



# Minister – Członek Rady Ministrów Sekretarz Rady Ministrów

---

Łukasz Schreiber

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-49-23

Pani Elżbieta WITEK  
Marszałek Sejmu

Szanowna Pani Marszałek,

z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, w ślad za przekazanym w dniu 8 maja 2023 r. projektem ustawy o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa przesyłam projekt aktu wykonawczego.

Z poważaniem  
Łukasz Schreiber  
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:  
wnioskodawca

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI<sup>1)</sup>**

z dnia

**w sprawie warunków i trybu przyznawania zapomóg weteranom – funkcjonariuszom  
lub weteranom poszkodowanym – funkcjonariuszom oraz sposobu tworzenia funduszu  
na zapomogi**

Na podstawie 31a ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 2205 i ...) zarządza się, co następuje:

**§ 1.** Rozporządzenie określa:

- 1) warunki i tryb przyznawania zapomóg weteranom – funkcjonariuszom lub weteranom poszkodowanym – funkcjonariuszom;
- 2) dokumenty stanowiące podstawę przyznania zapomogi;
- 3) sposób przekazywania przyznanych zapomóg;
- 4) sposób tworzenia funduszu na zapomogi.

**§ 2. 1.** Organem właściwym w sprawie przyznania zapomogi, o której mowa w art. 31a ust. 1 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa, zwanej dalej „ustawą”, jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

2. Wniosek o przyznanie zapomogi weteran – funkcjonariusz i weteran poszkodowany – funkcjonariusz kierują do ministra właściwego do spraw wewnętrznych.

3. Do wniosku dołącza się:

- 1) dokumenty potwierdzające konieczność poniesienia wydatków lub zaistnienie zdarzenia określonego w art. 31a ust. 1 ustawy;
- 2) oświadczenie o formie wypłaty zapomogi;
- 3) oświadczenie o nieotrzymaniu z innego źródła pomocy pieniężnej z przeznaczeniem na pokrycie wydatków na jeden z celów określonych w art. 31a ust. 1 ustawy.

**§ 3. 1.** Warunkiem przyznania zapomogi weteranowi – funkcjonariuszowi lub weteranowi poszkodowanemu – funkcjonariuszowi, o których mowa w art. 31a ust. 1 ustawy,

---

<sup>1)</sup> Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji kieruje działem administracji rządowej – sprawy wewnętrzne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji (Dz. U. poz. 2264).

jest konieczność poniesienia wydatków pieniężnych z tytułu pokrycia kosztów i zaistnienia zdarzenia określonego w art. 31a ust. 1 ustawy. Przy przyznawaniu zapomogi uwzględnia się okoliczności mające wpływ na sytuację materialną weterana – funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza.

2. Podstawą przyznania zapomogi są dokumenty potwierdzające konieczność poniesienia wydatków lub zaistnienie zdarzenia określonego w art. 31a ust. 1 ustawy.

§ 4. Organem właściwym do wypłaty zapomogi jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

§ 5. Wypłaty zapomogi dokonuje się w formie gotówkowej lub bezgotówkowej, stosownie do dyspozycji udzielonej przez weterana – funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza.

§ 6. 1. Fundusz zapomóg tworzy się w ramach środków budżetowych części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

2. Fundusz zapomóg ustala się w wysokości 303 tys. zł.

§ 7. Rozporządzenie wchodzi w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia.

**MINISTER SPRAW  
WEWNĘTRZNYCH  
I ADMINISTRACJI**

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia jest wykonaniem upoważnienia ustawowego zawartego w art. 31a ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2205 oraz z 2023 r. poz. ...), zwanej dalej „ustawą”, które zostało wprowadzone ustawą z dnia ..... o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa (Dz. U. poz. ...).

Potrzeba wydania rozporządzenia w tym przedmiocie wynika z zagwarantowania możliwości przyznania przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych zapomogi weteranowi – funkcjonariuszowi, który ukończył 65 lat życia lub weteranowi poszkodowanemu – funkcjonariuszowi, którzy znajdują się w trudnej sytuacji materialnej.

W obecnym stanie prawnym możliwość otrzymania zapomogi, przysługuje weteranom – funkcjonariuszom oraz weteranom poszkodowanym – funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu oraz weteranom – żołnierzom i weteranom żołnierzom – poszkodowanym Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

Organem właściwym w sprawie przyznania zapomogi będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych na podstawie wniosku o przyznanie zapomogi wraz z dokumentami potwierdzającymi konieczność poniesienia wydatków określonych w art. 31a ust. 1 ustawy, formy wypłaty zapomogi oraz oświadczeniem o nieotrzymaniu pomocy pieniężnej z innego źródła z przeznaczeniem na pokrycie wydatków na jeden z celów określonych w art. 31a ust. 1 ustawy.

