

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

Warszawa, 23 grudnia 2021 r.

WNP-I.4131.313.2021.KS

**Rada Gminy w Nowej Suchej**

Nowa Sucha 59A

96-513 Nowa Sucha

**Rozstrzygnięcie nadzorcze**

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 w związku z art. 86 ustawy z dnia 8 marca 1990 r.   
o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2021 r. poz. 1372, z późn. zm.)

**stwierdzam nieważność**

uchwały Nr XXXI/255/2021 Rady Gminy w Nowej Suchej z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie ustanowienia diet dla sołtysów.

**Uzasadnienie**

Na sesji w dniu 26 listopada 2021 r. Rada Gminy w Nowej Suchej podjęła uchwałę   
Nr XXXI/255/2021 w sprawie ustanowienia diet dla sołtysów.

Przedmiotowa uchwałazostała doręczona organowi nadzoru w dniu 3 grudnia 2021 r.

Organ nadzoru zobligowany jest do badania zgodności uchwały ze stanem prawnym obowiązującym w dacie podjęcia przez radę gminy uchwały, a w przypadku stwierdzenia naruszenia prawa, do podjęcia działań, stosownych do posiadanych kompetencji w tym zakresie.

Podstawę prawną przedmiotowej uchwały stanowi art. 37b ustawy o samorządzie gminnym, zwanej dalej ,,u.s.g.”

W § 1 skarżonej uchwały Rada Gminy postanowiła, że:

*,,§ 1. Ustala się dietę dla sołtysów Gminy Nowa Sucha w wysokości: 400,00 zł za udział:*

*1) w sesjach Rady Gminy w Nowej Suchej,*

*2) w posiedzeniach Komisji Rady Gminy w Nowej Suchej, jeżeli sołtys będzie uczestniczył   
w posiedzeniach na zaproszenie Przewodniczącego Komisji.*

*§ 2. Dieta określona w §1 nie przysługuje sołtysowi będącemu jednocześnie radnym Gminy Nowa Sucha*

*§ 3. Wypłata diet za dany miesiąc kalendarzowy następuje jednorazowo w terminie   
do ostatniego dnia następnego miesiąca, za który jest ona należna.*

*§ 4. Diety wypłacane są w kasie Urzędu Gminy Nowa Sucha lub przelewem na wskazane przez sołtysa konto bankowe.*

*§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Nowa Sucha.*

*§ 6. Traci moc Uchwała Nr III/54/2018 Rady Gminy w Nowej Suchej z dnia 28 grudnia 2018 r. w sprawie ustanowienia diet dla sołtysów.*

*§ 7. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2022 r. po uprzednim ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.”.*

Zgodnie z art. 37b ust. 1. u.s.g. rada gminy może ustanowić zasady, na jakich **przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej** będzie przysługiwała dieta oraz zwrot kosztów podróży służbowej. Wskazany przepis ustawy, przyznaje radzie gminy kompetencję do ustanowienia zasad rekompensaty wydatków ponoszonych **przez sołtysów**,   
w postaci diety i zwrotu kosztów podróży służbowej.

Następnie należy podkreślić, że dieta ma charakter rekompensaty za zaangażowanie   
w działalność publiczną i poniesione wydatki (koszty) w związku z wykonywaniem powierzonej funkcji społecznej, **a nie jest świadczeniem pracowniczym**. Rada gminy, korzystając zatem   
z normy kompetencyjnej zawartej w przepisie art. 37b u.s.g. powinna dokonać określenia zasad, na jakich przysługują przewodniczącemu organu wykonawczego jednostki pomocniczej diety i zwrot kosztów podróży, **a więc określenia tych *czynności funkcyjnych* przewodniczącego organu wykonawczego jednostki pomocniczej gminy – sołtysa, za które dieta przysługuje** (tj. za jakie konkretnie czynności i w jakiej wysokości będzie przysługiwała dieta)**.**

W ocenie organu nadzoru w możliwości określania zasad przyznania diety mieści   
się kompetencja radnych polegająca na przyznaniu sołtysom diety**, jej wysokości** **oraz dookreślenia sytuacji uprawniających do jej uzyskania.** Zakresem regulacji uchwały powinna być również objęta sytuacja, gdy sołtys np. przez dłuższy okres czasu nie wykonuje obowiązków wynikających z pełnionej funkcji, a tym samym nie ponosi żadnych kosztów związanych z jej pełnieniem.

W ocenie organu nadzoru **dieta ustalona w § 1 skarżonej uchwały winna zostać określona poprzez ustalenie konkretnej kwoty za udział w każdej czynności podejmowanej przez przewodniczącego organu wykonawczego – sołtysa** (tj. za udział w sesjach Rady Gminy oraz w posiedzeniach Komisji Rady Gminy). Tymczasem przepis § 1 skarżonej uchwały ustala dietę dla sołtysów na poziomie 400 zł za udział w sesjach Rady Gminy oraz posiedzeniach Komisji Rady Gminy. Zdaniem organu nadzoru dieta ta została ustalona w sposób nieprecyzyjny. Z cytowanego wyżej przepisu nie wynika, czy dieta została ustalona w stałej wysokości 400 zł za udział w sesjach i posiedzeniach i w jaki sposób dokonuje się potrąceń   
w przypadku nieobecności na sesji lub w posiedzeniu. Zapis kwestionowanego przepisu można interpretować również w ten sposób, że dieta w wysokości 400 zł będzie przysługiwała   
za poszczególne czynności i będzie stanowiła wielokrotność 400 zł, bez uwzględnienia maksymalnych kwot.

Uchwała stanowi akt prawa miejscowego, rodzi określone skutki i z tych względów powinna być sformułowana w sposób jasny, precyzyjny i nie budzący wątpliwości.

Mając powyższe na uwadze należy uznać, iż zarzuty podniesione przez organ nadzoru bezsprzecznie stanowią podstawę do stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXXI/255/2021 Rady Gminy w Nowej Suchej z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie ustanowienia diet dla sołtysów.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze Gminie przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od daty doręczenia, wnoszona   
za pośrednictwem organu, który skarżone orzeczenie wydał.

Informuję również, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały,   
z mocy prawa, z dniem jego doręczenia.

*Konstanty Radziwiłł*

*Wojewoda Mazowiecki*

/podpisano bezpiecznym podpisem elektronicznym

weryfikowanym ważnym kwalifikowanym certyfikatem/