

Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działań administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie za lata 2017–2020

Spis treści

1. Wstęp	3
2. Główne założenia Programu	3
3. Współpraca Ministerstwa Finansów z organizacjami pozarządowymi w latach 2017–2020	4
3.1 Konsultacje publiczne	6
3.2. Wzajemne informowanie się o planowanych działaniach	6
3.3. Patronat Ministerstwa	7
3.4. Udział przedstawiciela Ministerstwa Finansów i jednostek w wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe	8
3.5. Cykliczne spotkania przedstawicieli resortu i organizacji pozarządowych	9
3.6. Działania wspólne	10
3.7. Promowanie działalności z organizacjami pozarządowymi	10
3.8. Inne formy współpracy	10
4. Podsumowanie	11

1. Wstęp

22 sierpnia 2017 r. weszło w życie zarządzenie Ministra Rozwoju i Finansów z 16 sierpnia 2017 roku w sprawie Programu¹ współpracy Ministra Rozwoju i Finansów w zakresie działań administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie² realizowanego w latach 2017–2020.

Cele i formy współpracy zgodne z ustawą z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.)³ stały się podstawą do wyznaczania kierunków współpracy z organizacjami. Główne idee zostały ujęte w celu głównym i celach szczegółowych Programu.

Celem głównym Programu jest **umożliwienie organizacjom pozarządowym i podmiotom wymienionym w art. 3 ust. 3 ustawy upoważnienia do kontrolowania procesów sprawowania władzy i stanowienia prawa.**

Cele szczegółowe Programu:

- Tworzenie przez Ministerstwo Finansów (MF) i jednostki podległe Ministrowi Finansów lub przez niego nadzorowane w zakresie działań administracji rządowej: budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe (dalej nazywane jednostkami) **efektywnych i skutecznych kanałów komunikacji** z organizacjami pozarządowymi w zgodzie z zasadą otwartości. Ma to służyć wzmocnieniu przejrzystości, uczciwości i efektywności zarządzania finansami publicznymi.
- **Podniesienie świadomości obywateli i popularyzacja wiedzy** przez działania edukacyjne i promocyjne w zakresie budżetu państwa, systemu podatkowego, ceł, zarządzania długiem publicznym finansowania samorządu terytorialnego i w wielu innych sferach aktywności Ministerstwa Finansów i jednostek.
- **Promowanie dobrych praktyk** współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi.
- **Wspieranie i rozwijanie potencjału organizacji** pozarządowych, aktywności obywatelskiej i nieformalnych inicjatyw.

2. Główne założenia Programu

- Zasady współpracy

Współpraca z organizacjami pozarządowymi odbywa się w oparciu o zasady:

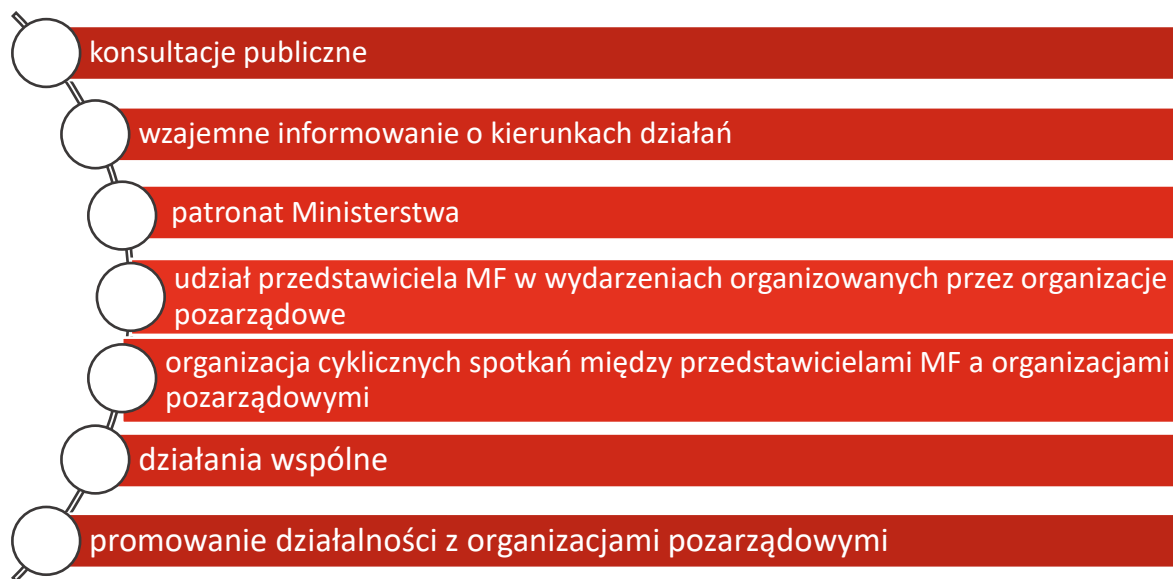
- pomocniczości,
- suwerenności stron,
- partnerstwa,