Przewiduje się, że warunkiem przyznania zapomogi weteranowi – funkcjonariuszowi lub weteranowi poszkodowanemu – funkcjonariuszowi będzie konieczność poniesienia wydatków pieniężnych z tytułu pokrycia kosztów określonych w ustawie, to jest na zaspokojenie potrzeb bytowych i ochronę zdrowia w przypadku choroby powodującej wzrost kosztów utrzymania, w tym zakup leków, środków opatrunkowych oraz koszty dojazdów do zakładów opieki zdrowotnej na zabiegi medyczne i rehabilitacyjne oraz usługi pielęgnacyjne niezbędne ze względu na wiek i stan zdrowia oraz kosztów zaistnienia zdarzeń losowych, mających wpływ na pogorszenie w istotny sposób sytuacji materialnej weterana – funkcjonariusz lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza. Przy przyznawaniu zapomogi będą uwzględniane okoliczności mające wpływ na sytuację materialną weterana – funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza. Podstawą przyznania zapomogi będą dokumenty potwierdzające konieczność poniesienia wyżej wskazanych wydatków lub zdarzenia.

Przewiduje się, że zapomoga nie będzie mogła zostać przyznana w przypadku otrzymania przez weterana – funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza pomocy pieniężnej z innego źródła z przeznaczeniem na pokrycie wydatków na jeden z celów określonych powyżej.

Organem właściwym do wypłaty zapomogi będzie minister właściwy do spraw

wewnętrznych. Wypłata zapomogi będzie dokonywana w formie gotówkowej lub bezgotówkowej stosownie do dyspozycji udzielonej przez weterana – funkcjonariusza lub weterana – poszkodowanego funkcjonariusza.

Fundusz zapomóg tworzy się w ramach środków budżetowych części budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych.

Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.).

Do oszacowania wysokości funduszu zapomóg przyjęto przeciętną zapomogę w wysokości 2 500 zł oraz aktualną liczbę uprawnionych tj. 121 osób. Fundusz zapomóg ustala się w wysokości 303 tys. zł.

W ocenie projektodawcy przedmiotowe rozporządzenie nie jest objęte prawem Unii Europejskiej i nie podlega obowiązkowi przedstawienia właściwym organom i instytucjom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.) i w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji.

Brak jest możliwości podjęcia alternatywnych, w stosunku do projektowanego rozporządzenia, działań umożliwiających osiągnięcie zamierzonego celu.

Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, natomiast może przyczynić się w pewnym stopniu do poprawy sytuacji finansowej rodzin funkcjonariuszy.

Projekt rozporządzenia, stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

<p><b>Nazwa projektu</b> Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków i trybu przyznawania zapomóg weteranom – funkcjonariuszom lub weteranom poszkodowanym – funkcjonariuszom oraz sposobu tworzenia funduszu na zapomogi</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Pan Maciej Wąsik – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Renata Leoniak – Zastępca Dyrektora Departamentu Porządku Publicznego MSWiA, tel. 22 60 140 70, e-mail: sekretariat.dpp@mswia.gov.pl</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 28 kwietnia 2023 r.</p> <p><b>Źródło</b> art. 31a ust. 3 ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. o weteranach działań poza granicami państwa (Dz.U. z 2022 r. poz. 2205 i.....)</p> <p><b>Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów</b></p>
---	--

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

### 1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Wydanie rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie warunków i trybu przyznawania zapomóg weteranom – funkcjonariuszom lub weteranom poszkodowanym – funkcjonariuszom oraz sposobu tworzenia funduszu na zapomogi, ma za zadanie realizację nowej delegacji ustawowej, wyrażonej w art. 31a ust. 3, wynikającej z nowelizacji ustawy z dnia 19 sierpnia 2011 r. *o weteranach działań poza granicami państwa, zwanej dalej „ustawą”*.

Ustawa z <data uchwalenia aktu> r. o zmianie ustawy o weteranach działań poza granicami państwa, wprowadza między innymi zmianę, która umożliwi ministrowi właściwemu do spraw wewnętrznych przyznanie zapomogi weteranowi – funkcjonariuszowi, który ukończył 65 lat życia lub weteranowi poszkodowanemu – funkcjonariuszowi, którzy znajdują się w trudnej sytuacji materialnej.

W obecnym stanie prawnym możliwość otrzymania zapomogi, przysługuje weteranom – funkcjonariuszom oraz weteranom poszkodowanym – funkcjonariuszom Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu oraz weteranom – żołnierzom i weteranom żołnierzom – poszkodowanym Sił Zbrojnych Rzeczypospolitej Polskiej.

### 2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Organem właściwym w sprawie przyznania zapomogi będzie minister właściwy do spraw wewnętrznych z funduszu utworzonego na ten cel, na podstawie wniosku o przyznanie zapomogi wraz z dokumentami potwierdzającymi konieczność poniesienia wydatków określonych w art. 31a ust. 1 ustawy, formy wypłaty zapomogi oraz oświadczeniem o nieotrzymaniu pomocy pieniężnej z innego źródła z przeznaczeniem na pokrycie wydatków na jeden z celów określonych w art. 31a ust. 1 ustawy.

