

Łódź, 24 marca 2022 r.

PNIK-I.4131.375.2022

Rada Miejska w Krośniewicach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LIII/314/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Krośniewice w 2022 roku”, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 15 marca 2022 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr LIII/314/22 Rady Miejskiej w Krośniewicach z dnia 9 marca 2022 r. w sprawie przyjęcia „Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Krośniewice w 2022 roku”, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

1) W rozdziale 2 ust. 2 pkt 2 tiret pierwsze Programu, stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały w zakresie wyrazów „psów i kotów” stanowi nieuprawnione ograniczenie i niewypełnienie delegacji ustawowej z art. 11a ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 21

sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2022 r. poz. 572), zwanej dalej ustawą, bowiem ustawa wskazuje ogólnie na zwierzęta bez ograniczenia ich na psy i koty;

2) w rozdziale 2 ust. 3 Programu, Rada Miejska wskazała udział organizacji pozarządowych przy podejmowaniu interwencji w sprawach kotów wolno żyjących, jednak nie podała jakie to organizacje. Ponadto określenie, że interwencja nastąpi tylko w sytuacji zagrożenia życia i zdrowia zwierząt stanowi nieuprawnioną modyfikację przepisu art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy. Jednocześnie w rozdziale 2 ust. 3 pkt 2 i 3 Programu Rada nie wypełnia delegacji ustawowej określonej w art. 11a ust. 2 pkt 2 ustawy, ponieważ zadanie polegające na sprawowaniu opieki nad kotami wolno żyjącymi zostało uregulowane w sposób zbyt ogólny. Zapisy nie wskazują konkretnych sposobów działania w zakresie ustalenia miejsc, w których przebywają koty wolno żyjące, obserwacji i liczenia populacji, nie zawierają listy społecznych opiekunów (karmicieli) tych zwierząt, nie regulują kwestii dotyczącej rozdysponowania zakupionej karmy oraz zasad, terminów i miejsc dokarmiania kotów wolno żyjących. Na konieczność szczegółowego uregulowania powyższych kwestii zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 30 lipca 2019 r., sygn. akt II OSK 1754/18;

3) w rozdziale 2 ust. 9 w zakresie wyrazów „bezdomnych zwierząt gospodarskich” stanowi naruszenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 11a ust. 2 pkt 7 ustawy, gdyż ustawa nakłada obowiązek wskazania gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich (nie tylko bezdomnych);

4) w rozdziale 3 ust. 1 pkt 1 Programu Rada wskazała łączną kwotę przeznaczoną na realizację zadań wynikających z Programu tj. zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt, sterylizację lub kastrację zwierząt w schronisku dla zwierząt, poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt, usypianie ślepych miotów. Tym samym zapisy ten nie regulują w sposób wyczerpujący kwestii wskazania wysokości środków finansowych przeznaczonych na realizację Programu oraz sposobu wydatkowania tych środków, do czego zobowiązuje ustawa w art. 11a ust. 5 ustawy. W wyroku z dnia 22 września 2020 r., sygn. akt II OSK 1087/20 Naczelny Sąd Administracyjny orzekł: „Nie ulega wątpliwości, że wskazany przepis bezwzględnie wymaga, by rada gminy w sposób szczegółowy i wyczerpujący określiła wysokość środków finansowych przeznaczonych na realizację programu oraz sposób wydatkowania tych środków poprzez egzemplifikację zadań wykonywanych w ramach programu oraz określenie środków na realizację poszczególnych zadań”.

Organu nadzoru zwraca także uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym

odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283), podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Krosniewice w 2022 roku, stanowi załącznik do uchwały Nr LIII/314/22 – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że zapisy załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie do dnia 30 marca 2022 r., proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Ewa Wardęga
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:
Burmistrz Krośniewic