

Łódź, 11 marca 2021 r.

PNIK-I.4131.247.2021

**Rada Gminy Szczerców**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/281/21 Rady Gminy Szczerców z dnia 26 lutego 2021 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu przyznawania stypendiów dla uzdolnionych uczniów szkół, dla których Gmina Szczerców jest organem prowadzącym lub uczniów zamieszkałych na terenie Gminy Szczerców oraz słuchaczy szkół policealnych i studentów szkół wyższych zamieszkałych na terenie Gminy Szczerców, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 marca 2021 r.

**Uzasadnienie**

Wątpliwości organu nadzoru budzą zapisy § 1 ust. 1 załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały, tj. Regulaminu przyznawania stypendiów za wyniki w nauce dla uzdolnionych uczniów szkół podstawowych oraz szkół ponadpodstawowych, dla których Gmina Szczerców jest organem prowadzącym lub uczniów w/w szkół zamieszkałych na terenie Gminy Szczerców. Zgodnie z zapisem § 1 ust. 1 o stypendium motywacyjne Wójta Gminy Szczerców mogą ubiegać się uczniowie szkół podstawowych (po ukończeniu klasy IV), oraz szkół ponadpodstawowych o uprawnieniach szkół publicznych, dla których Gmina Szczerców jest organem prowadzącym lub uczniowie ww. szkół zamieszkali na terenie

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/skrytka  
[www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu)

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie [www.lodzkie.eu](http://www.lodzkie.eu) w zakładce ochrona danych osobowych.

Gminy Szczerców. Zgodnie z aktualnym brzmieniem art. 90t ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2020 r. poz. 1327 z późn. zm.), który został znowelizowany art. 2 pkt 107 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo oświatowe, ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 r. poz. 2432) w przypadku przyjęcia przedmiotowego programu przysługuje on dzieciom i młodzieży pobierającej naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania. W ocenie organu nadzoru użyte przez Radę Gminy Szczerców określenie „dla których Gmina Szczerców jest organem prowadzącym lub uczniowie w/w szkół zamieszkali na terenie Gminy Szczerców” jest sprzeczne z przepisem art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty, gdyż modyfikuje zapis ustawowy w ten sposób, że zmienia jego sens. Zgodnie z wolą ustawodawcy powinni to być uczniowie pobierających naukę na terenie danej jednostki samorządu terytorialnego bez względu na miejsce zamieszkania, podczas gdy kwestionowany zapis sugeruje że chodzi np. także o uczniów zamieszkałych na terenie gminy Szczerców, lecz pobierających naukę na terenie innej jednostki samorządu terytorialnego. Jak podkreśla się w orzecznictwie sądów administracyjnych, jeżeli przytoczenie w akcie prawa miejscowego in extenso zapisów aktów prawnych wyższego rzędu z powołaniem się na konkretny przepis tegoż aktu, czyniłoby akt prawa miejscowego w pełni czytelny i zrozumiałym, to zapis taki mógłby być dopuszczalny (wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r., sygn. akt II SA/Wr 521/06). Jednakże, narusza powszechnie obowiązujący porządek prawny w stopniu istotnym nie tylko regulowanie przez gminę raz jeszcze tego co zostało już pomieszczone w źródle powszechnie obowiązującego prawa lecz także modyfikowanie przepisu ustawowego przez akt wykonawczy niższego rzędu, co możliwe jest tylko w granicach wyraźnie przewidzianego upoważnienia ustawowego (wyrok NSA we Wrocławiu z dnia 25 marca 2003 r., sygn. akt II SA/Wr 2572/02). Na marginesie organ nadzoru wskazuje, że także już sam tytuł przedmiotowej uchwały jest sprzeczny z wolą ustawodawcy.

Wątpliwości organu nadzoru budzą także zapisy § 2 ust. 1-3 załącznika Nr 1 do ww. uchwały w zakresie wyrazów „co najmniej bardzo dobrą ocenę ze sprawowania”. Ustawodawca w art. 90t ust. 1 pkt 2 ustawy o systemie oświaty używa określenia „uzdolnione dzieci i młodzież” nie uzależniając przyznania stypendium od określonej oceny z zachowania. Przyjęcie takiego warunku przez Radę Gminy Szczerców stanowi zatem przekroczenie zakresu delegacji zawartej w art. 90t ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z utrwalonym orzecznictwem sądów administracyjnych taki warunek udzielenia wsparcia,

jak ocena z zachowania, nie może stanowić przesłanki przyznania pomocy (stypendium oraz nagrody) na podstawie art. 90T ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zatem jedynie kryterium bycia uczniem uzdolnionym (a nie, mówiąc nieco żartobliwie: uczniem „ugrzecznonym”), posiadającym konkretne osiągnięcia lub wyniki w nauce, powinno stanowić podstawę do wsparcia jego edukacji (wyrok WSA w Poznaniu z dnia 10 października 2019 r., sygn. akt IV SA/Po 321/19). Szczegółowe warunki udzielania stypendium powinny być ustalone w taki sposób, aby zapewnić realizację wsparcia uczniów uzdolnionych bez ich różnicowania według innego niż określone w ustawie kryterium uzdolnień dzieci i młodzieży (wyrok WSA w Gliwicach z dnia 2 lipca 2019 r., sygn. akt III SA/Gl 426/19). Co za tym idzie, koniecznej zmianie powinien zostać poddany także wniosek o udzielenie stypendium, który stanowi załącznik Nr 1 do załącznika Nr 1 do przedmiotowej uchwały.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Ewa Wardęga***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Szczerców