¹ Zwany dalej Programem.

² Zwane dalej organizacjami.

³ Program oparty o ustawę z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2016 r. poz. 1817, z późn. zm.); Wersja ustawy obowiązująca na dzień zatwierdzenia sprawozdania (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057).

- efektywności,
 - uczciwej konkurencji,
 - jawności,
 - równości szans⁴.
- Zakres współpracy
Współpraca jest realizowana w ramach dostępnych narzędzi i dotyczy spraw z zakresu sfery zadań publicznych, na które działalność Ministra może wywierać bezpośredni wpływ, a w szczególności na te, które dotyczą polityki podatkowej oraz polityki informacyjnej i edukacyjnej z obszaru finansów i ekonomii.
 - Formy współpracy



3. Współpraca Ministerstwa Finansów z organizacjami pozarządowymi w latach 2017–2020

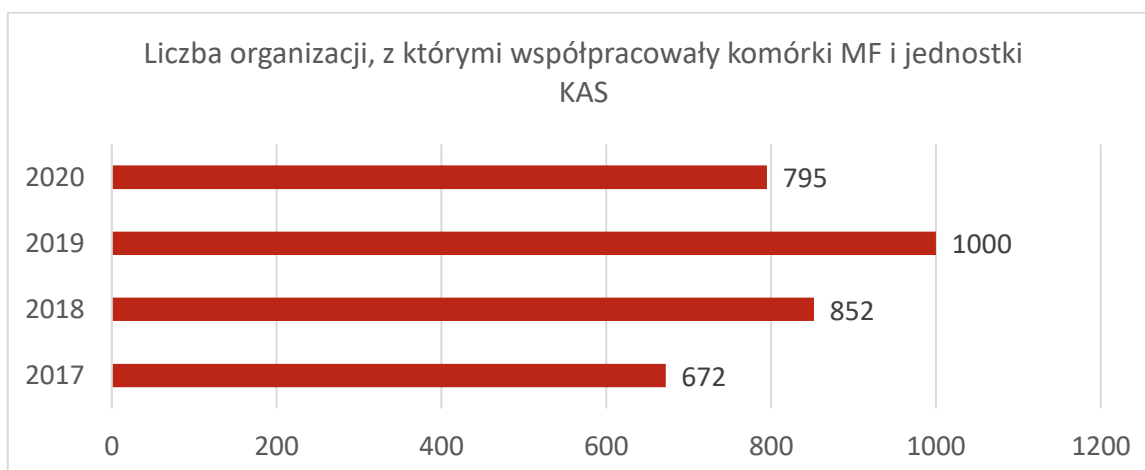
Sprawozdanie za lata 2017–2020 podsumowuje informacje z raportów komórek organizacyjnych Ministerstwa Finansów, 16 Izb Administracji Skarbowej i Krajowej Informacji Skarbowej.

W latach 2017–2020 odbyło się **3 164** różnorodnych wydarzeń, spotkań czy konsultacji publicznych. Liczbę w podziale na lata obrazuje wykres 1.

⁴ Zasada równości szans uwzględniona była w oparciu o stan prawny na dzień zatwierdzenia Programu. W obowiązującej (na dzień zatwierdzenia sprawozdania) wersji art. 5 ust. 3 ustawy z 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie obowiązujące są zasady: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.



