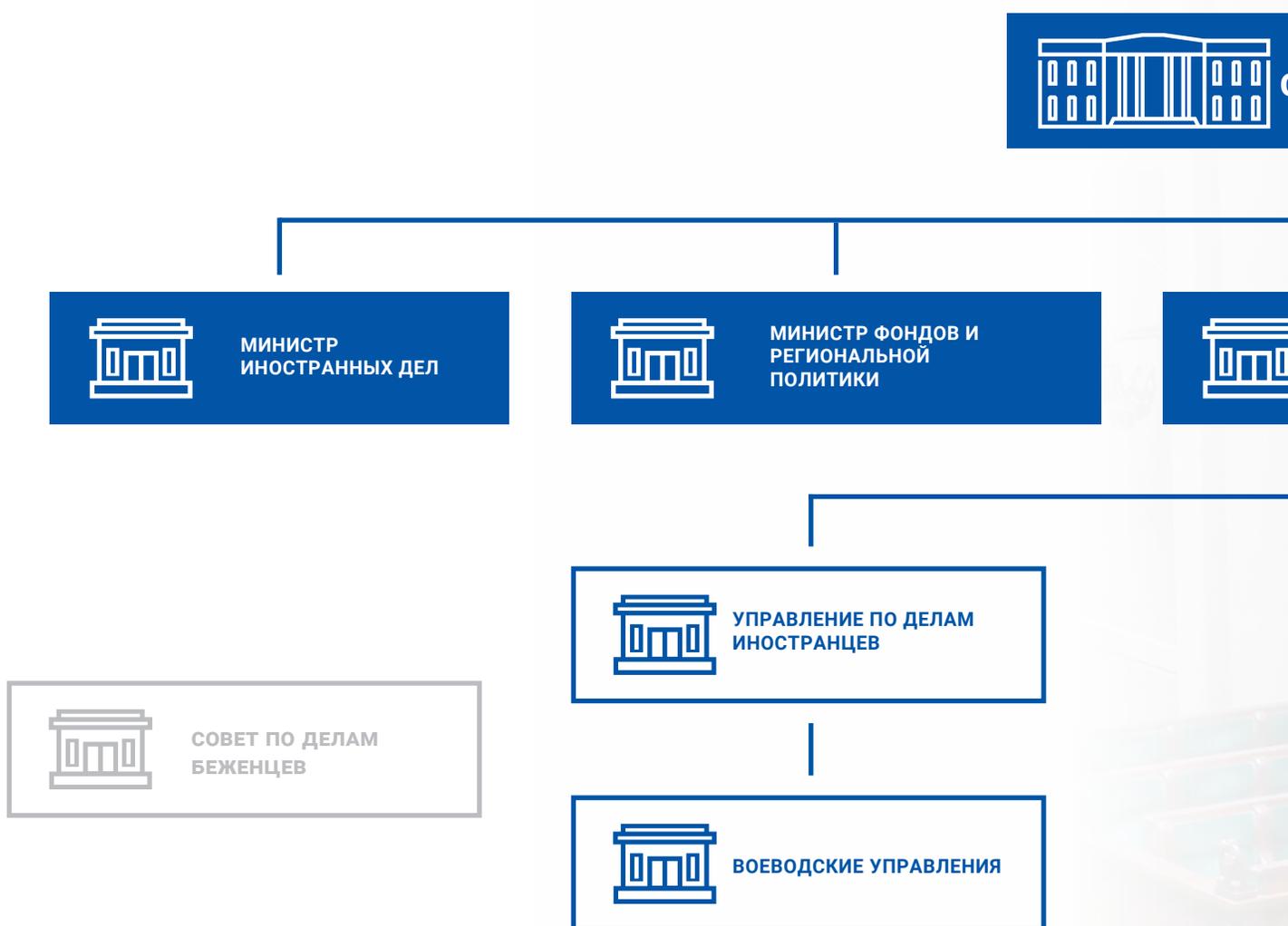


# Управление по делам иностранцев

## СПРАВОЧНИК



■	СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ МИГРАЦИЕЙ В ПОЛЬШЕ	4		
└─	■	ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ, МИССИЯ И ВИДЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ	6	
└─	└─	■	ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГЛАВЫ УПРАВЛЕНИЯ	7
	└─	□	ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПРЕБЫВАНИЯ	8
	└─	□	МЕЖДУНАРОДНАЯ ЗАЩИТА	9
	└─	□	СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ	12
	└─	□	МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО	14
	└─	□	ИТ СИСТЕМЫ	15





