

Łódź, 12 czerwca 2023 r.

PNIK-I.4131.514.2023

**Rada Gminy Grabów**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm.).

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LV/369/23 Rady Gminy Grabów z dnia 22 maja 2023 r. w sprawie określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu Pobytu „Senior-Wigor” w Grabowie, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 30 maja 2023 r.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901) - zwanej dalej ustawą, rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Ponadto należy przytoczyć art. 97 ust. 1 ustawy w myśl, którego opłatę za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając przyznany zakres usług.

Mając na uwadze treść powyższego przepisu organ nadzoru przedstawia zastrzeżenia do postanowień uchwały.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada postanowiła, że „Opłatę za pobyt w Dziennym Domu Pobytu „Senior-Wigor” w Grabowie ustala podmiot kierujący – Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Grabowie w drodze decyzji administracyjnej w uzgodnieniu z osobą kierowaną, uwzględniając zakres usług i zasady ponoszenia odpłatności określone w niniejszej uchwale.

Zdaniem organu nadzoru zapis ten nie mieści się w delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 5 ustawy, bowiem przepis ten jednoznacznie określa lokalnemu uchwałodawcy granice postanowień, które powinny zostać uregulowane uchwałą. Wskazać należy również, że w art. 97 ust. 1 ustawy, ustawodawca nie określił wprost podmiotu kierującego, zatem Rada nie ma uprawnienia do wkraczania w kompetencje Wójta Gminy Grabów, który na podstawie art. 110 ust. 7 ustawy, udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a. Resumując, to nie organ uchwałodawczy, a wójt, w drodze stosownego upoważnienia, jest obowiązany do przekazania przedmiotowej kompetencji kierownikowi ośrodka pomocy społecznej.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą również § 4 ust. 1 przedmiotowej uchwały, bowiem postanowienia te nie wypełniają delegacji zawartej w art. 97 ust. 5 ww. ustawy. Skoro Rada uznała, że częściowe lub całkowite zwolnienie z opłat mieści się w granicach pojęcia „szczegółowe zasady odpłatności za pobyt w mieszkaniach chronionych” to powinna uregulować w sposób odrębny przesłanki uzasadniające całkowite zwolnienie z opłat oraz odrębne przesłanki uzasadniające częściowe zwolnienie z tych opłat, tak aby rozpoznając wnioski o zwolnienie można było ocenić, czy po stronie osoby uprawnionej do korzystania z tych usług zachodzą okoliczności uzasadniające zastosowanie zwolnienia i w jakim zakresie. Organ prowadzący postępowanie w sprawie zwolnienia z odpłatności związany jest przepisami przedmiotowej uchwały, zatem w wydanej przez siebie decyzji powinien powołać się na spełnienie przez osobę zobowiązaną do ponoszenia opłat za pobyt w Dziennym Domu Pobytu „Senior-Wigor” w Grabowie, konkretnej przesłanki wskazanej przez Radę w uchwale. Ponadto katalogi te powinny być uregulowane kompleksowo i precyzyjnie, tak aby podmiotowi decydującemu o zwolnieniu nie można było postawić zarzutu dowolności, uznaniowości, co do przyjętych przesłanek w zakresie zwolnienia. Zatem konieczne jest, aby ta materia była w uchwale ujęta w formie katalogu zamkniętego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 19 czerwca 2023 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

***Justyna Szymańska-Chładzyńska***  
**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru  
i Kontroli**

Do wiadomości  
Wójt Gminy Grabów