



WOJEWODA
ZACHODNIOPOMORSKI

Szczecin, 17 sierpnia 2023 r.

P-1.4131.287.2023.AS

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526, z 2023 r. poz. 572)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr LXIV/478/2023 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 24 lipca 2023 r. w sprawie utworzenia Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów.

Uzasadnienie

W dniu 24 lipca 2023 r. Rada Powiatu w Szczecinku podjęła uchwałę Nr LXIV/478/2023 w sprawie utworzenia Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów. Do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie akt ten wpłynął w dniu 28 lipca 2023 r.

W podstawie prawnej ww. uchwały Rada powołała art. 12 pkt 8 lit. f, art. 72a ust. 1 i art. 65 ust. 2 w zw. z art. 72a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym. Zgodnie z pierwszym z przywołanych przepisów *do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia i przystępowania do związków, stowarzyszeń, fundacji i spółdzielni oraz ich rozwiązywania lub występowania z nich*. Stosownie do treści art. 72a ust. 1 tego aktu powiaty mogą tworzyć związki z gminami w celu wspólnego wykonywania zadań publicznych, w tym wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu administracji publicznej, a także w celu zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostkom organizacyjnym gmin i powiatów zaliczanym do sektora finansów publicznych, gminnym i powiatowym instytucjom kultury oraz innym zaliczanym do sektora finansów publicznych gminnym i powiatowym osobom prawnym utworzonym na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, instytutów badawczych, banków i spółek prawa handlowego. Powstaje wówczas związek powiatowo-gminny, do którego – co do zasady – stosuje się przepisy dotyczące związku powiatów, z tym że: w postępowaniu w sprawie uzgodnienia projektu statutu związku powiatowo-gminnego powiaty i gminy zamierzające utworzyć związek reprezentuje starosta jednego z powiatów albo wójt jednej z gmin upoważniony przez starostów i wójtów pozostałych powiatów i gmin (art. 72a ust. 2 pkt 1), a zasady reprezentacji jednostek w związku określa statut związku (art. 72a ust. 2 pkt 2). Z kolei, przywołany w podstawie prawnej badanej uchwały art. 65 ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym (dotyczący związków powiatów) stanowi, że *uchwały*

Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie

Wydział Prawny

Wały Chrobrego 4, 70-502 Szczecin

tel. 91 43 03 703

www.szczecin.uw.gov.pl, e-mail: wp@szczecin.uw.gov.pl

o utworzeniu związku, przystąpieniu do związku lub wystąpieniu ze związku podejmują rady zainteresowanych powiatów.

W świetle powyższych unormowań nie budzi wątpliwości uprawnienie Powiatu Szczecineckiego do utworzenia związku powiatowo-gminnego wraz z Gminami: Szczecinek, Grzmiąca, Biały Bór, Borne Sulinowo, Barwice i Miastem Szczecinek, a także kompetencja Rady Powiatu w Szczecinku do podejmowania uchwał w tym przedmiocie. Bezsporne jest przy tym, że uchwały te powinny odpowiadać regułom ustalonym przez prawodawcę.

Analiza uchwały Nr LXIV/478/2023 wykazała jednak, że w akcie tym nie została uwzględniona dyspozycja art. 67 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym *utworzenie związku oraz przystąpienie powiatu do związku wymagają przyjęcia jego statutu bezwzględną większością głosów ustawowego składu rady odpowiednio przez rady zainteresowanych powiatów albo radę zainteresowanego powiatu*. Z przepisu tego wprost wynika, że warunkiem utworzenia związku powiatów jest przyjęcie przez organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego statutu tego związku (stosowną większością głosów). Odnosząc powyższą normę do związku powiatowo-gminnego stwierdzić należy, że warunkiem utworzenia takiego związku jest uprzednie (lub co najmniej jednocześnie) przyjęcie statutu przez rady powiatów i rady gmin, które ten związek postanowiły utworzyć.

Tymczasem, w uchwale Nr LXIV/478/2023 Rada Powiatu w Szczecinku postanowiła jedynie o utworzeniu Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów, nie przyjęła jednak jego statutu, wskazując tylko w §2 uchwały, że zadania Związku, jego organizację i zasady funkcjonowania zostaną określone w statucie przyjętym odrębną uchwałą, po uzgodnieniu jego treści z Wojewodą Zachodniopomorskim. Nie został zatem spełniony przez Radę Powiatu wymóg przyjęcia statutu Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów. Co więcej, do dnia podjęcia uchwały Nr LXIV/478/2023 nie została nawet zainicjowana procedura uzgodnienia z Wojewodą statutu tego związku, bowiem pismo Starosty Szczecineckiego informujące o wrażeńiu przez Powiat Szczecinecki, Gminę Barwice, Gminę Borne Sulinowo, Gminę Biały Bór, Gminę Grzmiąca, Gminę Szczecinek i Miasto Szczecinek woli utworzenia związku powiatowo-gminnego pod nazwą Powiatowo-Gminny Związek Samorządów oraz załączony do niego projekt statutu Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów został doręczony organowi nadzoru dopiero w dniu 3 sierpnia 2023 r. Pamiętać trzeba, że zgodnie z treścią zdania pierwszego art. 67 ust. 1b ustawy o samorządzie powiatowym *zajęcie stanowiska przez wojewodę następuje w terminie 30 dni od dnia doręczenia projektu statutu*, a dopiero po uzgodnieniu statutu możliwe jest jego przyjęcie przez rady zainteresowanych gmin i powiatów. A zatem, wobec braku uzgodnienia z Wojewodą Zachodniopomorskim projektu statutu Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów w dniu 24 lipca 2023 r. Rada Powiatu w Szczecinku nie mogła przyjąć tego aktu, tym samym nie mogła przesądzić o utworzeniu Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów. W tym stanie faktycznym dopuszczalne byłoby ewentualnie podjęcie uchwały intencyjnej, w której Rada jedynie wyraziłaby wolę utworzenia związku wraz z innymi jednostkami samorządu terytorialnego.

Mając na względzie powyższe, konieczne i w pełni uzasadnione jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr LXIV/478/2023 Rady Powiatu w Szczecinku z dnia 24 lipca 2023 r. *w sprawie utworzenia Powiatowo-Gminnego Związku Samorządów*.

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia otrzymania przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z up. Wojewody Zachodniopomorskiego

II Wicewojewoda Zachodniopomorski

Mateusz Wagemann

.....

Otrzymują:

1. Rada Powiatu w Szczecinku,
2. a. a.