СОВЕТ МИНИСТРОВ

МИНИСТР ВНУТРЕННИХ ДЕЛ И  
АДМИНИСТРАЦИИ

МИНИСТР РАЗВИТИЯ,  
ТРУДА И ТЕХНОЛОГИЙ

ПОГРАНИЧНАЯ  
СЛУЖБА

ПОЛИЦИЯ

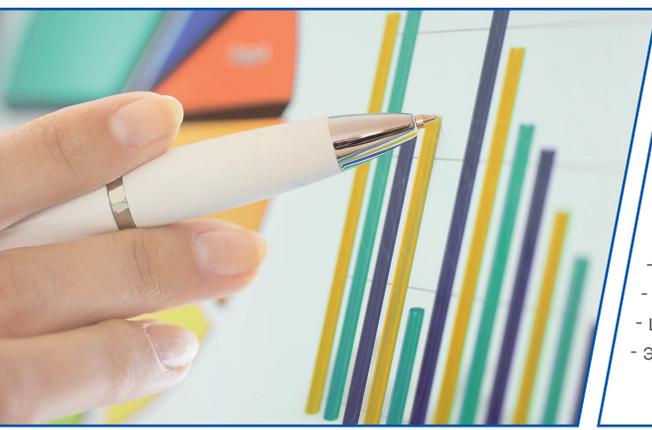
## ОБЩИЕ ДАННЫЕ. МИССИЯ И ВИДЕНИЕ УПДИ



### ГЛАВА УПРАВЛЕНИЯ ПО ДЕЛАМ ИНОСТРАНЦЕВ

Глава Управления по делам иностранцев представляет собой центральный орган государственной администрации, компетентный по вопросам въезда иностранцев в Республику Польша, проезда через её территорию, пребывания в ней и выезда из неё, предоставления статуса беженца, предоставления иностранцам убежища, выражения согласия на терпимое пребывание, а также предоставления временной защиты, за исключением дел, подлежащих рассмотрению в иных органах.

Надзор за Главой Управления по делам иностранцев осуществляет министр внутренних дел.



### Управление по делам иностранцев в числах:

#### ТРУДОЙСТРОЙСТВО:

- около 400 сотрудников.

#### ИНФРАСТРУКТУРА:

- отделения в Варшаве,
- филиал в Бяла-Подляске,
- центры для иностранцев,
- эпидемиологический фильтр



### МИССИЯ УПРАВЛЕНИЯ

Создание условий для безопасной и профессионально управляемой миграции.



### ВИДЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ

Управление по делам иностранцев в своей деятельности, осуществляемой в рамках действующего законодательства, реализует политику государства и заботится о защите его интересов. Активно участвует в законодательном процессе и правоприменительной практике в Польше.

Управление старательно осуществляет административные процедуры в сфере международной защиты, оказывая в ходе них социальную поддержку и медицинскую помощь с учётом особых потребностей заявителей, особенно несовершеннолетних. Стремится гарантировать иностранцам, желающим проживать в Польше, высокое качество рассмотрения дел, связанных с их легализацией.

Постоянно совершенствует обслуживание клиентов, модернизирует собственную инфраструктуру, расширяет ИТ-системы и доступ к цифровым услугам. Стремится быть привлекательным и приятным рабочим местом.

Развивает партнёрские отношения с другими учреждениями и организациями, занимающимися миграционной тематикой, как внутри страны, так и на международном уровне. Оказывает экспертную поддержку государствам, находящимся под особым миграционным давлением.

Популяризирует знания на тему миграции.

## ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ГЛАВЫ УПРАВЛЕНИЯ

---

РАССМОТРЕНИЕ ОБЖАЛОВАНИИ НА РЕШЕНИЯ ВОЕВОД ПО ВОПРОСАМ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ИНОСТРАНЦЕВ — ВЫДАЧИ РАЗРЕШЕНИЙ НА ПРЕБЫВАНИЕ, ВИЗ И ПРИГЛАШЕНИЙ, РЕГИСТРАЦИИ ПРЕБЫВАНИЯ И ПОСТОЯННОГО ПРОЖИВАНИЯ ГРАЖДАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ, А ТАКЖЕ КОНТРОЛЬ НАД ВОЕВОДАМИ В ДАННОЙ ОБЛАСТИ