Ministerstwo Finansów i w jednostki podległe współpracowały z organizacjami i ich lokalnymi oddziałami. Skalę wydarzeń obrazuje wykres 2:



W pierwszym roku obowiązywania Programu współpraca najczęściej była nawiązywana przez bezpośrednie kontakty zainteresowanych organizacji z urzędami – częściej niż w formie pism. Współpraca z resortem finansów zazwyczaj miała charakter jednostkowy – szkoleń, konferencji czy konsultacji publicznych. W kilku przypadkach prowadzona była stała współpraca z organizacjami.

W kolejnych latach obowiązywania programu nie tylko zwiększyła się liczba organizacji, z którymi nawiązywano współpracę, ale i zmienił się jej charakter. W latach 2017–2020 r. podpisano **14 porozumień i umów ramowych o współpracy**. Odzwierciedla to chęć współpracy w dłuższej perspektywie.

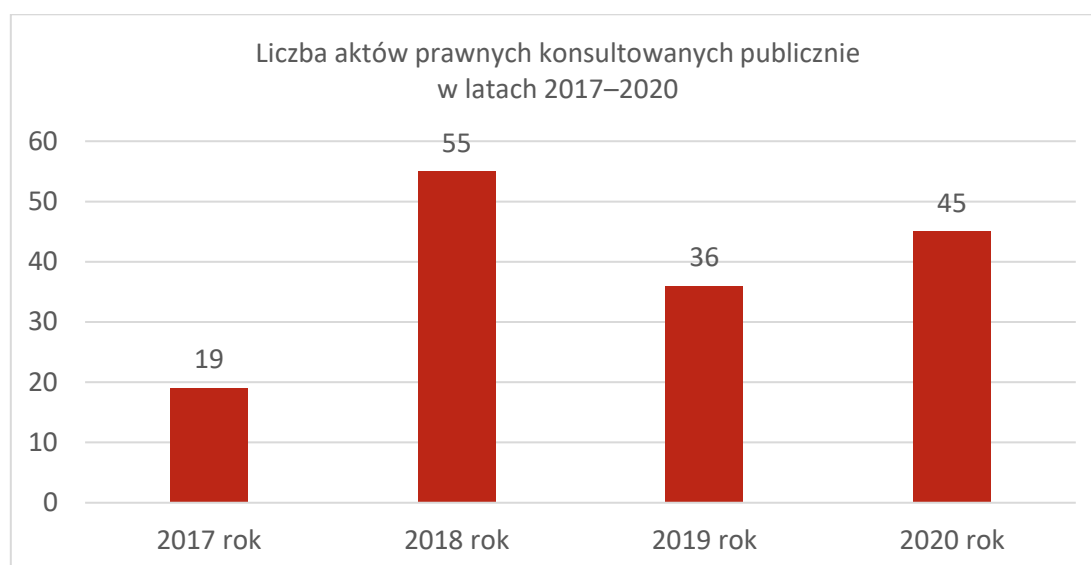
Rok 2020 okazał się rokiem wyzwań, zarówno dla współpracy między samymi organizacjami, jak i organizacji z MF. W porównaniu do 2019 roku zmniejszyła się liczba organizacji (z 1000 w 2019 roku do 795 w 2020 roku), które uczestniczyły we wspólnych działaniach.

Zmienił się charakter współpracy. Wydarzenia, które do tej pory na stałe wpisały się w kalendarz spotkań, były odwoływane ze względu na sytuację epidemiologiczną wywołaną COVID-19. Od 2017 do 2019 roku liczba wydarzeń z udziałem komórek i jednostek MF stale wzrastała (w 2017 r. – 637, w 2018 r. – 797, w 2019 r. – 1147). W 2020 roku spadła o ok. 50% do 583 wydarzeń.

Dodatkowo dotychczasowe bezpośrednie kontakty i spotkania, wydarzenia otwarte, konferencje musiały zostać zastąpione formami zdalnymi, które gwarantowałyby bezpieczeństwo uczestnikom. Znacznie zmieniło to podejście do współpracy i organizacji wydarzeń zarówno po stronie samych organizacji, jak i MF.

