



**WOJEWODA ŁÓDZKI**

PNIK-I.4131.11.2024

Łódź, 15 stycznia 2024 r.

**Rada Miejska w Sieradzu**

### **Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XCIII/663/2023 Rady Miejskiej w Sieradzu z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie powołania Rady Seniorów Miasta Sieradza i nadania jej statutu, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 8 stycznia 2023 r.

### **Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzi regulacja zawarta w § 5 załącznika do przedmiotowej uchwały, tj. Statutu Rady Seniorów Miasta Sieradza, zgodnie z którym członkowie rady wybierani są na 2 letnią kadencją, licząc od dnia I sesji Rady. Organ nadzoru wskazuje, że § 5 Statutu narusza art. 5c ust. 5 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym, stosownie do którego rada upoważniona jest do określenia kadencji rady seniorów, z tym że kadencja nie może trwać dłużej niż kadencja rady gminy, na terenie której funkcjonuje ta rada. Rada Miejska w Sieradzu postanowiła, że kadencja rady seniorów trwa 2 lata, licząc od dnia I sesji Rady. Wprowadzenie przez ustawodawcę ograniczenia kadencji rady seniorów do trwania kadencji rady gminy, na terenie której funkcjonuje rada ma na celu ujednoczenie końcowych ram czasowych ich funkcjonowania. Natomiast tak skonstruowane postanowienie § 5 Statutu umożliwi kontynuowanie przez radę seniorów działalności po zakończeniu kadencji przez organ stanowiący gminy, gdyż obecna kadencja organu stanowiącego gminy

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP  
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

upływie w 2024 r., podczas gdy kadencja Rady Seniorów upłynęłaby najwcześniej w 2026 r. przyjmując że I sesja Rady odbyłaby się w 2024 r. Oznacza to, że Rada Miejska w Sieradzu określając długość kadencji w sposób sprzeczny z regulacją ustawową w sposób niewłaściwy wypełniała delegację ustawową wynikającą z art. 5c ust. 5 pkt 3 ustawy.

Wątpliwości organu nadzoru budzi także regulacja zawarta w § 11 ust. 1 Statutu, zgodnie z którym czynne i bierne prawo wyborcze do Rady ma każdy mieszkaniec Miasta Sieradza, który w dniu wyborów do Rady ukończy 60. rok życia. W ocenie organu nadzoru ta regulacja Statutu w sposób istotny narusza art. 5c ust. 4 ustawy o samorządzie gminnym, bowiem wprowadza cenzus wieku kandydatów na członków rady seniorów. Stosownie do art. 5c ust. 4 ustawy gminna rada seniorów składa się z przedstawicieli osób starszych oraz przedstawicieli podmiotów działających na rzecz osób starszych, w szczególności przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz podmiotów prowadzących uniwersytety trzeciego wieku. Przepis ten wymaga od rady wprowadzenia i uszczegółowienia pojęcia osoby starszej (seniora), gdyż brak takiej definicji uniemożliwiłoby funkcjonowanie gremium. Jednakże określenie wieku uprawniającego do kandydowania, stanowiące kryterium jego wyboru, jest istotne wyłącznie z perspektywy przedstawicieli osób starszych. Rada na podstawie art. 5c ust. 5 pkt 1 została upoważniona do uregulowania kryteriów wyboru członków rady seniorów, lecz jest zobowiązana wprowadzić takie wymagania, które nie będą w sprzeczności z regulacją ustawową, a tym samym nie będą ingerować w uprawnienia nadane określonym podmiotom w drodze ustawy. Celem polityki senioralnej, która stanowi jedno z zadań własnych gminy określonych w art. 7 ust. 1 pkt 16a ustawy i która ma być realizowana m.in. przez powołanie rady seniorów jest zwiększenie zaangażowania obywatelskiego osób starszych, ale także ochrona interesów i potrzeb tej grupy społecznej. Wprowadzenie kryterium wieku dotyczącego wszystkich uprawnionych podmiotów do zasiadania w radzie seniorów może doprowadzić do sytuacji, w której interesy seniorów nie będą mogły być w pełni chronione i realizowane, ponieważ podmioty działające na rzecz osób starszych nie będą reprezentowane przez swoich przedstawicieli, którzy niekoniecznie przecież muszą być osobami starszymi. Oznacza to niewłaściwe wypełnienie nałożonej na organ kompetencji, a w konsekwencji pozornie dążenie przez gminę do kompleksowego i skutecznego działania na rzecz grup senioralnych w życiu społecznym. Tym samym ograniczenie katalogu podmiotów uprawnionych do zasiadania w radzie seniorów poprzez wprowadzenie kryterium wieku warunkującego kandydaturę do rady seniorów w drodze aktu niższego rzędu i w sposób sprzeczny z ustawą należy uznać za istotne naruszenie prawa.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**WOJEWODA ŁÓDZKI**

*Dorota Ryl*

Do wiadomości:

Prezydent Miasta Sieradza