01

РАССМОТРЕНИЕ ОБЖАЛОВАНИИ НА РЕШЕНИЯ ПОГРАНИЧНОЙ СЛУЖБЫ КАСАЮЩИЕСЯ ВОПРОСОВ ОБЯЗАННОСТИ К ВОЗВРАЩЕНИЮ

02

ПРОВЕДЕНИЕ ВИЗОВЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ И ОБМЕН ДАННЫМИ МЕЖДУ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ЕС ПО ВОПРОСАМ ВИЗ

03

ВЕДЕНИЕ ДЕЛ, СВЯЗАННЫХ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ И ЛИШЕНИЕМ ИНОСТРАНЦЕВ ЗАЩИТЫ — МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ (СТАТУСА БЕЖЕНЦА, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ) УБЕЖИЩА, ВРЕМЕННОЙ ЗАЩИТЫ И ПРИМЕНЕНИЯ ДУБЛИНСКОЙ ПРОЦЕДУРЫ

04

ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ И МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ИНОСТРАНЦАМ, ОБРАЩАЮЩИМСЯ ЗА МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТОЙ

05

ВЕДЕНИЕ ИТ-СИСТЕМ

06

В случае принятия воеводским управлением решений об отказе в предоставлении иностранцу разрешения на пребывание (на временное или сезонное пребывание или постоянное проживание, в том числе долгосрочного резидента ЕС) или принятия Пограничной службой решения о принудительном возвращении, иностранец может обратиться к Главе Управления по делам иностранцев о рассмотрении его дела на предмет соответствия принятого решения законодательству и предоставить свои аргументы за аннулирование принятого решения.

**Таким образом, деятельность Управления в данной сфере заключается, прежде всего, в рассмотрении дел в качестве административного органа второй инстанции.**

## АПЕЛЛЯЦИОННО Е ПРОИЗВОДСТВО

Оно также выдаёт согласия на выдачу шенгенских и национальных виз в рамках визовых консультаций.

## ВИЗОВЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

## УПРАВЛЕНИЕ ПО ДЕЛАМ ИНОСТРАНЦЕВ В ОСНОВНОМ ВЕДЕТ АПЕЛЛЯЦИОННЫЕ ПРОИЗВОДСТВА КАСАЮЩИЕСЯ ВОПРОСОВ ЛЕГАЛИЗАЦИИ ПРЕБЫВАНИЯ ИНОСТРАНЦЕВ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША И ОБЯЗАТЕЛЬСТВ К ВОЗВРАЩЕНИЮ.

### СПИСОК ИНОСТРАНЦЕВ

Управление ведёт список иностранцев, пребывание которых на территории Республики Польша является нежелательным.

### АНАЛИЗ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ

В дополнение к вышеуказанным компетенциям мы наблюдаем и анализируем судебную практику национальных административных судов (Верховный административный суд и Воеводский административный суд в Варшаве) а также международных судов (СЕС, ЕСПЧ) в области вопросов легализации пребывания. Мы представляем результаты данного анализа, чтобы оказать существенную поддержку воеводским управлениям, а также мы разрабатываем концепции касающиеся толкования правовых положений, чтобы его унифицировать в общегосударственном масштабе.

Рассмотрение дел и вынесение административных решений в области международной защиты относится к одной из основных задач Управления по делам иностранцев.

## РАССМОТРЕНИЕ ДЕЛ И ВЫНЕСЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВ НЫХ РЕШЕНИЙ

Иностранцу предоставляется международная защита, если в стране его происхождения ему угрожает преследование или реальная опасность причинения серьезного вреда.

Перед выдачей положительного решения необходимо проконсультироваться это со службами, отвечающими за государственную безопасность. Если иностранцу была предоставлена одна из форм международной защиты, это означает, что он получил право на пребывание на территории Республики Польша.

В случае негативного решения по его заявлению иностранец имеет право подать апелляцию в Совет по делам беженцев и жалобу в Воеводский административный суд.

## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНО Й ЗАЩИТЫ

## ВОПРОСЫ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША РЕГУЛИРУЮТСЯ ЗАКОНОМ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЗАЩИТЫ ИНОСТРАНЦАМ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ ПОЛЬША И ЖЕНЕВСКОЙ КОНВЕНЦИЕЙ О СТАТУСЕ БЕЖЕНЦЕВ ОТ 1951 ГОДА ВМЕСТЕ С НЬЮ-ЙОРКСКИМ ПРОТОКОЛОМ ОТ 1967 ГОДА.

