**RAPORT KONSULTACJI PUBLICZNYCH I OPINIOWANIA**

Projekt ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej UD402.

Projekt ustawy został poddany uzgodnieniom, konsultacjom publicznym oraz opiniowaniu.

Niniejszy raport został sporządzony na podstawie § 51 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin Pracy Rady Ministrów[[1]](#footnote-1). Zawiera on podsumowanie konsultacji publicznych oraz opiniowania ww. projektu ustawy.

|  |
| --- |
| 1. **Omówienie wyników przeprowadzonych konsultacji publicznych** |

Celem konsultacji publicznych i opiniowania było zapewnienie zainteresowanym podmiotom i organizacjom, możliwości wyrażenia opinii na temat projektowanej ustawy.

Projekt ustawy o zwalczaniu nadużyć w komunikacji elektronicznej UD402 w dniu 15.06.2022 r. został skierowany do konsultacji publicznych i opiniowania. Projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie „Rządowy Proces Legislacyjny”[[2]](#footnote-2) oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji[[3]](#footnote-3), w celu zapoznania się z nim przez wszystkie zainteresowane podmioty. Ponadto, projekt został przesłany niżej wymienionym instytucjom w oddzielnej korespondencji mailowej.

W ramach konsultacji publicznych skierowano zaproszenie do przedstawienia stanowisk do 58 podmiotów w terminie do 14 dni od dnia doręczenia pisma Ministra Cyfryzacji. Zaproszenie w ramach konsultacji publicznych skierowano do następujących podmiotów:

1) American Chamber of Commerce in Poland;

2) Business Centre Club;

3) Federacja Konsumentów;

4) Fundacja Bezpieczna Przestrzeń;

5) Fundacja im. Kazimierza Pułaskiego;

6) Fundacja im. Stefana Batorego;

7) Fundacja Instytut Mikromakro;

8) Fundacja Moje Państwo;

9) Fundacja MY Pacjenci;

10) Fundacja Nowoczesna Polska;

11) Fundacja Panoptykon;

12) Fundacja Projekt: Polska;

13) Interdyscyplinarne Centrum Modelowania Matematycznego i Komputerowego UW;

14) Izba Gospodarki Elektronicznej;

15) Klaster #CyberMadeInPoland;

16) Konfederacja Lewiatan;

17) Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;

18) Krajowa Izba Gospodarcza;

19) Krajowa Izba Gospodarki Cyfrowej;

20) Krajowa Izba Gospodarki Morskiej;

21) Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej;

22) Krajowa Izba Rozliczeniowa S.A.;

23) Krajowe Stowarzyszenie Ochrony Informacji Niejawnych;

24) Naczelna Organizacja Techniczna;

25) Naczelna Rada Zrzeszeń Handlu i Usług;

26) Ogólnopolskie Porozumienie Organizacji Radioamatorskich;

27) PKP TELKOL sp. z o.o.;

28) Polska Federacja Szpitali;

29) Polska Izba Handlu;

30) Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;

31) Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;

32) Polska Izba Producentów Urządzeń i Usług na Rzecz Kolei;

33) Polska Izba Radiodyfuzji Cyfrowej;

34) Polska Organizacja Handlu i Dystrybucji;

35) Polska Organizacja Niebankowych Instytucji Płatności;

36) Polska Rada Biznesu;

37) Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych;

38) Polski Związek Krótkofalowców;

39) Polski Związek Pracodawców Przemysłu Farmaceutycznego;

40) Polskie Centrum Badań i Certyfikacji S.A.;

41) Polskie Górnictwo Naftowe i Gazownictwo;

42) Polskie Koleje Państwowe S.A.;

43) Polskie Stowarzyszenie Marketingu SMB;

44) Polskie Towarzystwo Informatyczne;

45) Polskie Związek Przemysłu Motoryzacyjnego;

46) SABI – stowarzyszenie inspektorów ochrony danych;

47) Sieć Obywatelska Watchdog Polska;

48) Stowarzyszenie „Archiwizjoner”;

49) Stowarzyszenie Inżynierów Telekomunikacji;

50) Stowarzyszenie ISACA;

51) Towarzystwo Gospodarcze Polskie Elektrownie;

52) Związek Banków Polskich;

53) Związek Importerów i Producentów Sprzętu Elektrycznego i Elektronicznego – ZIPSEE Cyfrowa Polska;

54) Związek Pracodawców Branży Internetowej IAB Polska;

55) Związek Pracodawców Mediów Elektronicznych i Telekomunikacji MEDIAKOM;

56) Związek Pracodawców Mediów Publicznych;

57) Związek Przedsiębiorców i Pracodawców;

58) Związek Telewizji Kablowych w Polsce – Izba Gospodarcza.