3.1 Konsultacje publiczne

Organizacje pozarządowe były wielokrotnie zapraszane do konsultacji aktów prawnych projektowanych w Ministerstwie Finansów ze względu na charakter ich działalności i wiedzę merytoryczną. W konsultacjach korzystano z różnych form komunikacji: pism, spotkań i konferencji uzgodnieniowych. W latach 2017–2020 dotyczyły one prac legislacyjnych następującej liczby aktów prawnych:



Tytuły konsultowanych dokumentów można znaleźć w sprawozdaniach na poszczególne lata⁵.

3.2. Wzajemne informowanie się o planowanych działaniach

W latach 2017–2020 przedstawiciele MF zorganizowali lub uczestniczyli w **134** wydarzeniach, które miały na celu przekazanie informacji dotyczących planów, kierunków działań i zagadnień ważnych z punktu widzenia resortu i organizacji pozarządowych.

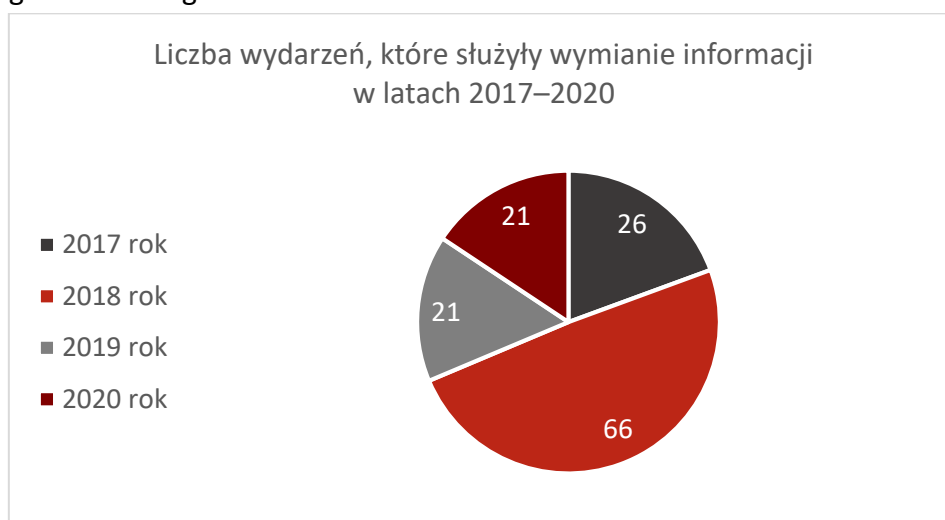
W czasie realizacji Programu resort stale rozwijał kanały komunikacji z organizacjami pozarządowymi – zarówno stacjonarne, jak i elektroniczne – które służyły wymianie

⁵ Sprawozdania za rok 2017, 2018, 2019 i 2020 do pobrania [ze strony internetowej Ministerstwa Finansów](#).

informacji o planowanych działaniach. Największa liczba wydarzeń – 66 – miała miejsce w 2018 roku.

W 2019 i 2020 roku liczba wydarzeń osiągnęła tę samą wartość – 21. Biorąc pod uwagę sytuację epidemiologiczną związaną z COVID-19, utrzymanie liczby na tym samym poziomie może świadczyć o mobilizacji obydwu stron do utrzymania współpracy. Oto przykłady działań polegających na wymianie informacji w poszczególnych latach:

- w 2017 r. – akcje informacyjne Urzędu Skarbowego w Starogardzie Gdańskim dla Starogardzkiego Klubu Biznesu dot. zmian w strukturze Krajowej Administracji Skarbowej;
- w 2018 r. – spotkanie informacyjne na temat wybranych ulg i odliczeń PIT za 2017 rok ze szczególnym uwzględnieniem ulgi rehabilitacyjnej zorganizowane przez Urząd Skarbowy w Starachowicach i Towarzystwo Wspierania Rozwoju Starachowic „Partner”;
- w 2019 r. – powstanie na stronie Ministerstwa Finansów zakładki dedykowanej OPP (materiały poradnikowe, infografiki, formularze i odpowiedzi na najczęściej zadawane pytania);
- w 2020 r. – przekazanie przez przedstawicieli Urzędu Skarbowego w Płocku materiałów informacyjnych celem ich dystrybucji wśród członków Izby Gospodarczej Regionu Płockiego.