### РАССМОТРЕНИЕ ЗАЯВЛЕНИЙ, ПРОВЕРКА ДОКУМЕНТОВ И АНАЛИЗ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ

Рассмотрением заявлений о предоставлении международной защиты занимается специализированный Департамент по делам беженцев.

Процедура подачи заявления о предоставлении международной защиты в Польше начинается с подачи соответствующего заявления в подразделении Пограничной службы.

После проведения Пограничной службой предварительных процедур, каждое заявление рассматривается индивидуально Управлением по делам иностранцев.

Основные элементы рассмотрения дела — это беседа с заявителем, проверка документов и предоставленных им доказательств, а также анализ ситуации в стране его происхождения.

Социальная помощь предоставляется до момента рассмотрения заявления и вынесения окончательного решения по делу о международной защите. Иностранцы могут проживать в центре для иностранцев или воспользоваться денежным пособием для самостоятельного покрытия расходов на пребывание в Польше, которое выплачивается Управлением по делам иностранцев.

## ПОЛУЧАТЕЛИ СОЦИАЛЬНО Й ПОМОЩИ

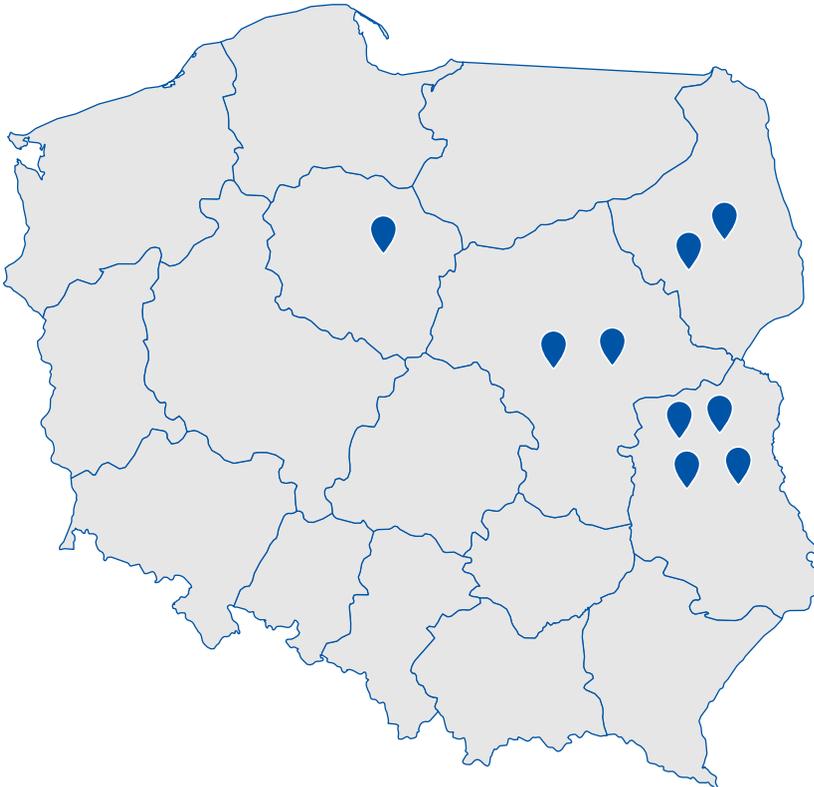
Социальная помощь в центре включает проживание, полноценное питание в соответствии с культурными нормами иностранцев, денежную помощь на постоянной основе и изучение языка. В Польше действует 10 центров для иностранцев, обращающихся за международной защитой.

## ОБЪЁМ СОЦИАЛЬНО Й ПОМОЩИ

Все центры для иностранцев — это учреждения открытого характера. Их жители обязаны соблюдать правовые нормы, действующие в Польше, а также порядок пребывания в учреждениях.

Центры, подчиняющиеся Управлению, проходят регулярные проверки и получают положительные заключения контролирующих учреждений, в частности, Верховной контрольной палаты или Верховного Комиссара Организации Объединенных Наций по вопросам беженцев (УВКБ ООН).

## ЦЕНТРЫ ДЛЯ ИНОСТРАНЦЕВ



### PODLASKIE

Białystok  
Czerwony Bór

### KUJAWSKO - POMORSKIE

Grupa

### LUBELSKIE

Kolonia Horbów  
Bezwola  
Biała Podlaska  
Łuków

### MAZOWIECKIE

Linin  
Dębak-Podkowa Leśna

## УПРАВЛЕНИЕ МОЖЕТ ПРЕДОСТАВИТЬ СОЦИАЛЬНУЮ ПОМОЩЬ ЛЮБОМУ ИНОСТРАНЦУ, ПОДАВШЕМУ ЗАЯВЛЕНИЕ О ПРЕДОСТАВЛЕНИИ МЕЖДУНАРОДНОЙ ЗАЩИТЫ В ПОЛЬШЕ.