W ramach opiniowania zaproszenie skierowano do następujących podmiotów:

1. Prezes Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
2. Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

Konsultacje publiczne oraz opiniowanie odbyły się w terminie od 16.06.2022 r. do 30.06.2022 r. Do projektu ustawy w ramach konsultacji publicznych uwagi zgłosiły następujące podmioty:

1. Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji;
2. Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji;
3. Polska Izba Komunikacji Elektronicznej;
4. Polskie Towarzystwo Informatyczne Izba Rzeczoznawców;
5. R.M. osoba fizyczna;
6. Polskie Towarzystwo Informatyczne;
7. Porozumienie Zielonogórskie;
8. Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych;
9. Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej;
10. HACK&PHACK DEFENCE LTD Piotr Marcin Wierzbicki;
11. IAB Polska;
12. Związek Banków Polskich;
13. Polska Wytwórnia Papierów Wartościowych;
14. Związek Telewizji Kablowych Izba Gospodarcza;
15. Unia Metropolii Polskich;
16. Nazwa.pl sp. z o.o.

Ponadto, w trybie opiniowania opinie przedstawiły następujące podmioty:

1. Urząd Komunikacji Elektronicznej;
2. Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów;
3. Komisja Nadzoru Finansowego;
4. Urząd Ochrony Danych Osobowych.

W procedurze opiniowania i konsultacji publicznych projektu ustawy wszystkim podmiotom umożliwiono zajęcie stanowiska w sprawie projektu, a także poddano analizie przedłożone przez te podmioty uwagi.

W ramach konsultacji zgłoszono 123 uwagi, a w ramach opiniowania 41 uwag.

Omówienie ww. uwag zostało przedstawione w załączniku nr 1 i 2 do niniejszego Raportu.

Ponadto, tabele zawierające stanowisko KPRM do zgłoszonych uwag udostępnione zostało na stronie RCL, w zakładce „Rządowy Proces Legislacyjny” oraz w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministra Cyfryzacji.

W ramach procesu konsultacji i opiniowania znaczna liczba podmiotów zwracała uwagę na potrzebę wprowadzenia obligatoryjnego wymogu blokowania stron przez przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, a nie jedynie uprawnienia do takiego działania. Zwrócono również uwagę na konieczność doprecyzowania przepisów wprowadzających sankcje tj. karę administracyjną oraz sankcję karną. Proponowano także zmiany w zakresie tworzenia oraz publikacji wzorca wiadomości stanowiących nadużycie w komunikacji elektronicznej.

W uwagach zgłoszonych podczas konsultacji publicznych pojawił się postulat ujednolicenia przepisów, które mogłyby kolidować bądź dublować przepisy z innych projektów ustaw m.in. projektu ustawy – Prawo komunikacji elektronicznej. Zgłoszono ponadto uwagi w zakresie definiowania pojęć zawartych w projekcie ustawy, zarówno pod względem wprowadzenia zmian, nowych pojęć bądź rezygnacji z definiowania pojęć zawartych dotychczas w projekcie ustawy. Szczególna uwaga została poświęcona propozycjom zmian dotyczących definicji kluczowych dla projektu ustawy – tj. smishing, CLI spoofing, sztuczny ruch.

Ważną kwestią, wielokrotnie podnoszoną podczas konsultacji publicznych, był postulat dookreślenia procesu monitorowania nadużyć w komunikacji elektronicznej przez CSIRT NASK, a także poszerzenia katalogu podmiotów nadzorowanych przez KNF. Ponadto zgłoszono uwagi co do publicznego rejestru wzorców wiadomości argumentując to podatnością na wykorzystywanie jawnego rejestru przez oszustów.

|  |
| --- |
| 1. **Przedstawienie wyników konsultacji projektu z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym Europejskim Bankiem Centralnym** |

Projekt ustawy nie wymagał przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

|  |
| --- |
| 1. **Wskazanie podmiotów, które zgłosiły zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa** |

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248), projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej. W toku prac nad projektem otrzymano jedno zgłoszenie lobbingowe do projektu ustawy, które zostało opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Podmiot zgłaszający zainteresowanie pracami nad projektem w trybie przepisów o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa – HACK&PHACK DEFENCE LTD Piotr Marcin Wierzbic.

1. M.P. z 2022 r. poz. 348. [↑](#footnote-ref-1)
2. <https://legislacja.rcl.gov.pl/projekt/12360854> dostęp 20.07.2022 r. [↑](#footnote-ref-2)
3. <https://mc.bip.gov.pl/projekty-aktow-prawnych-mc/projekt-ustawy-o-zwalczaniu-naduzyc-w-komunikacji-elektronicznej.html> dostęp 20.07.2022 r. [↑](#footnote-ref-3)