



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.860.2024

Łódź, 12 grudnia 2024 r.

Rada Gminy Rawa Mazowiecka

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572).

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VIII.45.24 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 7 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Rawskiemu.

Uzasadnienie

Rada Gminy Rawa Mazowiecka podjęła w dniu 7 listopada 2024 r. uchwałę w sprawie w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Rawskiemu
Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Rawa Mazowiecka zawiadomienia z 18 listopada 2024 r. znak: PNIK-I.4131.860.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi.

W odpowiedzi Przewodnicząca Rady Gminy Rawa Mazowiecka w piśmie z dnia 25 listopada 2024 r. znak: ROIS-RG.0711.16.2024 nie zgodziła się z zastrzeżeniami organu nadzoru i przedstawiła stanowisko w sprawie.

Zdaniem Przewodniczącej Rada Gminy Rawa Mazowiecka podejmując uchwałę wyszła z intencją do organu wykonawczego gminy o zabezpieczenie w projekcie budżetu na rok 2025 oraz w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2036 środków finansowych na cel wskazany w uchwale. Ponadto Przewodnicząca stwierdziła, że Rada Gminy Rawa Mazowiecka nie zamierzała wkraczać w kompetencje Wójta Gminy Rawa Mazowiecka w zakresie zabezpieczenia środków w budżecie, a jedynie kontynuować pomoc finansową na rzecz Powiatu Rawskiego w celu rozbudowy Szpitala Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

W § 1 powyższej uchwały rada postanowiła udzielić Powiatowi Rawskiemu pomocy finansowej na rozbudowę Szpitala Św. Ducha w Rawie Mazowieckiej i na zakup sprzętu. Natomiast w § 3 uchwały rada uregulowała, że środki finansowe na realizację uchwały zostaną zabezpieczone :1) w budżecie Gminy Rawskiej na 2025 rok w wysokości 864 600,00 zł. 2) w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024-2036 w wysokości 864 600,00 zł. Wykonanie uchwały powierzone zostało Wójtowi Gminy Rawa Mazowiecka (§ 4 uchwały).

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym, w myśl którego gminy, związki międzygminne oraz stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego mogą sobie wzajemnie bądź innym jednostkom samorządu terytorialnego udzielać pomocy, w tym pomocy finansowej.

Zgodnie z art. 216 ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego są przeznaczone na realizację zadań określonych w odrębnych przepisach, a w szczególności na pomoc rzeczową lub finansową dla innych jednostek samorządu terytorialnego, określoną odrębną uchwałą przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Ponadto w myśl art. 220 ust. 1 tej ustawy z budżetu jednostki samorządu terytorialnego może być udzielona innym jednostkom samorządu terytorialnego pomoc finansowa w formie dotacji celowej lub pomoc rzeczowa, przy czym podstawą udzielenia pomocy, o której mowa w ust. 1, jest umowa (ust. 2 art. 220 ww. ustawy).

Z przytoczonych przepisów wynika, że rada może podjąć uchwałę o pomocy finansowej innej jednostce samorządu terytorialnego jednakże środki na daną pomoc muszą być zabezpieczone w budżecie na rok, w którym ma być udzielona pomoc bądź w projekcie budżetu. Podstawą gospodarki finansowej jednostki samorządu terytorialnego w danym roku budżetowym jest uchwała budżetowa. Zatem organ stanowiący nie może podjąć uchwały w przedmiocie udzielenia pomocy finansowej bez jednoczesnego zabezpieczenia w budżecie środków na dany cel. Ponadto dopiero po zabezpieczeniu środków w budżecie może być zawarta umowa regulująca zasady przekazania i rozliczenia środków finansowych, co wynika z art. 220 ust. 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. Z § 3 uchwały wynika natomiast, że środki finansowe na cel określony w uchwale dopiero zostaną zabezpieczone w budżecie gminy. Takie działanie oznacza naruszenie przepisów ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego organ nadzoru nie podziela poglądu Przewodniczącej Rady Gminy Rawa Mazowiecka, która sugeruje, że celem podjęcia uchwały było zwrócenie się do

organu wykonawczego gminy z inicjatywą o zabezpieczenie kwot w budżecie gminy. Zarówno ustawa o samorządzie gminy jak również ustawa o finansach publicznych nie przewiduje takiego trybu działania, przeciwnie ustawa o finansach publicznych jednoznacznie określa zasady postępowania wynikające z art. 220 ust. 2 tej ustawy.

Ponadto zdaniem organu nadzoru rada nie miała kompetencji do stanowienia, że środki finansowe na realizację uchwały zostaną zabezpieczone w Wieloletniej Prognozie Finansowej na lata 2024 – 2026, bowiem pomoc finansowa udzielana w trybie art. 10 ust. 2 ustawy o samorządzie gminnym nie jest przedsięwzięciem w rozumieniu art. 226 ust. ustawy o finansach publicznych, ani wydatkiem wieloletnim, a wydatkiem jednorazowym.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności w całości uchwały Nr VIII.45.24 Rady Gminy Rawa Mazowiecka z dnia 7 listopada 2024 r. w sprawie udzielenia pomocy finansowej Powiatowi Rawskiemu.

Rozstrzygnięcie nadzorcze może zostać zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź ul. Piotrkowska 135) za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Wójt Gminy Rawa Mazowiecka