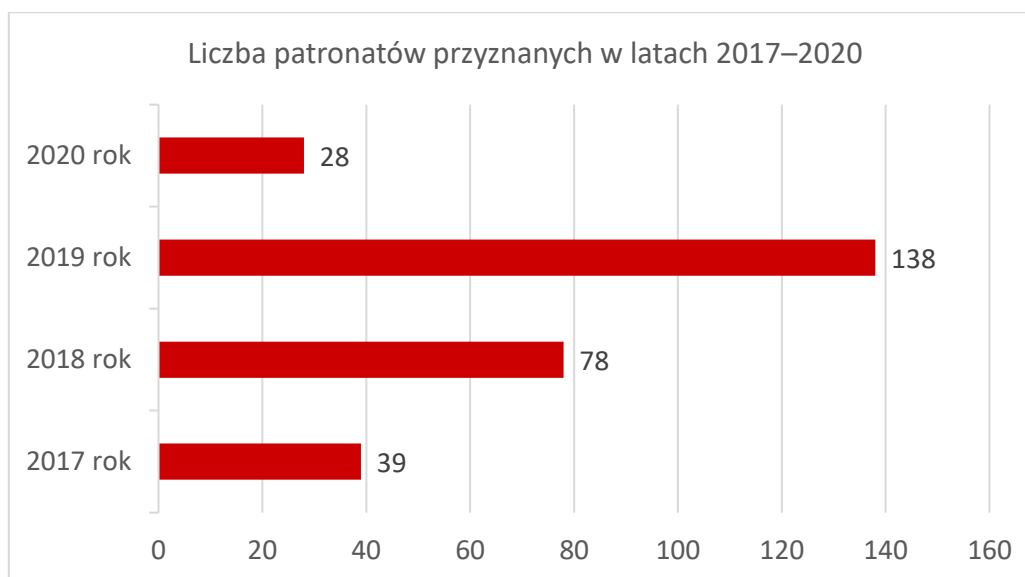


3.3. Patronat Ministerstwa

W latach 2017–2020 Ministerstwo Finansów wyróżniało przedsięwzięcia o wysokim poziomie merytorycznym i organizacyjnym. Przyznanie patronatu Ministerstwa Finansów czy Krajowej Administracji Skarbowej jest równoznaczne z uznaniem obejmowanego nim wydarzenia za szczególnie wartościowe z punktu widzenia polityki informacyjnej i edukacyjnej resortu finansów.

W latach 2017–2019 liczba przyznawanych patronatów stale rosła. W 2020 roku z w związku z sytuacją związaną COVID-19 spadła do poziomu 28 wydarzeń (ze 138 w 2019 roku). Wydarzenia były często odwoływane lub przekładane. Ze względu na trudności

organizacyjne wydarzenia były też przekładane, po czym odbywały się w formie zdalnej/online, by zapewnić bezpieczeństwo uczestnikom.

