

Łódź, 3 sierpnia 2023 r.

PNIK-I.4131.715.2023

Rada Gminy Siemkowice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LVI/318/23 Rady Gminy Siemkowice z dnia 27 lipca 2023 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 31 lipca 2023 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 9a ust. 15 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy domowej (Dz. U. z 2021 r. poz. 1249 z późn. zm.) zwana dalej ustawą, rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Z powołanego wyżej przepisu wynika, że rada ma za zadanie unormować wyłącznie zagadnienia wynikające z delegacji ustawowej. Upoważnienie ustawowe należy interpretować w sposób ścisły, a zatem musi być ono wyraźne, a nie dorozumiane, zatem organ uchwałodawczy nie może regulować zagadnień innych, niż określone w przepisie ustawowym.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień uchwały.

W § 1 ust. 2 uchwały Rada uregulowała kwestie dotyczące ustalenia składu osobowego Zespołu na podstawie porozumień zawieranych między Wójtem Gminy Siemkowice a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a i 5 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy domowej.

Wprowadzenie tej regulacji do uchwały stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 9a ust. 15 ustawy, ponieważ postanowienia dotyczące ustalenia składu osobowego Zespołu nie mieszczą się w pojęciu trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego, a ponadto zagadnienie to zostało uregulowane w art. 9a ust. 3- 5 ustawy.

Ponadto kwestie dotyczące zawierania porozumień między Wójtem a podmiotami, o których mowa w art. 9a ust. 3, 3a i 5 zostały uregulowane w art. 9a ust. 8 ustawy, co oznacza, że Rada przekroczyła również w tym przypadku delegację wynikającą z art. 9a ust. 15 ustawy, bowiem nie mieści się to w granicach regulacji dotyczącej trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego.

W tej sytuacji zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu powołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Ponadto organ nadzoru zwraca uwagę, że w myśl art. 9a ust. 3 i ust. 4 ustawy w skład zespołu **obligatoryjnie** wchodzi przedstawiciele wskazani w tym przepisie, z kolei zgodnie z art. 9a ust. 5 ustawy w skład zespołu interdyscyplinarnego **mogą** wchodzić także prokuratorzy, przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3-4, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy domowej. Natomiast treść § 1 ust. 2 uchwały sugeruje, iż podmioty wymienione w art. 9a ust. 5 ustawy również są **obligatoryjnie** powoływane w skład Zespołu, co stanowi naruszenie tego przepisu ustawy.

W § 1 ust. 5 uchwały Rada postanowiła, że „Pracami Zespołu kieruje jego Przewodniczący”. Zapis taki stanowi przekroczenie delegacji art. 9 a ust. 15 ustawy, bowiem ustawodawca nie przyznał Radzie uprawnienie do regulacji tej materii a ponadto stanowi to powtórzenie zapisu zawartego w art. 9a ust. 7i pkt 1 ustawy.

W § 2 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że „Członkowie Zespołu pełnią swoje funkcje do czasu odwołania przez Wójta”.

W myśl art. 9a ust. 15 ustawy Rada gminy określi, w drodze uchwały, tryb i sposób powoływania oraz odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego. Uregulowanie czasu pełnienia funkcji przez członków Zespołu stanowi określenie kadencji zespołu a to nie mieści się w pojęciu trybu i sposobu powoływania oraz odwoływania członków zespołu

interdyscyplinarnego, co oznacza przekroczenie delegacji ustawowej (wyrok w WSA w Łodzi z dnia 15 lipca 2020 roku, sygn. akt III SA/Łd 103/20).

W § 2 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że O odwołanie członka Zespołu może zwrócić się do Wójta Przewodniczący Zespołu”.

Z przepisów ustawy nie wynika, aby jakkolwiek inny podmiot poza Wójtem mógł kształtować skład zespołu poprzez wnioskowanie o odwołanie członka zespołu. Uprawnienia takiego nie posiada zarówno podmiot, który wskazał osobę na członka zespołu ani przewodniczący zespołu ani inny członek zespołu. Uprawnienie do kształtowania składu zespołu, w tym do odwołania jego członków, posiada wyłącznie Wójt (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20). Reasumując Rada została upoważniona do uregulowania wyłącznie trybu odwołania członków zespołu, a więc samej procedury pozbawienia członkostwa. Kompetencje pozostające w zakresie pojęć "sposobu" i "trybu" odnoszą się bowiem do zagadnień proceduralnych związanych z powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu, zatem Rada nie jest uprawniona do wprowadzenia przesłanek odwołania członków zespołu (wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 19/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 30 czerwca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 15/20; wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

W tej sytuacji zdaniem organu nadzoru Rada nie uregulowała trybu odwołania członków zespołu interdyscyplinarnego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 10 sierpnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa

**Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Siemkowice