

Łódź, 21 kwietnia 2023 r.

PNIK-I.4131.416.2023

Rada Gminy Bielawy

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/245/2023 Rady Gminy Bielawy z dnia 29 marca 2023 r. w sprawie zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Bielawy, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 6 kwietnia 2023 r.

Uzasadnienie

W wyniku kontroli legalności przedmiotowej uchwały organ nadzoru stwierdził, co następuje:

- 1) Zgodnie z art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 17 września 2021 r. o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1873) dalej: znowelizowanej ustawy OZE, do studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin sporządzonych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy oraz projektów studiów uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin opracowanych przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy, zaopiniowanych pozytywnie przez komisję urbanistyczno-architektoniczną, stosuje się przepisy ustawy zmienianej w art. 5, w brzmieniu dotychczasowym. Mając na uwadze ww. przepis prawa znowelizowanej ustawy OZE, wyjaśnienia wymaga wyznaczenie przez Radę Gminy Bielawy obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

a także ich stref ochronnych związanych z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu. Niniejsza procedura zmiany studium gminy Bielawy ma na celu przeznaczenie wybranych terenów pod możliwość lokalizacji wolnostojących urządzeń fotowoltaicznych o mocy zainstalowanej przekraczającej 500 KW. Zgodnie z art. 11 pkt 4 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2022 r. poz. 503 z późn. zm.) dalej: ustawy pzp, burmistrz albo prezydent miasta, po podjęciu przez radę gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania studium, kolejno: uzyskuje od gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8 cyt. ustawy, komisji urbanistyczno-architektonicznej opinię o projekcie studium, a następnie zgodnie z art. 11 pkt 5 cyt. ustawy, występuje o uzgodnienie i o opinie dotyczące rozwiązań przyjętych w projekcie studium. Jak wynika z weryfikacji dokumentacji prac planistycznych, organ gminy Bielawy pismem z dnia 15 lipca 2022 r. wystąpił do właściwych organów i instytucji o uzyskanie stosownych uzgodnień i opinii, natomiast pozytywna opinia od GKUA została uzyskana w dniu 21 grudnia 2020 r. a zatem przed dniem wejścia w życie znowelizowanej ustawy OZE, przypadającym na 30 października 2021 r. W takiej sytuacji należało przyjąć regulację wynikającą z art. 19 ust. 1 znowelizowanej ustawy OZE, co oznacza, że Rada Gminy Bielawy w zmianie studium gminy Bielawy mogła wyznaczyć obszary, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł energii o mocy przekraczającej 100 kW, a także ich strefy ochronne związane z ograniczeniami w zabudowie oraz zagospodarowaniu i użytkowaniu terenu (brzmienie dotychczasowe art. 10 ust. 2a ustawy pzp).

- 2) Mając na uwadze, że do dokumentacji prac planistycznych dołączono jedynie negatywne opinie uzyskane od Łódzkiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków z dnia 11 sierpnia 2022 r. (znak: WUOZ-PP.5150.437.2022.LL.KST) oraz Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Łodzi z dnia 11 sierpnia 2022 r. (znak: O/Ł.O.Z-3.439.7.2022.JP), a także że organ gminy Bielawy nie wystąpił o ponowną opinię do przedmiotowych organów, zastrzeżenia budzi nieuwzględnienie wszystkich uwag wymienionych w ww. opiniach. W związku z powyższym, powstaje wątpliwość, czy ustalenia zmiany studium gminy Bielawy spełniają wymóg art. 10 ust. 2 pkt 4 i 5 ustawy pzp, który stanowi, że w Studium określa się w szczególności obszary i zasady ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej, a także kierunki rozwoju systemów komunikacji i infrastruktury technicznej. W opinii Łódzkiego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków wskazano na przykład, że w części graficznej

nie zostały zaproponowane wglądy widokowe ani strefy ekspozycji widokowej od zabytków figurujących w wojewódzkiej ewidencji zabytków (cmentarz wraz kaplicą grobową) oraz nieprawidłowo wyznaczono odległość stref ochrony archeologicznej od stanowisk archeologicznych. Z kolei w opinii Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad Oddział w Łodzi zwrócono uwagę na zasadność przeanalizowania przewidzianego w zmianie studium gminy Bielawy sposobu skomunikowania aktywizowanych terenów.

- 3) Z analizy dokumentacji prac planistycznych wynika, że nie przedłożono wszystkich wymaganych wystąpień o uzgodnienie projektu studium oraz opinii dotyczących rozwiązań przyjętych w projekcie studium wraz z dowodami ich doręczenia, wymaganych na podstawie § 9 pkt 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233) w związku z § 9 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. poz. 2405). W związku z powyższym wątpliwości budzi spełnienie obowiązku wynikającego z art. 11 pkt. 5 ustawy pzp. Przedmiotowa dokumentacja nie zawiera:
 - wystąpienia o uzgodnienie z Agencją Bezpieczeństwa Wewnętrznego, o której mowa w art. 11 pkt 5 lit. d ustawy pzp, jako do właściwego organu bezpieczeństwa państwa,
 - wystąpienia o uzgodnienie ze Spółką Celową, o której mowa w art. 2 pkt 10 ustawy z dnia 10 maja 2018 r. o Centralnym Porcie Komunikacyjnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1354 z późn. zm.), w zakresie dotyczącym lokalizacji Inwestycji i Inwestycji Towarzyszących oraz obszaru otoczenia CPK, o których mowa w tej ustawie.
- 4) Do dokumentacji prac planistycznych nie dołączono potwierdzenia, że mapa topograficzna, na której sporządzono rysunek zmiany studium pochodzi z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, zgodnie z wymogiem określonym w § 5 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 28 kwietnia 2004 r. w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy (Dz. U. Nr 118, poz. 1233) w związku z § 9 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie zakresu projektu studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy.
- 5) Przekazane do weryfikacji dane przestrzenne do przedmiotowej uchwały, nie zawierają części graficznej aktu w postaci cyfrowej reprezentacji (nieprawidłowe łącza do plików geoTIFF w rysunku aktu planowania przestrzennego („Załącznik nr 3 do Uchwały

XLVIII_245_2023 Rady Gminy Bielawy z dnia 29 marca 2023 Rysunek
AktuPlanowaniaPrzestrzennego”), co stanowi naruszenie art. 67a ust. 3 pkt 3 ustawy pzp.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia
28 kwietnia 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego
w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Bielawy