Przewiduje się, że warunkiem przyznania zapomogi weteranowi – funkcjonariuszowi lub weteranowi poszkodowanemu – funkcjonariuszowi będzie konieczność poniesienia wydatków pieniężnych z tytułu pokrycia kosztów określonych w ustawie, to jest na zaspokojenie potrzeb bytowych i ochronę zdrowia w przypadku choroby powodującej wzrost kosztów utrzymania, w tym zakup leków, środków opatrunkowych oraz koszty dojazdów do zakładów opieki zdrowotnej na zabiegi medyczne i rehabilitacyjne oraz usługi pielęgnacyjne niezbędne ze względu na wiek i stan zdrowia oraz kosztów zaistnienia zdarzeń losowych, mających wpływ na pogorszenie w istotny sposób sytuacji materialnej weterana – funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza. Przy przyznawaniu zapomogi będą uwzględniane okoliczności mające wpływ na sytuację materialną weterana – funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza. Podstawą przyznania zapomogi będą dokumenty potwierdzające konieczność poniesienia wyżej wskazanych wydatków lub zdarzenia.

Przewiduje się, że zapomoga nie będzie mogła zostać przyznana w przypadku otrzymania przez weterana – funkcjonariusza lub weterana poszkodowanego – funkcjonariusza pomocy pieniężnej z innego źródła z przeznaczeniem na pokrycie wydatków na jeden z celów określonych powyżej.

### 3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Z uwagi na charakter proponowanych zmian odstąpiono od analizy prawno-porównawczej regulacji.

### 4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
-------	----------	---------------	---------------

Weterani – funkcjonariusze oraz weterani poszkodowani – funkcjonariusze resortu spraw wewnętrznych	121 uprawnionych	Dane własne Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji	Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz funkcjonariusze resortu posiadający status weterana lub poszkodowanego weterana.
--	------------------	---	---

### 5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) projekt zostanie zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2022 r. poz. 348) zostanie udostępniony w serwisie Rządowego Procesu Legislacyjnego. Projektowane rozporządzenie nie spowoduje skutków dla budżetów jednostek samorządu terytorialnego, w związku z tym projekt nie wymaga konsultacji z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

### 6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z ... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]												
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)	
	2022 r.	2023 r.	2024 r.	2025 r.	2026 r.	2027 r.	2028 r.	2029 r.	2030 r.	2031 r.	2032 r.		
<b>Dochody ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Wydatki ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Saldo ogółem</b>	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Fundusz zapomóg tworzy się w ramach środków budżetowych części 42 budżetu państwa, której dysponentem jest minister właściwy do spraw wewnętrznych. Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie spowoduje skutków finansowych w rozumieniu art. 50 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) – regulacja nie będzie wywierać wpływu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego.
---------------------	---

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Do oszacowania wysokości funduszu zapomóg przyjęto przeciętną zapomogę w wysokości 2 500 zł oraz aktualną liczbę uprawnionych, tj. 121 osób. Fundusz zapomóg ustala się w wysokości 303 tys. zł.
--	--

### 7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian	0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)

W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ... r.)	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw							
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa							
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Przedmiotowy projekt z uwagi na swój charakter nie zawiera regulacji dotyczących majątkowych praw i obowiązków przedsiębiorców lub praw i obowiązków przedsiębiorców wobec organów administracji publicznej, a zatem nie podlega obowiązkowi dokonania oceny przewidywanego wpływu proponowanych rozwiązań na działalność mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2023 r. poz. 221, z późn. zm.).						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozwiązania w zakresie możliwości ubiegania się o przyznanie zapomogi wpłyną na sytuację ekonomiczną i społeczną weteranów – funkcjonariuszy lub weteranów poszkodowanych – funkcjonariuszy oraz ich rodzin przez zwiększenie środków finansowych możliwych do przeznaczenia na zaspokojenie potrzeb bytowych i ochronę zdrowia w przypadku choroby powodującej wzrost kosztów utrzymania, w tym zakup leków, środków opatrunkowych oraz koszty dojazdów do podmiotów leczniczych na zabiegi medyczne i rehabilitacyjne oraz usługi pielęgnacyjne niezbędne ze względu na wiek lub stan zdrowia. Mogą także wpłynąć na sytuację osób niepełnosprawnych i osób starszych, jeżeli są członkami rodzin weteranów – funkcjonariuszy lub weteranów poszkodowanych - funkcjonariuszy.						
Niemierzalne								
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Wejście w życie projektowanego rozporządzenia nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, osoby starsze i niepełnosprawne.							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne: ...				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Brak.								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Nie ma wpływu na rynek pracy.								



<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>		
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe <input type="checkbox"/> inne:	<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie
Omówienie wpływu	Projektowane rozporządzenie nie będzie miało wpływu na powyższe obszary.	
<b>11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego</b>		
Po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.		
<b>12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?</b>		
Ze względu na charakter wprowadzanej regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników ewaluacji.		
<b>13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)</b>		
Brak.		