



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.139.2022

Łódź, 24 lutego 2022 r.

Rada Miejska w Warcie

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 i 1834)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr XXXVII/270/2022 Rady Miejskiej w Warcie z dnia 20 stycznia 2022 r. w sprawie ustalenia na rok 2022 planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolu prowadzonych przez Gminę Warta

U z a s a d n i e

Dnia 2 lutego 2022 r. organ nadzoru wysłał zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie ww. uchwały. Wątpliwości organu nadzoru wzbudził brak określenia form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W wyjaśnieniach udzielonych pismem z 9 lutego 2022 r. Przewodniczący Rady Miejskiej w Warcie nie podzielił uwag organu nadzoru. Wskazał, że jeżeli chodzi o formy doskonalenia zawodowego, to Rada Miejska w Warcie nie miała swobody ich określenia, ponieważ zostały one w enumeratywny sposób wymienione w art. 70a ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2021 r. poz. 1762). W ocenie Przewodniczącego, przywołany przepis nie daje możliwości wyboru ze wskazanych tam form kształcenia. Ponadto, zdaniem Przewodniczącego Rada Miejska w Warcie wypełniła delegację ustawową biorąc pod uwagę treść § 2 nadzorowanej uchwały.

Organ nadzoru prezentuje w niniejszej sprawie następujący pogląd.

Zgodnie z przepisem art. 70a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela w budżetach organów prowadzących szkoły wyodrębnia się środki na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem szkoleń branżowych - w wysokości 0,8% planowanych

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

rocznych środków przeznaczonych na wynagrodzenia osobowe nauczycieli. Prawodawca uszczegóławia elementy istotne uchwały dot. doskonalenia zawodowego nauczycieli na dany rok w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. poz. 1653) wydanym na mocy delegacji ustawowej przewidzianej w art. 70d ustawy Karta Nauczyciela. Zgodnie z § 6 tego rozporządzenia, organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy, a także formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, organem prowadzącym, o którym mowa w tym przepisie jest organ stanowiący gminy, a w uchwale należy uregulować nie tylko specjalności, ale także formy kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Ewentualne pominięcie któregoś z obligatoryjnych elementów uchwały stanowi zaniechanie legislacyjne i dowodzi istotnego naruszenia prawa, skutkującego stwierdzeniem nieważności takiej uchwały (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 25 listopada 2021 r., sygn. akt III SA/Łd 825/21). Tymczasem przedmiotowa uchwała nie zawiera wskazania form kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

Odnosząc się do wyjaśnień Przewodniczącego Rady Miejskiej w Warcie, należy podkreślić, że prawidłowa wykładnia przepisów prawa powinna być dokonywana nie tylko jako wykładnia językowa pojedynczego przepisu, lecz jako wykładnia systemowa i celowościowa całokształtu regulacji dotyczącej danego zagadnienia. Wskazany przez Przewodniczącego art. 70a ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela istotnie wymienia te formy doskonalenia zawodowego nauczyciela, na które dofinansowanie może przysługiwać. Jednakże, równocześnie z tym przepisem należy mieć na uwadze regulacje określone w rozporządzeniu wykonawczym wydanym na podstawie delegacji ustawowej zawartej w art. 70d ustawy Karta Nauczyciela. Prawodawca rozstrzygnął w nim, że to na organie prowadzącym corocznie do dnia 31 stycznia ciąży obowiązek opracowania stosownego planu dofinansowania form doskonalenia zawodowego nauczycieli, z uwzględnieniem różnych czynników wskazanych w § 5 ww. rozporządzenia, a następnie organ prowadzący ustala, w porozumieniu z dyrektorami szkół, maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy, a także formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane. Takie rozwiązanie ma służyć temu, aby plan dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli był

indywidualnie dostosowany do potrzeb każdej jednostki samorządu terytorialnego. Równocześnie nie można także zgodzić się z twierdzeniem Przewodniczącego, że Rada Miejska w Warcie biorąc pod uwagę treść § 2 nadzorowanej uchwały wypełniła delegację ustawową. Wskazany zapis dotyczy bowiem podziału środków w sposób tam przedstawiony, a nie wskazania konkretnych form, na które dofinansowanie jest przyznawane, zgodnie z wolą prawodawcy zawartą w cytowanym rozporządzeniu.

W sytuacji, w której brak określenia form, na które dofinansowanie jest przyznawane w istotny sposób narusza § 6 pkt 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie. Powyższe rzutuje na całość uregulowań ww. uchwały, a zatem przedmiotowa uchwała powinna zostać wyeliminowana w całości.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Tobiasz Bocheński

Do wiadomości:

Burmistrz Warty