### МЕДИЦИНСКАЯ ПОМОЩЬ

Иностранцы, обращающиеся за международной защитой в Польше, имеют право на медицинское обслуживание. После подачи заявления в приёмных центрах проводятся диагностические исследования в рамках процедуры эпидемиологического фильтра. При центре в Бяла-Подляске функционирует отдельное медицинское учреждение, выполняющее функцию эпидемиологического фильтра. Объект был создан в рамках проекта, софинансируемого Швейцарско-польской программой сотрудничества. Фильтр значительно модернизировал предварительную медицинскую проверку в клинической и эпидемиологическо-санитарной областях лиц, пересекающих восточную границу Польши и обращающиеся за статусом беженца.

### ОБРАЗОВАНИЕ

Несовершеннолетние иностранцы, внесённые в заявление о предоставлении международной защиты, посещают государственные школы. Управление по делам иностранцев обеспечивает предоставление уроков польского языка для детей, которым необходима помощь в выполнении домашних заданий и компенсационные занятия. Дети, которые на территории Польши только начинают ходить в школу, могут принять участие в предназначенном для них курсе. Для этой группы была разработана (в рамках проекта, софинансируемого Фондом убежища, миграции и интеграции) программа обучения, учитывающая их коммуникативные потребности и содержащая, в частности, моделирование коммуникативных ситуаций в школе и закрепление действующих в ней правил. Учитель, который ведёт занятия, остаётся на связи со школами, в которых учатся дети, что позволяет обмениваться информацией о прогрессе и возможных проблемах в обучении, предоставляя возможность адаптировать проводимые занятия к потребностям детей. Кроме того, Управление по делам иностранцев обеспечивает учеников так называемыми школьными наборами и учебниками, которых они не получают в школе. Наряду с этим, во всех центрах проводятся воспитательно-адаптационные занятия для детей дошкольного возраста.

Важный элемент — это также возможность изучения польского языка взрослыми. В рамках проекта, софинансируемого из Фонда убежища, миграции и интеграции, была создана комплексная программа и материалы для изучения польского языка, которые учитывают потребности иностранцев, обращающихся за международной защитой. Подготовлена учебная программа на уровне A1/A2, стандарты тестов, учебники для изучения польского языка как иностранного с учётом коммуникативных ситуаций, характерных для мигрантов, а также польско-русский и польско-английский разговорники. Также проводилось языковое и профессиональное обучение и развивались социально-культурные компетенции иностранцев, обращающихся за международной защитой.

### ИНФОРМАЦИОННО-ИНТЕГРАЦИОННАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

В начале своего пребывания в центре иностранцы принимают участие в информационном курсе, посвящённом действующему в Польше законодательству, принятым правилам и обычаям, а также культуре. В двух приёмных центрах, расположенных в Бяла-Подляске и Дембаке, организуются встречи для новоприбывших иностранцев, во время которых передаётся вся необходимая информация. Управление по делам иностранцев также подготовило специальный справочник «Первые шаги в Польше» и учебное видео о процедуре о предоставлении статуса беженца.



## EUAA

Глава Управления по делам иностранцев в настоящее время является членом правления Агентства Европейского Союза по вопросам убежища (EUAA). Представители Управления по делам иностранцев регулярно участвуют во встречах, организуемых вышеуказанным агентством и в работе рабочих групп Совета Европейского союза, а также комитетов и экспертных групп Европейской комиссии.

Специалисты Управления по делам иностранцев принимали также участие в миссиях поддержки EASO, проводимых в странах, испытывающих наибольшую миграционную нагрузку. Всего в 2013-2019 годах работало вне страны 114 представителей Управления по делам иностранцев.

## GDISC

Управление по делам иностранцев ведёт активную деятельность в рамках GDISC (General Directors of Immigration Services Conference). GDISC – это неформальная платформа, поддерживающая практическое сотрудничество между европейскими иммиграционными службами. Польша принадлежит, среди прочего, к руководящей группе GDISC (вместе с Австрией, Францией, Германией, Ирландией, Италией, Нидерландами, Норвегией, Швецией, Швейцарией и Объединённым королевством Великобритании). В 2023 году Польша будет председателем этой группы.