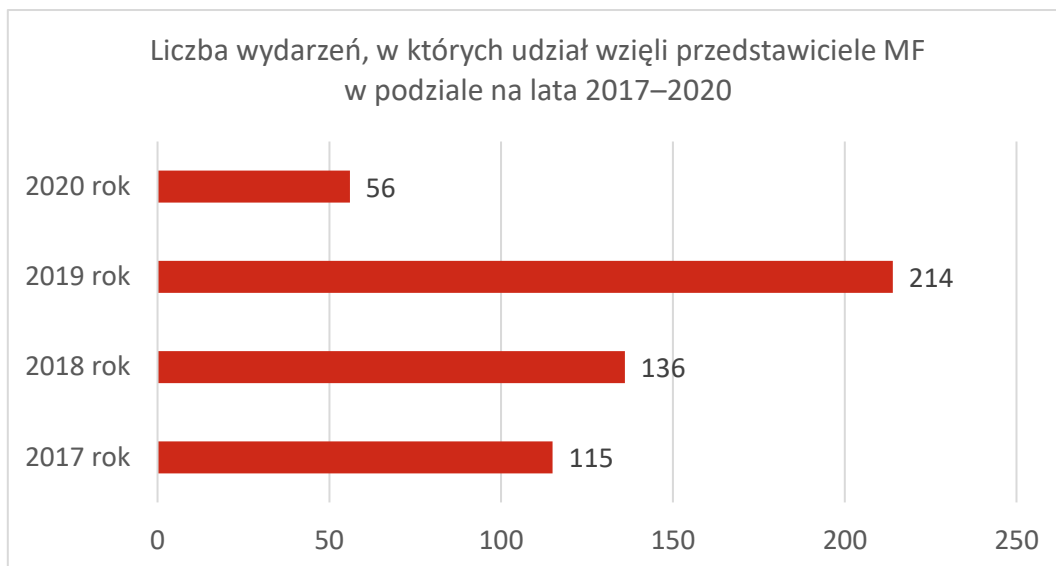


Oto przykłady patronatów honorowych przyznawanych w poszczególnych latach:

- w 2017 r. – II Kongres Polskiej Rachunkowości, zorganizowany przez Stowarzyszenie Księgowych W Polsce;
- w 2018 r. – 13. Regionalna Konferencja Podatkowej Amerykańskich Izb Handlowych w Europie Środkowej i Wschodniej zorganizowana przez Amerykańską Izbę Handlową w Polsce;
- w 2019 r. – Akcja Bankowcy dla Edukacji Finansowej Dzieci i Młodzieży BAKCYL, zorganizowana przez Fundację Warszawski Instytut Bankowości;
- w 2020 r. – 12. Kongres Prawa Bankowego i Technologii Finansowych.

3.4. Udział przedstawiciela Ministerstwa Finansów i jednostek w wydarzeniach organizowanych przez organizacje pozarządowe

Przedstawiciele Ministerstwa Finansów i jednostek w okresie sprawozdawczym wzięli udział w 521 wydarzeniach, których organizatorami były organizacje pozarządowe. Przedstawiciele resortu uczestniczyli jako eksperci w prezentacjach, panelach, otwartych dyskusjach. W 2020 roku były to głównie wydarzenia on-line. Liczba wydarzeń w poszczególnych latach:



Tak jak w przypadku innych form współpracy w latach 2017–2019 liczba wydarzeń z przedstawicielami MF stale rosła. Znaczny wzrost liczby wydarzeń nastąpił w 2019 roku (214), po czym w 2020 roku spadła czterokrotnie.

3.5. Cykliczne spotkania przedstawicieli resortu i organizacji pozarządowych

W latach 2017–2020 przedstawiciele resortu uczestniczyli w **488** bezpośrednich spotkaniach z organizacjami pozarządowymi. W przypadku tej formy działalności, w porównaniu do innych w zestawieniu, liczba spotkań wzrastała z roku na rok. W 2020 roku, mimo trudnej sytuacji związanej z COVID-19, przewyższyła liczbę spotkań z 2019 roku o 30 wydarzeń. Oto liczba spotkań w podziale na poszczególne lata:



Wzrost liczby spotkań częściowo można tłumaczyć tym, że cykliczny charakter spotkań ułatwił kontynuowanie współpracy podjętej we wcześniejszych latach. Nawiązywanie współpracy i realizacja przedsięwzięć w oparciu o dotychczasowe kontakty miała większe szanse powodzenia, mimo pandemii COVID-19.

3.6. Działania wspólne

Współpraca resortu z organizacjami pozarządowymi polegała również na tworzeniu wspólnych podzespołów. Miały one charakter doradczy i inicjujący (powoływane np. do realizacji wspólnych przedsięwzięć). Było to także wzajemne udzielanie merytorycznego i organizacyjnego wsparcia przy okazji różnych wydarzeń. W latach 2017–2020 zorganizowano 428 takich przedsięwzięć:

- w 2017 roku – 295 wydarzeń;
- w 2018 roku – 19 wydarzeń;
- w 2019 roku – 58 wydarzeń;
- w 2020 roku – 56 wydarzeń.

