

Łódź, 9 lutego 2022 r.

PNIK-I.4131.156.2022

**Rada Miejska
w Aleksandrowie Łódzkim**

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 735 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLVIII/350/22 Rady Miejskiej w Aleksandrowie Łódzkim z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących Aleksandrowskiego Budżetu Obywatelskiego 2023, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 lutego 2022 r.

Uzasadnienie

Zgodnie z treścią art. 5a ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym, dalej zwaną - ustawa w wypadkach przewidzianych ustawą oraz w innych sprawach ważnych dla gminy mogą być przeprowadzane na jej terytorium konsultacje z mieszkańcami gminy.

Zasady i tryb przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami gminy określa uchwała rady gminy, z zastrzeżeniem ust. 7. Szczególną formą konsultacji społecznych jest budżet obywatelski (ust. 3 art. 5a ustawy).

W ramach budżetu obywatelskiego mieszkańcy w bezpośrednim głosowaniu decydują corocznie o części wydatków budżetu gminy. Zadania wybrane w ramach budżetu obywatelskiego zostają uwzględnione w uchwale budżetowej gminy. Rada gminy w toku prac nad projektem uchwały budżetowej nie może usuwać lub zmieniać w stopniu istotnym zadań wybranych w ramach budżetu obywatelskiego (ust. 4 art. 5a ustawy).

Z kolei w myśl art. 5a ust. 7 Rada gminy określa w drodze uchwały wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego, w szczególności:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

1) wymogi formalne, jakim powinny odpowiadać zgłaszane projekty z uwzględnieniem - o ile jest to możliwe - uniwersalnego projektowania, o którym mowa w art. 2 pkt 4 ustawy z dnia 19 lipca 2019 r. o zapewnianiu dostępności osobom ze szczególnymi potrzebami (Dz. U. poz.1696);

2) wymaganą liczbę podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1 % mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt;

3) zasady oceny zgłoszonych projektów co do ich zgodności z prawem, wykonalności technicznej, spełniania przez nie wymogów formalnych oraz tryb odwołania od decyzji o niedopuszczeniu projektu do głosowania;

4) zasady przeprowadzania głosowania, ustalania wyników i podawania ich do publicznej wiadomości, biorąc pod uwagę, że zasady przeprowadzania głosowania muszą zapewniać równość i bezpośredniość głosowania.

Upoważnienie zawarte we wskazanej regulacji prawnej nie daje radzie gminy podstaw do pomijania kwestii, które winny być obligatoryjnie uregulowane w uchwale w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji społecznych z mieszkańcami gminy.

Mając na uwadze powyższy przepis, zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących regulacji zawartych w Załączniku do uchwały:

1) w ust. 1 Załącznika nr 3 do Regulaminu Aleksandrowskiego Budżetu 2023 zawarto rubryki, które wypełnia Wnioskodawca, jest to m.in. data urodzenia.

Zdaniem organu nadzoru stanowi to przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 5a ust. 1 ustawy. Według tego przepisu konsultacje przeprowadza się z mieszkańcami gminy. Ustawodawca nie wprowadza kryterium dodatkowego tj. podania daty urodzenia. Rada nie ma kompetencji do modyfikowania norm ustawowych. Data urodzenia nie jest informacją niezbędną do ustalenia, czy dana osoba jest mieszkańcem Gminy Aleksandrowa Łódzkiego.

2) w Załączniku Nr 3 do Regulaminu Aleksandrowskiego Budżetu 2023 zawarto oświadczenia dotyczące zrzeczenia się nieodpłatnie na rzecz Gminy Aleksandrów Łódzki praw autorskich majątkowych do projektu, na wszystkich polach eksploatacji w rozumieniu ustawy o prawie autorskim. W ocenie organu nadzoru zapis taki stanowi przekroczenie kompetencji Rady. Regulacje takie mają charakter cywilnoprawny a nie administracyjny i nie powinny znaleźć się w Regulaminie.

Ponadto zgodnie z art. 5a ust. 7 pkt. 2 ustawy uchwała określająca wymagania, jakie powinien spełniać projekt budżetu obywatelskiego zawiera w szczególności wymaganą liczbę

podpisów mieszkańców popierających projekt, przy czym nie może być ona większa niż 0,1 % mieszkańców terenu objętego pulą budżetu obywatelskiego, w którym zgłaszany jest projekt. Załącznik Nr 1 do uchwały - Regulamin Aleksandrowskiego Budżetu Obywatelskiego 2023 nie zawiera regulacji dotyczącej wymaganej liczby podpisów mieszkańców popierających projekt. Oznacza to, że nie została wypełniona delegacja ustawowa określona w treści art. 5a ust. 7 pkt. 2 ustawy. Rada obowiązana jest bowiem przestrzegać zakresu upoważnienia, udzielonego jej przez ustawodawcę.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 15 lutego 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Zastępca Dyrektora Wydziału
Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:
Burmistrz Aleksandrowa Łódzkiego