## IGC

Польша имеет статус государства-члена Межправительственных консультаций по вопросам миграции, убежища и беженцев (IGC). IGC – это форум, действующий с конца 1980-х годов, в который в настоящее время также входят Австралия, Бельгия, Канада, Дания, Финляндия, Германия, Греция, Ирландия, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Испания, Швеция, Швейцария, Великобритания и США, а также УВКБ ООН, МОМ и Европейская комиссия. Государства-члены на встречах высокого уровня обычно представлены руководителями миграционных служб. Польшу представляет Глава Управления по делам иностранцев. С 2019 года, в рамках этого форума, Польша возглавляет работу Рабочей группы по убежищу.

## ВЫШЕГРАДСКАЯ ГРУППА

Представители Управления по делам иностранцев также активно участвуют в работе Вышеградской группы, т. е. неформальной региональной формы сотрудничества четырёх стран Центральной Европы: Польши, Чехии, Словакии и Венгрии. Важным элементом сотрудничества на этом уровне является Механизм реагирования на миграционные кризисы, созданный министрами внутренних дел Группы V4.

## ДРУГИЕ

В 2011 – 2017 годы, Управлением по делам иностранцев были подписаны документы о расширении сотрудничества с Венгрией, Финляндией, Монголией, Германией и Швейцарией. Оно касается, например, обмена опытом и передовой практикой в вопросах, связанных с легальной миграцией и международной защитой, обмена статистическими данными в области миграции и убежища, или повышения профессиональных квалификации своих сотрудников путем предоставления им возможности участвовать во взаимных курсах и семинарах. Сотрудники Управления по делам иностранцев также своим опытом поддержали миграционные службы в Азербайджане, Казахстане, Косово, Киргизии, Македонии, Боснии и Герцеговине.

Управление по делам иностранцев в настоящее время является координатором Национального контактного пункта Европейской миграционной сети в Польше, в который также входят представители Министерства внутренних дел и администрации, Министерства семьи и социальной политики, Главного управления пограничной службы и Центрального статистического управления. В рамках задач Национального контактного пункта Европейской миграционной сети, Управление по делам иностранцев сотрудничает с Европейской комиссией и Национальными контактными пунктами в государствах-членах ЕС, а также с другими организациями (например, ОЭСР, МОМ).



Управление по делам иностранцев обслуживает следующие ИТ-системы:

- Система «Робут» – национальный сборник реестров, учёта и списков по делам иностранцев
- Национальная консультационная система – визовые консультации
- Хранилище данных – статистические данные
- Центральный визовый реестр – визовые заявления
- Святовид 2 - информация о странах происхождения

Данными ИТ-системами пользуются другие учреждения, например: воеводские управления, полиция, Пограничная служба, Министерство иностранных дел, Министерство внутренних дел и администрации, Агентство внутренней безопасности, Агентство внешней разведки, Центральная анти-коррупционная служба, Служба исполнения наказаний, Служба военной контрразведки.

Управлением по делам иностранцев был разработан статистический инструмент «Хранилище данных», который позволяет использовать данные, собранные в ИТ-системе «Пребывание», для статистических, аналитических и научных целей. Для развития ИТ-систем используются также средства полученные из зарубежных фондов.

Статистические данные можно найти на специальном интернет-сайте [migracje.gov.pl](http://migracje.gov.pl), подготовленным Управлением по делам иностранцев. На этом Веб-сайте размещены среди прочего: актуальные данные о легализации пребывания и предоставлении иностранцам международной защиты. Все статистические данные можно удобно отфильтровать с учетом вида дела, года, пола и возраста заявителей, страны происхождения иностранцев и органов, ведущих производство. Данные могут отображаться в виде карт, графиков и таблиц.



UNIA EUROPEJSKA  
FUNDUSZ AZYLU,  
MIGRACJI I INTEGRACJI



OFFICE FOR  
FOREIGNERS

## „Bezpieczna przystań”

Projekt „Opracowanie i wdrożenie długofalowej strategii komunikacyjnej Urzędu do Spraw Cudzoziemców” współfinansowany z Programu Krajowego Funduszu Azylu, Migracji i Integracji.

Wyłączna odpowiedzialność za wyrażone opinie spoczywa na autorze i Komisja Europejska oraz Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji nie ponoszą odpowiedzialności za sposób wykorzystania udostępnionych informacji.