Przykłady działań wspólnych w latach 2017–2020:

- w 2017 roku – powołanie Zespołu roboczego ds. działań edukacyjnych w zakresie funkcjonowania rynku finansowego;
- w 2018 roku – Warsztaty podatkowe dla Akademii Rynku Sztuki 2018 zorganizowane przez Izbę Administracji Skarbowej i Fundację Czapski Art Foundation;
- w 2019 roku – udział w „PITniku pod Tęczą”, podczas którego pracownicy Urzędu Skarbowego w Oławie pomagali wypełniać zeznania roczne;
- w 2020 roku – webinarium: Estoński CIT w Polsce zalety wady szanse i wyzwania” – współorganizowane przez Departament Podatków Dochodowych i Stowarzyszenie Księgowych w Polsce.

3.7. Promowanie działalności z organizacjami pozarządowymi

Ministerstwo Finansów starało się wspierać aktywności organizacji pozarządowych, które merytorycznie wpisywały się w zakres prowadzonych przez resort działań, a także odznaczały się odpowiednim poziomem merytorycznym i organizacyjnym. Ich różnorodność opisują przykładowe działania:

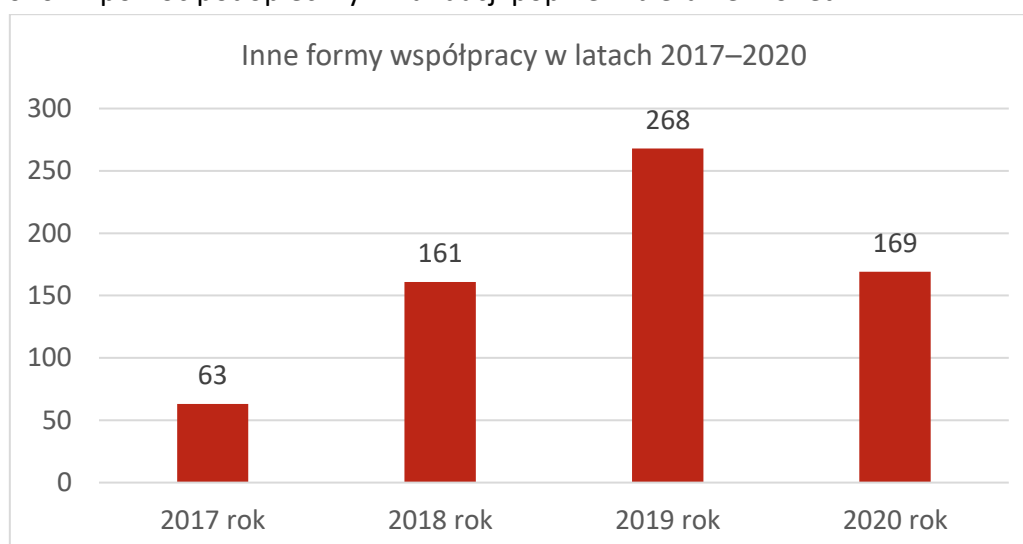
- w 2017 roku – udostępnienie przez Ministerstwo Finansów dedykowanej skrzynki mailowej do bezpośredniego kontaktu w sprawie współpracy jednostek z organizacjami pozarządowymi – ngo@mf.gov.pl;
- w 2018 roku – organizacja kiermaszy okazjonalnych dla organizacji pożytku publicznego w budynku Ministerstwa (we współpracy z Fundacją Skarbowości);
- w 2019 roku – zbiórki charytatywne na rzecz podopiecznych organizacji pozarządowych przy okazji organizacji wydarzeń dla pracowników Ministerstwa Finansów, np. podczas Dnia Zdrowia;
- w 2020 roku – zbiórka funduszy i zakupów wśród pracowników Ministerstwa Finansów i przekazanie ich w ramach akcji „Szlachetna Paczka” dla potrzebujących rodzin.

3.8. Inne formy współpracy

W latach 2017–2020 roku w resorcie podjęto **661** innych niż wyżej wymienione inicjatyw, które zgodnie z Programem są przewidziane jako elementy jego realizacji. Były to m.in.

darowizny zbędnych składników rzeczowych majątku ruchomego (sprzęt komputerowy) na rzecz organizacji pozarządowych, zlecenie organizacjom audytów czy akcje z zakresu wolontariatu. Oto przykłady niektórych z nich:

- w 2017 roku – spotkanie Podsekretarza Stanu Ministerstwa Finansów z Fundacją Mierzeja 2200 w zakresie nowej wizji rozwoju obszarów Zalewu Wiślanego;
- w 2018 roku – Ministerstwo Finansów przystąpiło do udziału w realizacji projektu „Administracja centralna na rzecz Konwencji o prawach osób z niepełnosprawnościami. Monitoring wdrażania” realizowanego przez Polski Związek Głuchych działający w partnerstwie z Fundacją Instytut Rozwoju Regionalnego oraz Polskim Stowarzyszeniem na rzecz Osób z Niepełnosprawnością Intelektualną;
- w 2019 roku – konsultacje Biura Komunikacji i Promocji Ministerstwa Finansów z Akces Lab Spółdzielnia Socjalna w zakresie realizacji usługi serwisu internetowego złożonego z części informacyjnej i części usługowej, której celem było dostosowanie do wymogów międzynarodowego standardu dostępności WCAG 2.0;
- w 2020 roku – udział IAS W Łodzi w akcji Fundacji Skarbowości „Kilogramy Dobra 2020” – pomoc podopiecznym Fundacji poprzez zbieranie monet.



4. Podsumowanie

Sprawozdanie ze współpracy, dane i przytoczone przykłady wskazują, że współpraca Ministerstwa Finansów z organizacjami pozarządowymi przyniosła pozytywne efekty dla społeczeństwa. Przykłady dowodzą różnorodności prowadzonych działań, zarówno pod względem formy i liczby wydarzeń, jak i tematyki przedsięwzięć.

W ciągu 4 lat realizacji Programu zorganizowano **3 164 wydarzenia** z udziałem przedstawicieli MF i organizacji pozarządowych. MF i KAS przyznało organizacjom **283 patronaty honorowe** oraz skonsultowało ponad 255 aktów prawnych. Przedstawiciele MF wzięli udział w **521 wydarzeniach** zorganizowanych przez organizacje.

Aktywności prowadzone przez MF koncentrowały się na działalności promocyjnej, informacyjnej, eksperckiej i konsultacyjnej. Współpraca cykliczna w ramach rad, zespołów,

czy udział w konferencjach, seminariach utrwalił wypracowane schematy i pozwolił na ich kontynuację, pomimo niesprzyjających okoliczności związanych z pandemią COVID-19.

Działania o charakterze regionalnym prowadzone przez Izby Administracji Skarbowej i Urzędy Skarbowe dowodziły bezpośredniego wpływu współpracy jednostek i organizacji na życie mieszkańców. Wskazują na to tematy spotkań, przedsięwzięć, konferencji. W 2020 roku liczba wydarzeń otwartych na szczeblu lokalnym spadła. Zmniejszył się przez to bezpośredni udział obywateli w tych wydarzeniach. Nie zmienia to faktu, że współorganizacja wydarzeń na szczeblach regionalnych przybliżyła tematykę finansów obywatelom.

Oto podsumowanie wszystkich działań:



Działania podejmowane w latach 2017–2020 stały się podstawą do stworzenia kolejnego Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi, który będzie realizowany w latach 2021–2024⁶. W znacznej mierze będzie on kontynuacją kierunku ostatniego czterolecia.

Raport sporządziła Monika Dytyniak z Biura Komunikacji i Promocji w Ministerstwie Finansów.

Zatwierdziła Magdalena Swoboda-Młynarczyk, zastępca dyrektora Biura Komunikacji i Promocji w Ministerstwie Finansów.

⁶ Program współpracy Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w zakresie działów administracji rządowej: budżet, finanse publicznych i instytucje finansowe z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na lata 2021–2024 można pobrać [ze strony internetowej Ministerstwa Finansów](#).